External Affairs and International Trade Canada

1992-93 Estimates

Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

©Minister of Supply and Services Canada 1992

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canada Communication Group — Publishing
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1993-III-52
ISBN 0-660-56995-7

Printed on recycled paper

Imprimé sur du papier recyclé

1992-93
Estimates

Part III

External Affairs and International Trade Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of the reader.

There are three chapters in this document. The first provides an introduction to External Affairs and International Trade Canada. The other two present the Expenditure Plans for each of the Department's two programs, the Canadian Interests Abroad Program and the World Exhibitions Program.

The Expenditure Plan for the Canadian Interests Abroad Program is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For more detail, Section II identifies, for each activity, key performance information that forms the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully. The Expenditure Plan for the World Exhibitions Program consists of two sections: the first is a Program Overview; the second provides supplementary information. Both Expenditure Plans begin with details of Spending Authorities extracted from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This provides continuity with the other Estimates documents.

This document is designed to permit ease of access to specific financial information. A general table of contents lists the various chapters, and detailed tables of contents are provided for each program. Within Section I of each Program Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Recent organizational improvements have required some adjustments to the composition of the Department's individual Activities. To provide year-to-year comparability, the 1990-91 Actuals shown in the Activity Resource Summaries have been restated. However, the numbers provided in the 1990-91 Financial Performance tables for comparison with 1990-91 Main Estimates remain unchanged.

Table of Contents

Departmental Overview	1 - 1
Canadian Interests Abroad Program	2 - 1
World Exhibitions Program	3 - 1

Roles and Responsibilities

The mission of External Affairs and International Trade Canada (EAITC) is to portray, promote and defend the interests of Canada and the common values of Canadians in the world; to bring awareness and understanding of the world to Canadians; and to serve Canadians at home and abroad. The Department protects and promotes Canadian interests abroad and conducts Canada's external relations by:

- conducting all diplomatic and consular relations on behalf of Canada including assisting distressed Canadians abroad and ensuring that they are treated fairly under the laws of foreign countries;
- promoting the achievement of international peace and a safer world for the security of all Canadians;
- fostering the development of international law in order to defend and promote Canadian interests;
- coordinating the pursuit of Canada's interests through its international political, economic and cultural relations;
- assisting Canadian businesses in expanding their sales to export markets, thus contributing to job creation in Canada;
- promoting foreign investment and technology inflow into Canada;
- delivering the Official Development Assistance and Immigration and Refugee Programs abroad;
- conducting all official communications between the Government of Canada and other national governments and international organizations;
- providing advice to the government on economic, political and other developments abroad likely to affect Canada's interests;
- ensuring that domestic policy developments of other government departments are consistent with Canada's international obligations and foreign affairs interests; and
- managing the foreign service, notably Canada's missions and delegations abroad.

Departmental Organization and Programs

The Secretary of State for External Affairs is responsible for managing the broad mandate of the Department with the Minister for International Trade who is responsible for Canada's trade policy and export promotion and with the Minister for External Relations and International Development who, in addition to other duties, supports the Secretary of State for External Affairs in international development assistance, social, cultural and humanitarian affairs. (see page 2-15 for Organization Chart)

The Department manages two Programs. The larger, the Canadian Interests Abroad Program, is the focus of Canada's external relations. The other, the World Exhibitions Program, guides Canada's participation in selected international expositions.

Within the Canadian Interests Abroad Program, a number of areas involving both policy development and program delivery are carried out at all Canadian missions abroad.

Trade and Economic Relations is the policy development and management of the trade and economic dimensions of Canada's relationships with foreign countries, including activities to develop and promote Canada's trade and economic interests in bilateral and multilateral forums.

Political Relations is the management of the political dimensions of Canada's relationships with foreign countries. These activities are aimed at developing and promoting Canada's bilateral and multilateral interests, and strengthening its influence abroad.

Trade and Investment Development is the expansion of Canada's share of export markets in the host countries. It covers all aspects of trade development, investment, and technology acquisition including such work as the provision of assistance to Canadian exporters, the organization and provision of support to fairs, missions and major projects, the identification of market and business opportunities and sourcing, corporate liaison, and the identification and reporting of appropriate sources of foreign investment and technology.

Tourism is the delivery abroad of Tourism Canada's program to promote Canada as a destination for tourists. Tasks include advertising and marketing, public relations activities, and coordination and presentation of displays, publications, consumer promotion activities and educational tours. Tourism program funds are provided directly by Tourism Canada.

Official Development Assistance (ODA) deals with the implementation of Canada's aid program abroad. It is intended to support the economic, technical,

educational and social development of developing countries, to provide humanitarian assistance, and to pursue Canada's political and economic interests. Responsibilities also include the analysis of, and the reporting on, the development plans of the host countries, the identification of potential aid projects and the provision of input for aid policy of specific countries and regions. It also involves the negotiation of aid protocols and agreements.

Immigration is the reunification of families, the fulfillment of Canada's international obligations towards refugees, the selection of skilled workers and entrepreneurs, and the facilitation of the entry of bona fide visitors into Canada. Responsibilities also include reporting on immigration and demographic policy, labour market and human resource development, and refugee policy in the host countries.

Consular protects the interests of Canadians living and travelling abroad. It involves, within the limits of international practice, the provision of assistance to those whose welfare is in jeopardy, and the provision of assistance for passports, citizenship, and legal and notarial requirements.

Communications and Culture uses public communications in Canada and public diplomacy abroad to increase awareness and understanding among Canadians of Canada's role in the world, and also to promote Canada in the world. Activities include communications support for international events and the management of issues involving Canada; an array of general and targetted communications; support for Canadian artistic events abroad; support to study, teach and publish Canadian information abroad; assistance to Canadian sports organizations; marketing of Canadian cultural and educational goods and services; information and advice to Canadian business, travelling public and organizations and others interested in international affairs; and constructive relations with Canadian and foreign media.

Administration is the provision of comprehensive services to support departmental and other government department operations abroad. These services include provision of real property, materiel and related services, management of locally engaged support staff,electronic data processing and communications facilities, records management, security, financial, personnel and general administrative support.

Departmental Objectives and Priorities

1. Objectives

For the next 12 to 18 months, the **key themes** of Canadian foreign policy are to:

- maximize opportunities and reduce vulnerabilities arising from increased globalization, and aggressively pursue specific economic interests where they are implicated (p. 2-33);

- promote and assist the transition to stable systems of government based on democratic development, principles of good government and market-oriented economies (p. 2-67);

- encourage sensitivity towards environmental challenges and develop practical, international agreements in response to specific problems, by influencing international institutions, developing strategic bilateral partnerships and pursuing opportunities for Canada's environmental industries (p. 2-33);

- encourage the international community and key multilateral institutions to expand their involvement with the serious, long-term problems of population growth and mass migration. Shared control arrangements should form part of this heightened multilateral cooperation (p. 2-44); and

- pursue our post-Gulf War agenda of arms control, non-proliferation of weapons of mass destruction and strengthen the effectiveness of the UN and other rule-based multilateral structures and institutions (p. 2-44).

2. Priorities

The **detailed priorities** for Canadian foreign policy in the next 12 to 18 months are to:

- ensure that the pursuit of our foreign policy objectives is visible, reflects Canadian values, and contributes to national self-esteem and unity (p. 2-21);

- manage the complex questions stemming from the reconstruction of the Soviet Union with the objective of drawing successor economies into the democratic, market-based world with real assistance for real reform while also sustaining the transition of Poland, Hungary and the Czech and Slovak Federal Republic to market-based, pluralistic democracies (p. 2-67);

- pursue completion of a balanced and comprehensive Multilateral Trade Negotiation (MTN) and North American Free Trade Agreement (NAFTA); the latter to protect the Free Trade Agreement (FTA) gains and construct a key building block for hemispheric trade and investment (p. 2-33);

- refine economic and trade facilitation programs and instruments to maximize Canadian competitiveness and to ensure that Canadian exporters are not disadvantaged in world markets (p. 2-33);

- press for specific and practical goals on climate change, forestry, conservation of living resources of the high seas, biodiversity and poverty reduction at the UN Conference on Environment and Development (UNCED) and strive for UNCED to set in place a framework for long-term integration of environment and development, on the basis of agreement concerning norms and standards, into the international trade and payments system (p. 2-33);

- refocus our political relationships, our development assistance and trade instruments to promote good governance (democratic development, human rights, market-based economies, non-proliferation of weapons of mass destruction) (p. 2-44);

- recognize that our efforts to support transition to market-based economies may require adjustment to our market access practices as well as to our political relations and assistance programs (p. 2-67).

Resource Management

- the Department will strive to ensure that it has sufficient resources to achieve its objectives, and that in a period of economic restraint its available resources are used as efficiently and effectively as possible to maximize their impact.

Managing People

- the results of the Corporate Review are significantly changing the way the Department functions and manages people. Concrete measures are being implemented such as increased delegation of authority, accompanied by more and better training and a meaningful accountability regime. Priority is being given to the development of a consistent internal communications thrust to invigorate consultation and coordinated decision making among managers and to strengthen management information systems. Improved management practices will continue to place the greatest emphasis on departmental employees, both in Canada and abroad, as our most important resources. The Corporate Review and PS 2000 are the blueprints for fundamental corporate renewal.

Communicating with Clients and Publics

- through public affairs within Canada and abroad, the Department will communicate the government's foreign and trade policy agenda, will increase awareness and understanding of the Department's role, programs and services, promote appreciation abroad of Canada and its achievements, and impart to Canadians the country's international stature and accomplishments.

Departmental Spending Plan

The spending plan by program is set out in Figure 1.

Figure 1: Departmental Spending Plan by Program

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Canadian Interests Abroad Program	1,233,678	1,219,832	13,846	1.1	2-5
World Exhibitions Program	10,630	13,468	(2,838)	(21.1)	3-4
	1,244,308	1,233,300	11,008	1.0	
Non-Budgetary					
Canadian Interests Abroad Program	2,600	2,600	-	-	2-9
	1,246,908	1,235,900	11,008	1.0	

Canadian Interests Abroad Program

1992-93
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A.	Authorities for 1992-93	2-5
B.	Use of 1990-91 Authorities	2-7

Section I
Program Overview

A.	Plans for 1992-93		
	1.	Highlights	2-8
	2.	Summary of Financial Requirements	2-9
B.	Recent Performance		
	1.	Highlights	2-10
	2.	Review of Financial Performance	2-11
C.	Background		
	1.	Introduction	2-12
	2.	Mandate	2-12
	3.	Program Objective	2-12
	4.	Program Organization for Delivery	2-13
D.	Planning Perspective		
	1.	External Factors Influencing the Program	2-16
	2.	Update on Previously Reported Initiatives	2-17
E.	Program Effectiveness		2-19

Section II
Analysis by Activity

A.	Foreign Policy Priorities and Coordination	2-21
B.	International Trade Development	2-27
C.	International Economic, Trade and Aid Policy	2-33
D.	Political and International Security Affairs	2-44
E.	Legal, Immigration and Consular Affairs	2-51
F.	Communications and Culture	2-63
G.	Bilateral Relations and Operations	2-67
H.	Passports	2-88
I.	Operational Support, Human Resource Planning and Administration	2-93

Section III
Supplementary Information

A.	Profile of Program Resources		
	1.	Financial Requirements by Object	2-101
	2.	Personnel Requirements	2-101
	3.	Capital Expenditures	2-104
	4.	Transfer Payments	2-105
	5.	Revenue	2-110
	6.	Net Cost of Program	2-110
B.	Other Information		2-112

Index

Spending Authorities

A. Authorization for 1992-93 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1992-93 Main Estimates	1991-92 Main Estimates
	External Affairs Department		
	Canadian Interests Abroad Program		
1	Operating expenditures	806,252	798,478
5	Capital expenditures	137,093	146,197
10	Grants and contributions	240,593	240,472
15	Payments to the Canadian Broadcasting Corporation	14,720	0
(S)	Secretary of State for External Affairs - Salary and motor car allowance	51	51
(S)	Minister for International Trade - Salary and motor car allowance	51	51
(S)	Minister for External Relations - Salary and motor car allowance	51	51
(S)	Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	220	220
(S)	Contributions to employee benefit plans	35,308	34,448
(S)	Passport Revolving Fund	(661)	4,000
	Total budgetary	1,233,678	1,223,968
(S)	Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund	2,600	2,600
	Total non-budgetary	2,600	2,600
	Total Program	1,236,278	1,226,568

Votes - Wording and amounts

Vote	(dollars)	1992-93 Main Estimates
	Canadian Interests Abroad Program	
1	Canadian Interests Abroad - Operating expenditures, including the payment of remuneration and other expenditures subject to the approval of the Governor in Council in connection with the assignment by the Canadian Government of Canadians to the staffs of international organizations, and authority to make recoverable advances in amounts not exceeding the amounts of the shares of such organizations of such expenses; authority for the appointment and fixing of salaries by the Governor in Council of High Commissioners, Ambassadors, Ministers Plenipotentiary, Consuls, Representatives on International Commissions, the staff of such officials and other persons to represent Canada in another country; expenditures in respect of the provision of office accommodation for the International Civil Aviation Organization; recoverable expenditures for assistance to and repatriation of distressed Canadian citizens and persons of Canadian domicile abroad, including their dependents; cultural relations and academic exchange programs with other countries	806,252,000
5	Canadian Interests Abroad - Capital expenditures	137,093,000
10	Canadian Interests Abroad - The grants listed in the Estimates, contributions, authority to make commitments for the current fiscal year not exceeding $50,000,000, in respect of contributions to persons, group of persons, councils and associations to promote the development of Canadian export sales and authority to pay assessments in the amounts and in the currencies in which they are levied, and authority to pay other amounts specified in the currencies of the countries indicated, notwithstanding that the total of such payments may exceed the equivalent in Canadian dollars, estimated as of October 1991, which is	240,593,431
15	Payments to the Canadian Broadcasting Corporation for the operations of Radio Canada International	14,720,000

Program by Activities

(thousands of dollars)

	1992-93 Main Estimates									
		Budgetary						Non-budgetary		
	Authorized Person-Years*	Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues credited to the vote	Total	Loans, Investments and advances	Total	1991-91 Main Estimates
Foreign Policy Priorities and Coordination	132	18,160	-	15	18,175	-	18,175	-	**18,175**	14,731
International Trade Development	108	38,701	1,907	19,490	60,098	-	60,098	-	**60,098**	60,014
International Economic, Trade and Aid Policy	265	28,274	-	20,038	48,312	-	48,312	2,600	**50,912**	43,562
Political and International Security Affairs	279	54,486	788	131,081	186,355	-	186,355	-	**186,355**	178,913
Legal, Immigration and Consular Affairs	135	11,879	908	3,701	16,488	-	16,488	-	**16,488**	14,573
Communications and Culture	130	20,148	-	38,676	58,824	-	58,824	-	**58,824**	45,737
Bilateral Relations and Operations	2,334	595,366	126,493	42,292	764,151	-	764,151	-	**764,151**	768,845
Passport Office	-	41,490	2,150	-	43,640	44,301	(661)	-	**(661)**	4,000
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	795	74,699	6,997	240	81,936	-	81,936	-	**81,936**	96,193
	4,178	**883,203**	**139,243**	**255,533**	**1,277,979**	**44,301**	**1,233,678**	**2,600**	**1,236,278**	**1,226,568**
Authorized person-years 1991-92	4,151									

* See figure 45, page 2-102, for additional information on person-years.

Note: The Passport Office is funded through the use of a revolving fund. The Estimates shown on this table refer to the cash requirements for the Fund over the fiscal year. These do not directly reflect the operating profit or loss that the Fund will realize since the latter is calculated on an accrual accounting basis. Therefore, some cash expenditures included in the Estimates do not impact upon the operating balance and certain other items that must be taken into consideration in calculating the profit or loss do not require a direct cash expenditure. The two can be reconciled as follows:

	(thousands of dollars)
Expected operating profit	1,478
Plus:	
Non-cash items included in the calculation of the operating profit	1,318
Change in working capital	480
Less:	
Cash expenditures not included in the calculation of the operating profit:	
New capital acquisitions (including leasehold improvements)	2,615
Total estimates (net cash surplus)	661

B. Use of 1990-91 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for use	Actual use
	Budgetary			
	Canadian Interests Abroad Program			
1	Operating expenditures	723,440,000	782,641,079	778,237,083
5	Capital expenditures	132,116,000	107,829,003	101,986,711
10	Grants and contributions	205,527,356	228,405,791	219,398,651
(S)	Secretary of State for External Affairs - Salary and motor car allowance	49,400	45,708	45,708
(S)	Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	200,000	223,204	223,204
(S)	Contribution to EBP	32,973,000	35,374,000	35,374,000
(S)	Passport Revolving Fund	715,000	14,381,037	1,284,238
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	0	1,024,250	1,024,250
	Total Program-Budgetary	1,095,020,756	1,169,924,072	1,137,573,845
	Non-Budgetary			
L11	Working Capital Advance for loans and advances to personnel posted abroad in accordance with Vote L12c. Appropriation Act No. 1, 1971. Limit $22,500,000 (Net)	0	10,962,080	(1,550,275)
L12	Working Capital Advance for advances to posts abroad in accordance with Vote 630, Appropriation Act No. 2, 1954. Limit $50,000,000 (Net)	0	41,223,715	2,162,838
L13c	To guarantee loans made by Canadian Financial Institutions to Czechoslovakia and Hungary not to exceed $30,000,000 and $15,000,000 respectively	0	45,000,000	0
L47b	Purchase of share and issuance of notes -- Common Fund for Commodities. Limit $10,380,000 U.S. (US $ authority translated at $1 US = 1.1577$ Cdn). (Gross)	0	10,411,972	1,302,917
(S)	(L) Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund for Commodities	2,000,000	0	0
	Total Program - Non-budgetary	2,000,000	107,597,767	1,915,480

Section I
Program Overview

A. Plans for 1992-93

1. Highlights

For 1992-93, highlights of the Canadian Interests Abroad Program include:

- continued emphasis on the coordination of international trade development programs with other government departments, agencies and the provinces to avoid potential duplication and overlap, thereby maximizing our joint efforts on behalf of the international business community (p. 2-27);

- protection of Canada's sovereignty and fisheries interests in maritime areas -- in particular, with respect to foreign overfishing on the nose and tail of the Grand Bank of Newfoundland beyond Canada's 200-mile zone, and in sensitive boundary areas (p. 2-51);

- continued quality of service initiatives for the delivery of both the Immigration and Consular Programs (p. 2-51);

- continued development and implementation of the Consular Awareness Program (p. 2-51);

- active promotion of the closer association of Central and East European countries with Western political and economic institutions (p. 2-76);

- implementation of the results of the Uruguay Round of multilateral trade negotiations and the North American free trade negotiations (p. 2-33); and

- continued implementation of the personnel-related recommendations of the Department's Corporate Review (p. 2-95).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Change	For Details See Page
Budgetary				
Foreign Policy Priorities and Coordination	18,175	18,245	(70)	21
International Trade Development	60,098	61,506	(1,408)	27
International Economic, Trade and Aid Policy	48,312	57,079	(8,767)	33
Political and International Security Affairs	186,355	190,695	(4,340)	44
Legal, Immigration and Consular Affairs	16,488	17,942	(1,454)	52
Communications and Culture	58,824	57,828	996	63
Bilateral Relations and Operations	764,151	727,512	36,639	68
Passports	43,640	35,691	7,949	89
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	81,936	86,661	(4,725)	94
	1,277,979	1,253,159	24,820	
Less: Passport Revenue Credited to the Vote	44,301	33,327	10,974	
	1,233,678	1,219,832	13,846	
Non-budgetary				
International Economic, Trade and Aid Policy	2,600	2,600	0	33
	1,236,278	1,222,432	13,846	
Person-years*:				
Controlled by Treasury Board	4,178	4,200	(22)	
Other	512	491	21	
	4,690	4,691	(1)	

* See figure 45, page 2-102, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The major items contributing to the increase of $13.8 million in the 1992-93 Estimates over the 1991-92 Forecast include:

- 25.7 million — To meet higher operating costs for operations abroad
- (11.9) million — Decrease due to government restraint measures

Explanation of 1991-92 Forecast: The 1991-92 Forecast based on information available to management as at October 31, 1991 has decreased by $4.1 million from the 1991-92 Main Estimates. This resulted primarily from Government restraint measures and increased revenue from the sale of passports.

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Department's performance for 1990-91:

- during the Gulf crisis, assistance provided to Canadian firms for Desert Storm opportunities was instrumental in the awarding of contracts valued at over $200 million. A Task Force for the Reconstruction of Kuwait was established to assist firms with opportunities arising from the rebuilding of Kuwait through data banks, a hot line (5,000 calls in this period), information seminars and the organization of two missions led by the Secretary of State for External Affairs and the Minister for International Trade (p. 2-27);

- Canada's network of bilateral criminal law treaties was increased through negotiation, signature or entry into force of 11 bilateral extradition and mutual legal assistance treaties increasing the Government of Canada's ability to deal with drug trafficking and money laundering (p. 2-51);

- intensive consular assistance, including evacuation facilities, to Canadians who became trapped following Iraq's invasion of Kuwait in August, 1990, was provided (p. 2-51);

- a successful program was established to support democratic development and economic reform in Central and Eastern Europe; it is now being extended to the Baltic Republics and to the republics of the former U.S.S.R.. (p. 2-76);

- Canadian positions in the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations and the North American Free Trade Negotiations were developed and negotiated and were presented in dispute settlement proceedings under trade agreements (e.g. a successful challenge of U.S. countervailing duty on imports of Canadian pork under both the GATT and the FTA) (p. 2-33); and

- the first modules of the new personnel management information system (INFONNEL) were introduced (p. 2-95).

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91		
	Actual	Main Estimates	Change
Budgetary			
Foreign Policy Priorities and Coordination	21,311	19,592	1,719
International Trade Development	68,435	66,950	1,485
International Economic, Trade and Aid Policy	44,572	40,064	4,508
Political and International Security Affairs	174,411	163,947	10,464
Legal, Immigration and Consular Affairs	15,065	12,118	2,947
Communications and Culture	46,988	45,299	1,689
Bilateral Relations and Operations	662,521	645,271	17,250
Passports	33,544	28,642	4,902
Operational Support, human resource planning and administration	102,987	101,064	1,923
	1,169,834	1,122,947	46,887
Less: Passports Revenue Credited to the Vote	32,260	27,927	4,333
	1,137,574	1,095,020	42,554
Non-budgetary			
International Economic Trade and Aid Policy	1,303	2,000	(697)
Bilateral Relations and Operations	612	0	612
	1,915	2,000	(85)
	1,139,489	1,097,020	42,469
Person years*: Controlled by Treasury Board	4,189	4,492	(303)
Other	467	32	435
	4,656	4,524	132

* See figure 45, page 2-102, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The 1990-91 actual budgetary expenditures are $42.6 million or 3.9% over the 1990-91 budgetary Main Estimates. This reflects primarily the following major items:

- 9.8 million For the Gulf crisis
- 7.8 million For immigration activities
- 6.4 million For Canada's membership in the Organization of American States
- 3.3 million For trade promotion initiatives
- 15.5 million To offset decreased purchasing power of the Canadian dollar abroad
- 9.4 million For changes in Canada's assessed share of international organizations' budgets
- (9.6) million Decrease due to Government restraint measures

C. Background

1. Introduction

The Canadian Interests Abroad Program promotes and protects Canadian interests abroad and conducts Canada's external relations, including the operation and management of all Canadian missions abroad. In the key international areas of foreign policy coordination, trade, economic and political relations, international security, and consular and legal affairs, the Program supports the international interests of all other government departments to ensure that their activities and policies are consistent with Canada's overall foreign policy and international obligations. These activities continually change in response to shifting interests and demands. For those departments and agencies represented abroad, such as the Royal Canadian Mounted Police, Canadian Security Intelligence Service, Supply and Services Canada, the Department of National Defence, Agriculture Canada, Revenue Canada, and Finance Canada, the Program also provides administrative and operational support.

2. Mandate

External Affairs and International Trade Canada derives its legislative authority from the Department of External Affairs Act, RSC 1985, c. E-22. In the economic field, an important legislative instrument is the Export and Import Permits Act, RSC 1985, c. E-19. The Act authorizes the Government of Canada to control and monitor the transborder flow of specified goods.

Other enabling legislation governing Canada's international obligations is found in Section III.

3. Program Objective

The objective of the Canadian Interests Abroad Program is to carry out Canada's foreign policy and in particular to promote, in an international dimension, the national objectives of economic growth, including trade development, peace and security, Canadian sovereignty and national identity, social justice, and to protect the interests of Canadians travelling and living abroad.

4. Program Organization For Delivery

Organizational Structure: The Secretary of State for External Affairs manages the broad mandate of the Program with the Minister for International Trade, who is responsible for international trade and export development, and with the Minister for External Relations and International Development, who supports the Secretary of State for External Affairs in international development assistance, social, cultural and humanitarian affairs. Below the ministerial level, the senior management of the Department consists of the Under-Secretary of State for External Affairs and the Deputy Minister for International Trade.

The Department has established a number of offices for priority activities to further Canadian interests. Among these are the offices of the Ambassador for Multilateral Trade Negotiations, the Ambassador for Marine Conservation, the Senior Assistant Deputy Minister (United States) and Co-ordinator Free Trade Agreement, the Ambassador for Disarmament, the Chief Air Negotiator and the Special Advisors to the Secretary of State for External Affairs on the Environment and on the Management of Change.

Below the deputy ministerial level, the Department is organized on a functional/geographic matrix supported by the Corporate Management, Legal Affairs and Personnel branches, the Policy Planning Staff and the office of Protocol.

The functional branches are the primary responsibility centres for policy formulation, program planning and coordination for trade, economic and political relations, consular affairs and communications and culture. In the immigration and consular area, the functional branch coordinates policy input, shares with Canada Employment and Immigration Commission (CEIC) responsibility for program development and coordinates the global delivery of the overseas immigration program. In the areas of tourism and official development assistance, the responsible branches coordinate the delivery abroad of Tourism Canada and the Canadian International Development Agency (CIDA) policies and programs.

Missions abroad fall into two categories. Multilateral missions serve Canadian interests with respect to specific international organizations, such as the UN, the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), and the North Atlantic Treaty Organization (NATO). Bilateral missions, which are accredited to specific countries, are organized functionally. Larger missions manage a full range of programs (trade, immigration, political and economic relations, etc.), while smaller missions specialize in specific programs. The program structure at missions is the basis for reporting results in the Bilateral Relations and Operations section (p. 2-67).

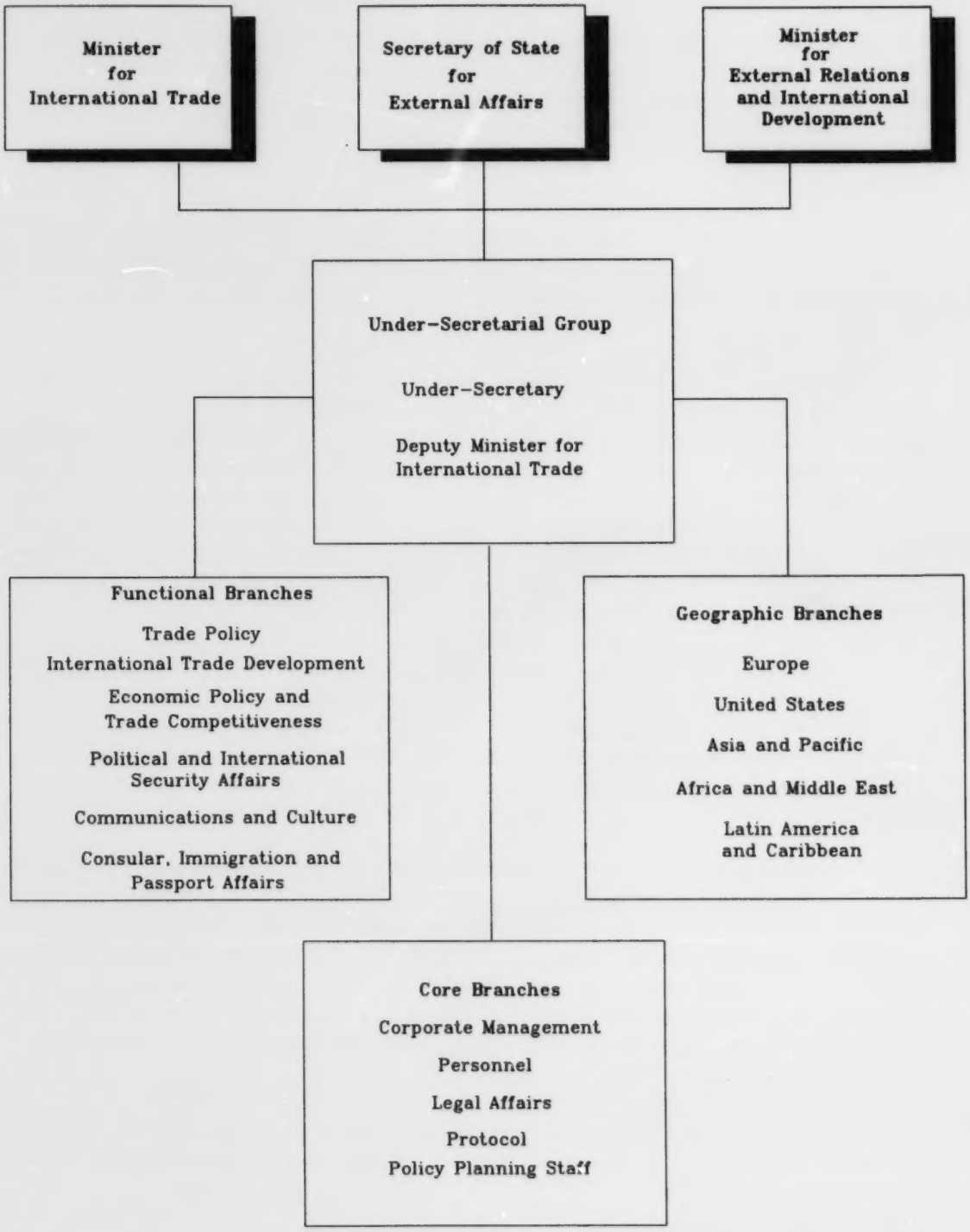
Activity Structure: The activity structure of the Canadian Interests Abroad Program closely parallels the Department's organizational structure (See Organization Chart, Figure 4).

Activities are subject to performance assessment from several perspectives. Tracking systems monitor workload and results for programs at missions abroad; internal audit examines the efficiency and economy of operations throughout the department; periodic evaluations are carried out on the resource base of branches and missions, and of the effectiveness of programs.

Figure 3: 1991-92 Resource Use by Function and Activity

Activity (thousands of dollars)	Organizational Structure	Resources $	Resources P-Y
Foreign Policy Priorities and Coordination	Ministers' offices	6,434	83
	Under Secretary of State for External Affairs	217	4
	Deputy Minister for International Trade	1,716	8
	Protocol	7,400	36
	Policy	2,478	37
International Trade Development	ADM Trade Development and Chief Trade Commissioner	61,506	108
International Economic, Trade and Aid Policy	ADM Economic Policy and Trade Competitiveness	28,163	96
	ADM Trade Policy	26,870	172
	Paris OECD	2,046	11
Political and International Security	ADM Political and International Security	170,336	181
	Brussels NATO	3,026	22
	NY Permanent Mission to the UN	6,011	24
	Paris UNESCO	689	4
	Geneva	9,574	35
	Vienna	1,059	13
Legal, Immigration and Consular	ADM Legal Affairs	10,716	58
	ADM Immigration and Consular Affairs	7,226	79
Communications and Culture	ADM Communications and Culture	57,828	130
Bilateral Relations and Operations	Africa and Middle East	106,027	439
	Asia and Pacific	136,409	506
	Europe	195,193	607
	Latin America and Caribbean	77,060	313
	United States	84,213	301
	Physical Resources	128,610	161
Passport	Passport Office	2,364	459
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	ADM Corporate Management	50,380	582
	ADM Personnel	36,281	222
Total		1,219,832	4,691

Figure 4: Organization chart



D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Economic Environment: Although Canada and the United States have emerged from the recession, growth rates remain modest and unemployment levels high. Germany and Japan are expected to enjoy a more modest growth than in previous years. Continued strong growth in the newly industrialized countries of Asia, and major economic liberalization in many Latin American countries balance the low rates of growth elsewhere in the developing world.

Global growth can thus be expected to be modest yet sustained in 1992. Fundamental imbalances remain, particularly excessive budget deficits in North America, high rates of saving in Japan, and overall low rates of investment in many developing countries.

Globalization, led by investment, technology and trade flows, will continue to create pressures for more effective coordination and harmonization of economic and trade policies. While macroeconomic policies are coordinated by the major economies, trade frictions hamper more effective and expanded harmonization in the medium term. Yet the changing patterns of international trade, led by investment and trade in services, will force these countries to increasingly harmonize domestic policies on such issues as standards, competition policy and intellectual property protection. Canadian trade policy increasingly needs to adapt to these changes in global trading patterns and contribute to the competitiveness of the Canadian economy.

A concerted effort is being made to bring the Uruguay Round of the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) to a successful conclusion in 1992. Implementation of the results as early as 1993 will require legislation in most countries, including Canada. Regional trading arrangements, such as the planned NAFTA, will continue to increase, given the comparative ease in obtaining consensus among smaller groups of countries.

Differing rates of growth in the developing world call for different strategies. The major challenge lies in assisting the transition towards market-based economies in Eastern and Central Europe and the republics of the former U.S.S.R., where a mixture of technical assistance, market access and foreign direct investment is required. The Group of Seven (G-7) will continue to play an important role in coordinating this assistance. The emerging economies of Asia and Latin America, market access and trade-led growth are critical to future prosperity. The debt situation in many countries requires continued management.

Political Environment: Systemic change within the international community continues: due to the evolution of the Soviet Union to a smaller and looser confederation of

republics, and the changing balance of power and influence in Europe and Asia Pacific, post-war assumptions of diplomacy and foreign policy-making must be redefined. Multilateral approaches to political problems, including those which have an impact on traditional notions of national sovereignty, continue to be the preferred vehicles of Canadian emphasis.

The lingering political, environmental and social effects of the Gulf War continue to affect developments throughout the Middle East. Regional conflicts in Europe, Latin America, Africa and elsewhere continue to be issues of major concern.

Transnational issues such as environmental degradation, irregular migration, the need to effectively and judiciously manage marine resources, and international criminal activity continue to demand the attention of the international community. The complexity of these issues requires effective and closely coordinated multilateral responses.

Challenges Ahead: In the longer term, the Canadian economy must become more competitive. Traditional industries will need to become more efficient, by adopting new manufacturing and management techniques and by developing greater value-added products. A skilled and well-trained workforce is central to attracting both foreign and domestic investment in knowledge-based industries.

In political-security relations, efforts will continue to strengthen Canada's links with the United States and Europe. Regional and sub-regional arrangements in Europe must foster the security and stability necessary to sustain economic growth. Security in Asia Pacific is of major importance to Canada, and Canadian participation in emerging regional security dialogues will continue to be a hallmark of Canada's Asia-Pacific policy. Canada will also continue its efforts to support and strengthen those multilateral forums of which we are a member (the United Nations, NATO, the Organization of American States (OAS), the Conference on Security and Cooperation in Europe (CSCE), Asia Pacific Economic Cooperation (APEC), the Commonwealth and La Francophonie).

2. Update on Previously Reported Initiatives

The following summarizes the status of initiatives announced in the 1991-92 Estimates:

- ongoing analysis of developments in energy markets and their impact on Canada during the Gulf crisis;
- ongoing analysis of the competitiveness of the Canadian economy and preliminary policy prescriptions;
- completion and submission to Cabinet of a Foreign Policy Framework;

- inauguration of a program of policy planning staff fellowships; and
- completion of long-term studies on aid conditionality, non-proliferation of weapons of mass destruction and migration.

E. Program Effectiveness

The principal recent results of the Program are reported under the title "Performance Information and Resource Justification" in relation to each activity in Section II. Results generally fall into three categories:

- **Issues resolved:** Issues arise in Canada's relations with other countries that must be managed and resolved. Many of these issues are human rights, trade policy, environmental and territorial concerns. The volume of work involved -- analysis, meetings, negotiations and representations -- varies significantly from issue to issue. Program outcomes, that is, issues resolved so as to protect or further Canadian interests, are important reflections, however, of the effectiveness of the Program.

- **Policy and program objectives achieved:** The Government establishes tangible objectives in all foreign policy fields. They include bilateral and multilateral objectives such as reaching government-to-government trade agreements; commercial objectives such as achieving increased exports or foreign investment in Canada; and social objectives such as immigration or refugee programs. Policy objectives may also be defined in terms of actions we believe other countries should take, such as ending racial discrimination, pursuing humanitarian policies and resolving conflicts. Again, the achievement of key policy and program objectives is reported under each activity in Section II.

- **Services provided:** The third category of Program results encompasses the provision of services to Canadians, including assistance to exporters, consular services, passport issuance, and information on foreign and trade policy. Specific indicators of the volume of major services provided are shown in charts and tables in Section II.

The implementation of the Corporate Review of the Department was completed in 1991 but the work of structural renewal continues. Many reforms have been undertaken in departmental systems and in human resource management that will require ongoing implementation work and development.

Personnel is inaugurating the Foreign Service Academy and moving towards destreaming the Foreign Service Officer Group in the Management Category (EX) to promote a more cohesive Department.

The **Political/Economic Program** has developed an annual Foreign Policy Framework to provide the Government with the foreign policy leadership and coordination necessary for the increasingly complex world of the 1990s. Political/

economic reporting is moving towards more targeted information gathering, intelligence, analysis and advocacy.

The **Trade Program** is achieving increased relevance and effectiveness through the development and implementation of an annual business plan for the trade development agenda. Emphasis is placed on strategic market analysis to provide business and government with the best global market strategies, by sector and by region, and with informed long-range market projections.

Management of the **Consular and Immigration Programs** is being integrated. Measures to expand cost recovery are being developed with central agencies and CEIC so that increased revenues can be invested in improved standards of immigration services.

The **Consular Program** continues to ensure that distressed Canadians travelling abroad are provided with quality consular services. Growing demands on the Program coupled with resource constraints may lead to innovative consular services in certain centres abroad. This is being investigated.

The **Development Assistance Program** is being reviewed jointly with CIDA to determine the optimal delivery of this program abroad in the 1990s, while also emphasizing the need for coherence in foreign policy terms.

Communications and Cultural Affairs Programs have been the subject of a separate department-wide review. As a result, organizational structure has been streamlined and the International Cultural Relations Program has been deemed an instrument of Canadian policy which should be better utilized by the Department.

Section II
Analysis by Activity

A. Foreign Policy Priorities and Coordination

Objective

To manage the development of Canadian foreign policy and the resources required to carry it out.

Description

The responsibilities of the Foreign Policy Priorities and Coordination activity include the management and direction of Canada's overall foreign policy and the management of the Department consistent with foreign policy priorities and objectives.

Departmental responsibility for the management of Canada's foreign policy rests in the responsibilities and roles of the offices of the Secretary of State for External Affairs, the Minister for International Trade, the Minister for External Relations and International Development, the Under-Secretary of State for External Affairs and the Deputy Minister for International Trade.

These senior officials are supported by the Policy Planning Staff, which is responsible for making recommendations on overall foreign policy direction and monitoring existing policy. This activity also includes the government's central protocol service.

Resource Summaries

The Foreign Policy Priorities and Coordination activity accounts for 1.5% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 3.2% of the person-years.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Policy Planning Staff	2,468	37	2,478	37	3,135	32
Protocol	7,369	34	7,400	36	9,254	34
Planning and Executive Support	8,338	93	8,367	95	8,576	92
	18,175	164	18,245	168	20,965	158

Approximately 45.2% of resources are used for personnel and related costs, 54.7% for other operating costs and 0.1% for grants.

Figure 6: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91		
	Actual	Main Estimates	Change
Policy Development	1,788	1,717	71
Corporate Management	5,387	5,621	(234)
Intergovernmental Affairs	78	437	(359)
Protocol	4,094	3,011	1,083
Planning and Executive Support	9,964	8,806	1,158
	21,311	19,592	1,719

Explanation of Change: The 1990-91 actual expenditures are $1.7 million or 8.8% over the 1990-91 Main Estimates. This reflects increased operating costs.

Performance Information and Resource Justification

Resource requirements for the Policy Planning Staff sub-activity are governed primarily by the need to maintain effective resource management and policy support to Ministers; the necessity to provide foreign policy advice on trends, issues, and initiatives to reflect ministerial concerns and government priorities; the capacity to evaluate the impact of undertakings aimed at attaining specific foreign policy goals and effective planning, resource allocation and control systems to meet operational and central agency requirements. Effectiveness must be measured in the context of the Department's ability to respond to the Government's priorities and manage with far fewer resources at a time when the Government's international activity continues to expand.

1. Policy Planning Staff

Significant Accomplishments for 1990-91:

- reviewed major trends in international trade and trade policy;
- led in the coordination of policy advice for the Gulf War;
- led in the development and coordination of the North Pacific Cooperative Security Dialogue (NPCSD);
- prepared and followed up the political dimension of the Houston Economic Summit;

- implemented, on an ongoing basis, the Cabinet decision to join the OAS;

- monitored and assessed broad foreign policy trends in light of systemic change, including developments in Eastern Europe and the U.S.S.R., the growing economic and political influence of Asia Pacific, continuing democratic developments in Latin America, and the increasingly important transborder environmental, resource management and migration issues;

- liaised with policy planners abroad (the U.S., Japan, Australia, Korea);

- promoted understanding of Canadian foreign policy through the delivery of speeches to visitors and to audiences across Canada, through participation at academic and other conferences, and through the drafting of articles and speeches for the Prime Minister, the Secretary of State for External Affairs, the Minister for International Trade, the Minister for External Relations and International Development and senior officials;

- provided fellowships for academics involved in research in areas of direct concern to the Department; and

- stimulated an ongoing review of foreign policy goals through briefs, meetings and seminars for Ministers and senior management, including a Policy Retreat.

Activities for 1991-92:

- production of an analysis of fundamental shifts in international trade and investment and development of a framework leading to a major review of departmental trade policy and facilitation programs;

- assessment of trade and environmental linkages, the trade consequences of sustainable development and the effects of green protectionism;

- provision of a Foreign Policy Framework for Cabinet consideration;

- initiation of a review of the Department's security procedures due to the end of the Cold War;

- preparation and follow-up of the political dimension of the London Economic Summit;

- production of a series of Policy Planning Staff Papers for official (classified) and public (unclassified) use, addressing such issues as Canadian foreign policy objectives, the relationship between sovereignty and intervention, aid conditionality, transatlantic linkages, Asia-Pacific security and the Trade Commissioner Service; and

- follow-up on the initiatives launched in the Prime Minister's Stanford University speech, specifically: a proposed doubling of the capitalization of the European Bank for Reconstruction and Development (EBRD), an enhanced program of technical assistance to the republics of the former U.S.S.R., additional humanitarian food aid to the republics of the former U.S.S.R., the promotion of membership in the International Monetary Fund (IMF), World Bank and the GATT for the countries of Eastern Europe, and preferential tariff treatment and a proposed reorientation of the OECD.

Future Priority Activities:

- analysis of fundamental shifts in international trade and investment and development of the framework for a major review of trade policy and trade facilitation programs (Trade Policy for the 90s);

- continuing assessment of trade and environment linkages, the trade consequences of sustainable development, and the dangers of green protectionism;

- review of departmental security procedures given the end of the Cold War;

- provision of follow-up to the Foreign Policy Framework and a new document for the new fiscal year;

- preparation of the political dimension of the Munich Economic Summit;

- review of the structure and operation of international institutions and negotiating processes, with special reference to the GATT and a possible World Trade Organization;

- continued follow-up of the initiatives launched in the Prime Minister's Stanford University speech;

- development of a series of Policy Planning Staff Papers on various key international issues; and

- review of the modalities of international conflict-prevention and conflict-resolution procedures.

2. Protocol

Significant Accomplishments for 1990-91:

- established a renewed Visits and Conferences Division within the Office of Protocol. The mandate was expanded to coordinate logistics for all incoming and outgoing visits of Heads of State, Heads of Government, Foreign and Trade Ministers plus out of country trips for the Secretary of State for External Affairs, the Minister for International Trade, and the Minister for External Relations and International Development;

- developed and implemented an annual visits program plan to identify incoming and outgoing visit recommendations that focus on foreign policy interests;

- under the governmental and departmental Official Hospitality Programs, organized and coordinated a total of 423 functions with 11,500 invitees;

- introduced secure identification and visa counterfoils for representations of foreign governments and international organizations in Canada; and

- implemented special security procedures for members of foreign missions whose countries were involved in the Gulf War.

Activities for 1991-92:

- coordination of an exceptional number of Heads of State, Heads of Government and Foreign Minister visits representing an increase of 110% over the previous year;

- coordination of innovative and balanced hospitality events across Canada under the Official Hospitality Program;

- introduction of a manual for visits to ensure consistency of standards of treatment;

- development of a more proactive approach to a visit program to meet the increase in demand with the highest standards and efficiency;

- continuation of the conversion of old-style identification documents and visa counterfoils for foreign officials in Canada; and

- implementation of privileges provided under the goods and services tax (GST) legislation for foreign representatives based on reciprocity of international agreements.

Future Priority Activities:

- active exploration of visit opportunities in provinces and regions not normally included in visit programs;

- development of uniform standards of service and practices across the country for treatment of visiting dignitaries;

- privatization of the Official Hospitality Program to enable the Office of Protocol to meet resource reduction obligations while ensuring the delivery of efficient, cost-effective and high standard hospitality functions;

- review of privileges and immunities granted to foreign representatives based on reciprocal treatment of Canadian foreign service personnel stationed abroad, or international agreements; and

- administrative review of the registration of foreign personnel accredited to Canada.

3. Planning and Executive Support

The Secretary of State for External Affairs, supported by the Minister for International Trade and the Minister for External Relations and International Development, manage and direct Canada's overall foreign policy and the management of the Department.

B. International Trade Development

Objective

To increase the level of Canadian exports of goods and services, to increase the level of appropriate foreign investment in Canada and to develop Canadian competitiveness through the acquisition of technology.

Description

The International Trade Development Program supports Canadian business by sustaining and developing markets for Canadian goods and services, and by analyzing, formulating, coordinating and implementing government trade promotion policies and activities. It provides trade development incentives and support mechanisms for promoting foreign investment in Canada. Assistance is provided to Canadian industry, research organizations and science-based government departments in acquiring scientific and technological information, products and systems required to make Canadian industry more internationally competitive. Information on priority export markets and areas of opportunity is disseminated to other departments and agencies, the provinces, private sector organizations, and the business community.

Resource Summaries

The International Trade Development activity accounts for 4.8% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures, and 2.6% of the person-years. This activity is only one element of the Canadian Interests Abroad trade development efforts. Bilateral Relations and Operations Activity also devotes resources to international trade development and tourism in the geographic branches at headquarters and at missions abroad.

Figure 7: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
International Marketing	4,782	58	4,917	58	6,809	73
Trade Programs and Services	54,466	46	55,748	46	62,660	61
Planning and Executive Support	850	4	841	4	630	6
	60,098	108	61,506	108	70,099	140

Approximately 10.8% of the resources are used for personnel and related costs, 53.6% for other operating costs and 3.2% for capital expenditures; 32.4% will be used in this Estimates year for transfer payments in the form of grants and contributions.

Figure 8: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91		
	Actual	Main Estimates	Change
Agri-Food, Fish and Resource Products	2,540	2,053	487
Defence Programs, Science and Advanced Technology	7,819	8,541	(722)
Capital Projects and Secondary Industries	4,812	4,309	503
Export Development Program and Services	27,966	29,048	(1,082)
Trade Development Policy and Liaison	23,908	20,883	3,025
Planning and Executive Support	1,390	2,116	(726)
	68,435	66,950	1,485

Explanation of Change: The 1990-91 actual expenditures are $1.5 million or 2.2% higher than the 1990-91 Main Estimates due to increased trade promotion initiatives.

Performance Information and Resource Justification

Significant Accomplishments for 1990-91:

Canada's trade officers at headquarters and abroad helped Canadian business generate $4.3 billion worth of exports. Trade officers responded to over 132,000 export and 134,000 import enquiries, received some 33,000 Canadian business visitors and counselled over 54,000 foreign businesses on Canada's export capabilities. They generated more than 7,700 foreign enquiries on investing in Canada, played a key role in obtaining $2.9 billion investment dollars, and assisted over 600 Canadian companies to improve their competitiveness by obtaining foreign technologies. The major individual accomplishments of the International Trade Development Branch are:

- the Program for Export Market Development (PEMD) remains the Federal Government's best known and most widely used export assistance program with over 4,000 projects approved, generating $1.3 billion in additional sales (see Figure 10). A cost-recovery program for trade fairs and missions was extended to all departmental trade promotional funds and implemented in 1991;

- marketing strategies, directories, exporter profiles and guides were produced for a number of sectors including advanced technology, automotive parts and equipment, packaging equipment, sporting goods, oil and gas, services, fisheries and agri-food. They were developed in consultation with industry and provide valuable marketing assistance for exporters;

- Investech '90, a major outreach initiative, involved meetings with trade commissioners and other specialized officers from Canadian missions and

over 600 small- and medium-sized businesses from across the country seeking foreign technology and investment. A five-year review of the Investment Development Program (IDP) was prepared and tabled. The technology officers network was expanded to 39 from 33 posts. Over 600 industry-initiated technology acquisition projects were undertaken through the Technology Inflow Program (TIP) in cooperation with the National Research Council;

- Canada International Trade Month was repeated in October 1990 in cooperation with provincial governments and industry and trade associations. Trade Commissioners from missions abroad met with business people in sectoral seminars and held one-on-one consultations in major centres across Canada. Fifteen Canadian companies with outstanding export achievements were recognized with Canada Export Awards. Another highly successful Hi-Tech Conference was held in Ottawa, where 200 defence and high-technology manufacturers met with selected trade officials to discuss overseas opportunities;

- seven Centres for International Business Studies at major Canadian universities and the Carleton/University of Ottawa Centre for Trade Policy and Law were provided with grants to support international business education, export education in the community and international business research;

- the World Information Network (WIN) now provides computerized information on the supply capabilities of 30,000 Canadian exporters and was expanded to cover all Canadian trade missions abroad and the Department's trade promotion offices. The Trade Activity Management System (TAMS) was developed and introduced; it provides detailed project and financial information on over 1,500 projects totalling $36 million; and

- during the Gulf crisis, assistance to Canadian firms for Desert Storm opportunities was key in the awarding of contracts valued at over $200 million. A Task Force for the Reconstruction of Kuwait was established to assist firms in opportunities arising from the rebuilding of Kuwait, through data banks, a hot line (5,000 calls in this period), information seminars and the organization of two missions led by the Secretary of State for External Affairs and the Minister for International Trade.

Figure 9: PEMD Industry-Initiated Activity and Resources

	Estimated 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91	1989-90
No. of applications received	6,500.0	6,160.0	5,265.0	4,492.0
No. of applications approved	4,500.0	4,250.0	3,697.0	3,227.0
Value of applications ($ millions)	45.0	42.5	35.7	23.4
Expenditures ($ millions)	22.5	20.0	18.2	13.2
Reported sales ($ millions)	500.0	450.0	350.0	535.0
Benefit-cost ratio (cumulative 1971-91)				39:1

Figure 10: PEMD Trade Fairs and Missions Resources and Results

	Estimated 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91	1989-90	1988-89
No. of proposals	1400.0	1300.0	1010.0	1620.0	1464.0
Projects approved	300.0	320.0	317.0	326.0	267.0
Amount approved ($ millions)	12.2	16.0	20.2	17.6	14.6
Expenditures ($ millions)	12.2	16.0	20.6	17.6	13.8
Export sales ($ millions)	1,100.0	1,300.0	980.0	850.0	717.0

Figure 11: PEMD Trade Fairs and Missions Activity

	Estimated 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91	1989-90	1988-89
Trade Fairs					
- Number of fairs	190.0	195.0	197.0	188.0	134.0
- Cost ($ millions)	10.0	12.9	16.0	14.6	9.7
- Number of participants	1,650.0	1,700.0	1,750.0	1,641.0	1,245.0
Trade Missions from Canada					
- Number of missions	50.0	55.0	37.0	53.0	51.0
- Cost ($ millions)	1.3	1.9	1.0	1.7	1.3
- Number of participants	300.0	400.0	300.0	418.0	342.0
Trade Missions to Canada					
- Number of missions	60.0	70.0	83.0	85.0	92.0
- Cost ($ millions)	1.0	1.3	2.5	2.4	1.4
- Number of participants	900.0	1,000.0	1,000.0	968.0	574.0

Figure 12: PEMD Trade Fairs and Missions Expenditures and Events by Region

(millions of dollars)	1991-92		1990-91		1989-90		1988-89	
	($)	Events	($)	Events	($)	Events	($)	Events
U.S.	4.8	51	6.4	50	6.8	55	3.7	29
Europe	4.5	113	6.0	111	5.1	91	3.4	82
Pacific	3.8	69	3.8	69	3.4	70	3.0	64
Latin America	1.9	43	1.4	43	1.7	56	1.3	45
Africa and Middle East	1.0	37	1.1	37	1.3	49	1.0	44

Activities for 1991-92:

- implementation of the International Trade Business Plan to provide strategic direction to the overall Canadian Trade Development Program;

- provision of enhanced data to permit earlier consultations on the 1992-93 Trade Program with other government departments and the provinces;

- management of an active program of trade shows, missions and working groups, promotion of priority sectors in consultation with key associations, and preparation of training videos, selected publications and sectoral overviews;

- continuation of the activities of the Kuwait Task Force to maximize Canadian input into contract opportunities in the region;

- continuing to ensure the exporting and banking communities have a good understanding of financing under the Canada Account including the new concessional lines of credit to the Baltic Republics, the republics of the former U.S.S.R. and the Ukraine;

- making criteria changes in PEMD, allowing more efficient/effective delivery in light of increased program demand and the restrictive financial situation;

- continuing to provide to client companies appropriate and timely market intelligence on a sectoral basis; and

- participation, in cooperation with Industry, Science and Technology Canada, in the organization and launching of the first Services Month aimed at creating a greater awareness of the importance of the service sector and the need to increase export of services.

Future Priority Activities:

- support of the Prosperity Initiative, working through and with trade associations and companies and stimulation of the Canadian business community to become more responsive to the changing global environment;

- improve awareness in the Canadian business community of the continuum of trade, investment and technology, to create strategic alliances leading to joint ventures, strategic partnerships and two-way investment, including third-country options;

- continue to emphasize coordination of international trade development programs with other government departments, agencies and the provinces to avoid potential duplication and overlap, thereby maximizing our joint efforts on behalf of the international business community; and

- improve service to business clientele by enhancing WIN exports, introducing advanced technologies and integrating the system into the departmental informatics architecture.

C. International Economic, Trade and Aid Policy

Objective

To promote an international framework of trade and economic policies and rules responsive to Canadian political and economic objectives, and to coordinate Canada's international economic relations.

Description

This activity designs and implements policies to protect and advance Canada's international economic and trade interests. It works to ensure that international economic, trade and payments systems remain responsive to Canadian interests. It coordinates Canadian involvement in international trade and economic institutions and multilateral organizations.

It embraces the development and implementation of Canada's policies on commodity issues, strategic and military export controls, nuclear export and non-proliferation policies, safeguard measures with respect to imports of sensitive products such as textiles and footwear, and administers the Export and Import Permits Act.

Resource Summaries

The International Economic, Trade and Aid Policy activity accounts for 3.9% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 6.3% of the person-years.

Figure 13: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Economic Policy and Trade Competitiveness	26,716	105	29,423	102	28,470	98
Trade Policy	20,007	149	26,301	166	20,356	148
Planning and Executive Support	1,589	11	1,355	11	861	10
Budgetary	48,312	265	57,079	279	49,687	256
Non-Budgetary	2,600	-	2,600	-	1,303	-
	50,912	265	59,679	279	50,990	256

Approximately 36.1% of the resources are used for personnel and related costs, 22.4% for other operating costs, and 41.5% for transfer payments in the form of contributions. Further details on these contributions can be found in Figure 16 and in Section III. As well, this activity provides for $2.6 million of non-budgetary expenditures which are displayed in Figure 14. Revenue is generated through fees charged for issuance of permits.

Figure 14: Non-Budgetary Expenditures

(thousands of dollars)	Estimated 1992-93	Total to date	Total Authorization
Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund for Commodities	2,600	5,303	10,412
	2,600	5,303	10,412

Figure 15: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91		
	Actual	Main Estimates	Change
Economic Policy	23,823	19,074	4,749
Trade Policy	7,777	6,683	1,094
Special Trade Relations	12,378	13,789	(1,411)
Planning and Executive Support	594	518	76
	44,572	40,064	4,508

Explanation of Change: The 1990-91 actual expenditures are $4.5 million or 11.3% over the 1990-91 Main Estimates. This reflects mainly increases to assessed contributions to international organizations.

Performance Information and Resource Justification

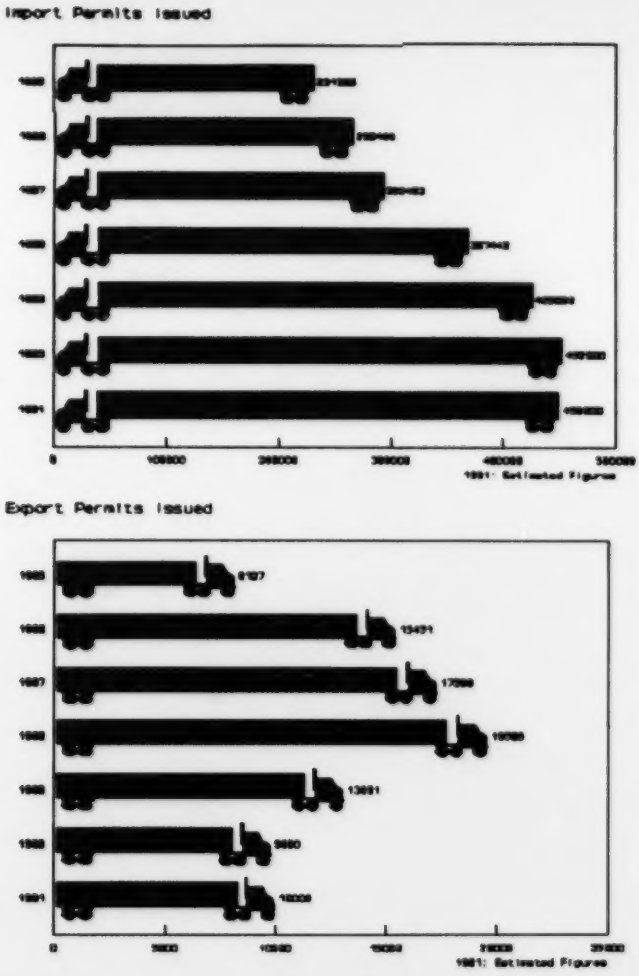
A significant portion (over 41%) of the funding of this activity is devoted to contributions in support of international trade and economic institutions [GATT, International Atomic Energy Agency (IAEA), Nuclear Energy Agency (NEA), International Energy Agency (IEA), OECD, UN Fund for the Environment]. To benefit from and influence international trade and economic rules in support of Canadian economic growth Canada must pay a 'membership fee' to belong to these institutions. Some of the larger contributions are shown in Figure 16.

Figure 16: Major Contributions by Canada to Trade, Economic and Environmental Organizations

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
International Atomic Energy Agency	6,703	6,218	7,024
General Agreement on Tariffs and Trade	2,932	4,034	3,089
Organization for Economic Cooperation and Development	6,281	7,867	6,974
United Nations Voluntary Fund for the Environment	1,100	1,100	1,100
United Nations Conference on Environment and Development	500	2,000	1,000
Other	2,522	3,602	3,690
	20,038	24,821	22,877

A major expenditure in this activity relates to the policy and administration of the Export and Import Permits Act. The administration of the Act is a non-discretionary regulatory function to ensure that Canadian industry is protected from disruptive or injurious imports and that exports of sensitive goods are controlled. Resources required are a function of the volume of permits applied for. The volume issued from 1984 to 1990 plus a forecast for 1991 is in Figure 17. The continuous increase of export and import permits and certificates reflects the demand for products subject to control. The Government has recently added items to the control lists. The cost of administering the Export and Import Permits Act is covered by fees.

Figure 17: Import and Export Permits Issued



The remainder of the funding under this activity is related to personnel costs in support of the various policy and negotiation activities outlined above.

The growing importance of the economic dimension in international relations has increased and changed departmental responsibilities. The Economic Summit plays an increasingly important leadership role in the national economic agenda. The rise of the environment is becoming a significant component of many traditional foreign policy pursuits. Because of the rapid changes in Central and Eastern Europe and the republics

of the former U.S.S.R., new forms of economic cooperation and assistance and the management of the evolving economic relationship are required. Development assistance programs continue to play an important role in support of Canadian interests with developing countries. With some of these countries, the work continues to address their debt problems.

Canada's national interests as a major international trader means that Canada must, as a matter of priority, devote attention to the maintenance of viable international export, trade and payments frameworks which protect and further Canada's interests. Resource levels must reflect (a) the nature and importance of the interests at stake, (b) the need to quickly and effectively respond to possible challenges to Canadian economic and trade practices, policies and interests, (c) the complexity and difficulty of coordinating international economic and trade relations in a federal state with a mixed economy, and (d) the need to exploit Canada's position as one of the world's major trading powers, as an important member of GATT and as a leader in the GATT Uruguay Round of negotiations.

1. Economic Policy and Trade Competitiveness

Significant Accomplishments for 1990-91:

- obtained support at the Houston Economic Summit for the Canadian priority objectives on trade, the environment and economic relations with the U.S.S.R.;

- participated in the successful launch of the UN preparatory process for the June 1992 UN Conference on Environment and Development in Brazil;

- actively participated in preparation of the report of the World Meteorological Organization/UN Environment Program (WMO/UNEP) Intergovernmental Panel on Climate Change and guided the commencement of international negotiations on climate change and on biodiversity conventions;

- developed the concept of environmental policy reviews within the work of the OECD and obtained endorsement at the OECD Environment Ministers Meeting in January 1991;

- developed an Arctic Environmental Protection Strategy;

- prepared a follow-up meeting in Canada in May 1991 to the Prime Minister's call at the Houston Economic Summit on land-based sources of marine pollution;

- participated in the Fourth Review Conference on the Nuclear Non-proliferation Treaty (NPT) held in Geneva;

- negotiated and signed an amendment to the Nuclear Cooperation Agreement with the European Atomic Energy Commission (Euratom) covering exports of tritium and tritium technology for fusion research;

- amended the nuclear cooperation policy to allow the Canadian nuclear industry to participate in the IAEA nuclear safety diagnostic of Canadian built reactors in India and Pakistan;

- expanded the program for negotiation of Foreign Protection Agreements to countries in Asia and South America;

- participated in the Second UN Conference on Least-Developed Countries;

- concluded negotiations to replenish the African Development Fund;

- coordinated emergency and humanitarian assistance in response to the Gulf crisis;

- hosted the annual meeting of the Asian Development Bank;

- successfully negotiated and hosted the founding meeting of the International Arctic Science Committee;

- signed bilateral air agreements with seven countries: the UK, France, the U.S.S.R., Venezuela, Argentina, Brazil and Jordan;

- assisted 590 companies to improve their international competitiveness by obtaining foreign technologies through the Technology Inflow Program;

- managed 80 business, labour, and academic meetings of the 16 committees of International Trade Advisory Committee (ITAC) and the Sectoral Advisory Groups on International Trade (SAGIT) seeking their advice to government on trade policy and trade development issues, i.e., MTN, FTA, NAFTA; and

- ensured access for the Canadian scientific community to international research programs (eg., Human Frontier Science Program and Intelligent Manufacturing Systems Program).

Activities for 1991-92:

- obtaining support for Canadian ideas at the London Economic Summit on relations with the republics of the former U.S.S.R. and the environment;
- continuing the preparations of Canadian positions for UNCED;
- negotiation of climate change and biodiversity conventions;
- preparation for the OECD Joint Environment and Development Ministers Meeting;
- negotiation of a nuclear cooperation agreement with the Czech and Slovak Federal Republic;
- development of Canadian positions and participation in an IAEA review of the nuclear non-proliferation verification regime;
- development of the nuclear elements of the Prime Minister's global initiative on non-proliferation;
- implementation of programs to provide economic assistance to Eastern and Central European countries and the Baltic Republics;
- participation in G-7 assistance for political and economic transition in the republics of the former U.S.S.R., including food;
- participation in Paris Club rescheduling and reduction of official debt and pursuit of consensus on new measures for the poorest;
- promotion of the UN reform of the Economic Community of West African States (ECOSOC);
- negotiation for the Multilateral Investment Fund for the Islamic Development Bank (IDB) and Asian Development Fund;
- preparation for the UN Conference on Trade and Development (UNCTAD) VIII;
- provision of direction to federal agencies in a national review of Canada-wide Science and Technology Programs (with provinces, universities and business) to formulate a coherent strategy for international science and technology relations;

- termination of Canada's Air Agreement with Singapore, which was adversely affecting Canadian carriers' position in the North Atlantic market;

- production of the first version of an annual International Trade Business Plan providing strategic direction to the trade, investment and technology programs of EAITC; Industry, Science and Technology Canada and Investment Canada;

- improved awareness of Canadians and, in particular the business community, of the impact on Canada's economic prosperity of developments in the globalization of international competition;

- pursuit of discussions with the U.S. on the possibility of a liberalized air transportation region and negotiation of air agreements with several other countries; and

- expansion of the mandate of the ITAC and SAGIT committees to include competitiveness, and organization of over 100 meetings.

Future Priority Activities:

- preparation of Canadian participation at the Munich Economic Summit;

- preparation of Canadian participation at the annual OECD Ministers Meeting;

- preparation of Canadian presence at the June 1992 UN Conference on Environment and Development;

- planning Canadian priority follow up activities to UNCED;

- extending the network of Canadian nuclear cooperation agreements;

- continued development of economic relations to assist the transition to market economies in Central and Eastern Europe and the republics of the former U.S.S.R.;

- replenishment of the concessional resources of the World Bank (International Development Association [IDA] 10);

- management of the International Assistance Envelope;

- secure international consensus on enhanced debt relief for the poorest developing countries;

- leading Canadian preparations for the 1992 OECD Science and Technology Ministers Conference;

- negotiation of a science and technology agreement with the EC to secure access for Canadians and development of more formal science and technology arrangements with the U.S. should protectionism increase in Washington;

- preparation of a government-wide version of the International Trade Business Plan in consultation with the business community and the provinces to provide a coordinated strategic approach to Canada's trade, technology and investment policies and programs; and

- broaden scope of representation on, and issues handled within, ITAC/SAGIT to include trade and the environment.

2. Trade Policy

Significant Accomplishments for 1990-91:

- GATT -- successfully challenged U.S. countervailing duty on imports of Canadian pork; negotiated the accession of Bolivia, Costa Rica, El Salvador, Tunisia and Venezuela; arbitration decision was reached in Canada's favour regarding Canada's rights of access to EC for quality wheat;

- developed and negotiated Canadian positions in the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations;

- completed a substantial revision to the Export Control List covering strategic goods, which reflected new Coordinating Committee for Multilateral Strategic Export Controls (COCOM) related developments and greatly alleviated the burden on Canadian exporters without sacrificing Canadian security interests; and

- implemented import controls for chicken broiler hatching eggs, including an agreement with the U.S. on import quota levels.

Activities for 1991-92:

GATT Management

- challenge of U.S. countervailing duty investigation on imports of Canadian softwood lumber;

- defence of U.S. challenge of provincial measures affecting the importation and marketing of beer in Canada;

- challenge of U.S. federal and state measures and practices affecting access to the U.S. market for Canadian beer; and

- third party interventions on a number of panels where Canada has major interests (e.g., Mexico's complaint against the U.S. on imports of tuna).

Trade Negotiations

- development and negotiation of Canadian positions in the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations and the North American Free Trade Negotiations. As a result of these negotiations we will need to extend the more than 25 bilateral textile and clothing arrangements which Canada maintains to prevent import-related market disruption in these sectors.

Policy Reform regarding the Export and Import Permits Act

- negotiation of continued liberalization of the COCOM list in line with developments in Central and Eastern Europe and the republics of the former U.S.S.R.;

- based on the Prime Minister's initiative to control the proliferation of weapons of mass destruction, playing an active role in strengthening multilateral control regimes such as the Missile Technology Control Regime and the Australia Group (chemical weapons precursors);

- development of legislation (Bill C-6) which modified the Export and Import Permits Act and the Criminal Code to deal with the importation, possession and exportation of automatic weapons for industrial purposes; and

- response to National Agri-Food Policy Review recommendations with respect to import controls, including preparing a reference to the Canadian International Trade Tribunal on import quota allocation practices.

Future Priority Activities:

- assurance of effective contribution of trade policy to Canada's competitiveness objectives;
- implementation of the results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations and the North American Free Trade Negotiations;
- assurance of effective presentation of Canadian positions in dispute settlement proceedings under trade agreements;
- review of the Export and Import Permits Act with a view to creating a more responsive and modern instrument to address Canadian policy objectives; and
- response to the results of the Canadian International Trade Tribunal inquiry on alternative systems for quota allocation to importers of supply-managed agricultural commodities.

D. Political and International Security Affairs

Objective

To enhance Canada's sovereignty and security and to contribute to international peace, stability and the rule of law.

Description

The Political and International Security activity is responsible for the development, coordination and implementation of Canadian foreign policy in the areas of defence relations and international security questions, disarmament, human rights, social affairs, détente and other related issues.

It develops policies to combat international terrorism and coordinates and prepares threat assessments related to the protection of Canadian interests abroad, foreign diplomatic missions in Canada and internationally protected persons. It also deals with intelligence matters related to foreign policy.

Resource Summaries

The Political and International Security Affairs activity accounts for 15.2% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures and 6.7% of the person-years.

Figure 18: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
International Security and Arms Control	22,071	67	22,760	67	22,612	74
International Organizations	147,692	93	150,282	93	140,632	103
Foreign Assessments and Security	15,565	110	16,591	110	13,289	109
Planning and Executive Support	1,027	9	1,062	9	1,102	6
	186,355	279	190,695	279	177,635	292

The resources for this activity are relatively consistent from year to year. Approximately 12.0% of the resources are used for personnel and related costs, 17.0% for other operating costs, 70.6% for transfer payments in the form of grants and contributions and 0.4% for capital. Details of the contributions are set out in Figure 20 and in Figure 48 in Section III. The most significant are those made to international organizations such as the United Nations, World Health Organization, International Labour Organization, Food and Agriculture Organization and the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization.

Figure 19: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91		
	Actual	Main Estimates	Change
International Security and Arms Control	20,278	18,182	2,096
International Organizations	139,492	132,012	7,480
Intelligence and Security	13,538	13,188	350
Planning and Executive Support	1,103	565	538
	174,411	163,947	10,464

Explanation of Change: The 1990-91 actual expenditures are $10.5 million or 6.4% higher than the 1990-91 Main Estimates. This reflects additional costs due to the Gulf crisis and increases to assessed contributions to international organizations.

Performance Information and Resource Justification

Significant Accomplishments for 1990-91:

- participated in negotiations which led to signing the Conventional Armed Forces Reduction in Europe (CFE) Treaty, and to adoption of the Vienna Document 1990 concerning new confidence and security-building measures;
- continued negotiations on Open Skies by cohosting the second round in Budapest, Hungary;
- participated in the successful UN Group of Experts Study on the Role of the UN in Verification which was initiated by Canada;
- hosted the third review meeting of partners in the Missile Technology Control Regime (MTCR), and coordinated expansion of the regime to several new participants;
- conducted a trial inspection of a pharmaceutical facility to assess inspection procedures for the Chemical Weapons Convention under negotiation, and reported the results to the Geneva Conference on Disarmament;
- held four regional consultations in Canada on Canada's arms control and disarmament policies, involving officials, academics, researchers and representatives of non-governmental organizations;

- actively participated in and chaired the Drafting Committee of the Non-Proliferation Treaty Review Conference;

- provided Canadian input into Conference on Security and Cooperation in Europe (CSCE) meetings in Copenhagen (humanitarian dimension), Palma de Majorca (Mediterranean issues), Paris Summit and its preparatory meeting, Valletta (peaceful settlement of disputes), and Committee of Senior Officials;

- inaugurated a dialogue with a number of East European countries on security and counter-terrorism commencing with the visit to Ottawa of a delegation from Hungary;

- contributed to improving human rights performance in Central and Eastern Europe by initiating consultations under the CSCE human rights monitoring mechanism;

- contributed to the Canadian Defence Review;

- contributed to the transformation of NATO by contributing to and encouraging implementation of the provisions of the London Summit Declaration;

- ensured that Canadian foreign policy interests were reflected in Canada's military response to the Gulf crisis;

- coordinated Canadian participation in the North American Aerospace Defence (NORAD) Agreement for a further five-year period;

- developed Canadian policy and implementation of Canadian participation in new peacekeeping missions such as UN Iraq-Kuwait Observer Mission (UNIKOM), UN Mission for the Referendum in the Western Sahara (MINURSO), UN Angola Verification Mission (UNAVEM), and UN Observer Mission in El Salvador (ONUSAL);

- participated in the management of Canada's response to international crises in the Gulf, Haiti, Nicaragua, and to violence in East Jerusalem and Yugoslavia;

- directed, coordinated and organized Canadian participation in UN Security Council activities;

- coordinated and organized Canadian participation in UN General Assembly (UNGA) 45; and

- prepared and organized the biennial Commonwealth Heads of Government Meeting (CHOGM) in Harare and the Summit of La Francophonie in Paris.

Figure 20: Major Contributions to Organizations

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Agency for Cultural and Technical Cooperation in Francophone Countries	6,694	7,365	7,095
Commonwealth Secretariat	3,488	3,627	3,117
Conference on Security and Cooperation in Europe	1,658	700	942
Food and Agriculture Organization	13,499	12,652	11,834
International Labour Organization	7,183	6,363	7,955
North Atlantic Treaty Organization - Civil Administration	7,366	8,137	7,048
Science Programs	1,780	1,995	1,894
Pan American Health Organization	8,455	4,827	4,737
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization	9,082	9,054	10,078
United Nations Industrial Development Organization	3,285	3,073	3,115
United Nations Interim Force in Lebanon	6,523	6,502	5,226
United Nations Iran-Iraq Military Observer Group	2,796	2,787	861
United Nations Organization	36,387	36,274	32,860
United Nations Disengagement Observer Force in the Middle East	1,553	1,549	707
World Health Organization	11,900	11,173	10,951
United Nations Fund for Drug Abuse Control	1,300	0	0
Other	7,892	17,816	13,668
	130,841	133,894	122,088

Activities for 1991-92:

- continuing to play a lead role in negotiations leading to a signing of an Open Skies Agreement;

- contribution to the improvement of the effectiveness of the Biological and Toxin Weapons Convention at its Review Conference in September, 1991;

- continuing to play a significant role in efforts, both on a bilateral basis and multilaterally within the Geneva Conference on Disarmament, to secure by 1992 a comprehensive and effective Chemical Weapons Convention including provision for challenge inspections;

- participation in implementing the CFE Treaty and Vienna Document, notably their verification provisions;

- working to conclude follow-up negotiations on the CFE prior to the CSCE Helsinki follow-up meeting in March 1991;

- organization of Canadian participation in the post Paris Summit work program leading up to the 1992 Helsinki follow-up meeting and associated summit meeting;

- contribution to the development of the North Pacific Cooperative Security Dialogue initiative;

- promotion of reform of the United Nations, including the Secretariat, humanitarian relief and the specialized agencies:

- promotion and coordination of international peacekeeping efforts as a concrete contribution to regional security;

- support of democratization in developing countries through the Electoral Missions Fund;

- assessing intelligence and reporting on trends and world events for their impact on Canada;

- implementation of CHOGM decisions contained in the Harare declaration with particular focus on the restructuring of the Commonwealth Secretariat, upgrading of the Commonwealth unit, and promoting democratization in Commonwealth countries;

- continuing to promote evolution of NATO and CSCE to meet broad security requirements of changing geo-political environment;

- advocacy of enhanced nuclear non-proliferation regime based on the NPT;

- contributing to effective conventional arms control measures;

- development of additional operational guidlines for the Interdepartmental Committee on Defectors;

- launching of the Police Training Assistance Program (PTAP); and

- participation in the Fourth Summit of Heads of State of La Francophonie in Paris, in the General Conference of the Agency for Cultural and

Technical Cooperation and in the Conference of Youth and Sports Ministers.

Future Priority Activities:

- participation in the follow-up phases of the CFE, CSCE and Open Skies negotiations;
- continued provision of leadership in the international community in the development of verification methodologies to meet the requirements of arms control agreements;
- coordination of Canada's contribution to the development of a new forum for the negotiation and discussion of European security issues among all CSCE states;
- contribution to the further evolution of the CSCE and its institutions taking account of the changing European scene, transformation of NATO and role of the EC and WEU in the broader European security framework;
- contribution to the development of a comprehensive and coherent policy for Canada for the promotion of human rights and democratic development using, where applicable, the model of the CSCE;
- promotion and coordination of continued Canadian contribution to international peacekeeping activities;
- support of democratic development initiatives in various countries through the United Nations, the Commonwealth, La Francophonie and regional organizations, particularly by providing electoral missions and observers;
- continued promotion of the reform process in the Food and Agriculture Organization (FAO) and other specialized agencies, particularly by circumventing the traditional blocs and seeking new allies among the former socialist countries and the developing countries;
- continued encouragement of the rationalization of UN Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) programs and consolidation of existing financial and administrative reforms;
- promotion of a more effective role for the UN in ensuring respect for human rights and in the fight against drug trafficking and international terrorism;

- promotion of Canadian candidacy in various UN institutions and the appointment of Canadians to positions of responsibility;

- expansion of counter terrorism and law enforcement dialogue with the emerging democracies in Eastern Europe;

- continued promotion of the cooperative security concept, globally and regionally (e.g. Europe, Middle East, Americas, Pacific Region);

- reshaping of personnel security policy in the context of a greatly changed international environment; and

- active advocacy of arms control agreements and measures to enhance international security and stability.

E. Legal, Immigration and Consular Affairs

Objective

To manage Canada's interests and policies in international law, immigration, refugee and consular matters.

Description

This activity manages the legal aspects of Canada's international relations by fostering the development of international law and ensuring its application in the conduct of Canada's external relations. It coordinates and manages the Immigration and Refugee Affairs Program, and is responsible for consular policy development and management of the Consular Assistance Program.

Legal Affairs performs both an advisory and an operational function in accordance with the Department's mandate which includes the responsibility to foster the development of international law and to ensure its application in international relations. The Legal Branch provides advice on Canada's international rights and obligations not only to the Department but also to the Government of Canada. It participates in the advancement of Canadian interests through the development of bilateral and multilateral agreements in the economic, environmental, security, judicial cooperation and a wide variety of other fields. It protects Canadian sovereignty inter alia by assisting in the resolution of boundary and other jurisdictional disputes through negotiations or third-party settlement procedures and by providing advice on potential extraterritorial application of foreign law in Canada. It provides advice to the Department on leases, contracts and agreements entered into by the Department or missions abroad.

Consular and Immigration Affairs is responsible for the coordination of input into the policy and program-development process of the immigration and refugee program. While program-delivery responsibility lies with the geographic branches, the functional branch is responsible for global processing and program coordination on behalf of the Department, to meet target levels for immigrants and refugees approved by Parliament. It ensures that CEIC is kept abreast of international pressures and obligations that may influence Canadian immigration and refugee policies. It also provides training, electronic data processing (EDP) and central support services for the Program.

It coordinates the departmental response to crises at home and abroad (natural disasters, acts of terrorism, etc.) and ensures that Canadian aspects of these crises are effectively managed.

Consular and Immigration Affairs is also responsible for consular policy and guidelines, training and support services, and the negotiation of international consular

agreements. It provides missions abroad with instructions and guidance on consular matters in general and on specific problems. It liaises with the relatives and/or friends in Canada of distressed Canadians abroad and appropriate authorities, as required, and generally coordinates the assistance provided to these Canadians abroad. It also maintains a registry of Canadians abroad, to help locate Canadian citizens in situations of emergency.

Intergovernmental Affairs provides consultation with the provinces to coordinate federal-provincial policies and activities on the international scene. It is responsible for preparation of agreements with the provinces concerning their representation abroad, and for support to the provinces to promote their participation in international organizations.

Resource Summaries

The Legal, Immigration and Consular activity accounts for 1.3% of Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 3.2% of the person-years.

Figure 21: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Legal Affairs	8,700	51	10,249	53	10,839	58
Consular and Immigration Affairs	6,732	75	6,610	75	5,381	60
Intergovernmental Affairs	268	3	260	3	536	4
Planning and Executive Support	788	6	823	6	254	2
	16,488	135	17,942	137	17,010	124

Approximately 53.6% of this activity's resources in this year's Estimates will be used for personnel and related costs, 18.4% for other operating costs, 5.5% for capital expenditures and 22.5% for transfer payments in the form of grants and contributions.

Figure 22: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91		
	Actual	Main Estimates	Change
Legal Affairs	10,298	7,941	2,357
Immigration and Refugee Affairs	1,635	1,146	489
Consular Affairs	2,608	2,578	30
Planning and Executive Support	524	453	71
	15,065	12,118	2,947

Explanation of Change: The 1990-91 actual expenditures are $2.9 million or 24.3% more than the 1990-91 Main Estimates. This reflects an increase in grants and in operating costs.

Performance Information and Resource Justification

1. Legal Affairs

Significant Accomplishments for 1990-91:

- increased Canada's network of bilateral criminal law treaties through negotiation, signature or entry into force of 11 bilateral extradition and mutual legal assistance treaties;

- provided extensive legal advice on the UN mandatory economic sanctions against Iraq and coordination of drafting of Canadian regulations implementing the UN sanctions;

- defended Canadian interests in FTA dispute settlement panels, in particular, the panel concerning U.S. restrictions on the importation of Canadian lobsters established under FTA Chapter 18. Coordinated the representation of the Government of Canada in the litigation respecting the final determination of countervailing duties by the U.S. Department of Commerce with respect to fresh, chilled and frozen pork. Successfully defended a court challenge where it was alleged that Orders made under the Softwood Lumber Products Export Charge Act were contrary to the Canadian Charter of Rights and Freedoms and conducted a successful appeal to the Ontario Court of Appeal regarding the constitutional validity of the Export and Import Permits Act;

- reached agreement with the United States on an Air-Quality Accord including dispute avoidance and binding dispute settlement procedures, contributing to the development of international environmental law; and

- held an international conference in Ottawa of legal experts on the environment as a tool of warfare in response to the environmental damage resulting from the Gulf War and utilization of its conclusions as the basis for resolutions at the UN General Assembly and the Red Cross Conference.

Activities for 1991-92:

- preparation and deposit with the International Court of Arbitration on February 1, 1991 of the second Canadian written pleading (Counter-Memorial), in the Canada-France Maritime Boundary Delimination arbitration and presentation of the oral arguments in New York City, July 29 to August 22, 1991;

- advice on and support of the drafting of Bill C-27, The Foreign Missions and International Organizations Act, which consolidates Canadian law on privileges and immunities, enables Canada to compete more effectively to have international organizations locate their headquarters in Canada and allows Canada to extend privileges and immunities to offices of sub-units of states similar to those extended to the offices of Canadian provinces abroad;

- defending Canadian interests in international litigation including the first Extraordinary Challenge Committee under Chapter 19 of the FTA and several FTA and GATT dispute settlement panels such as FTA Chapter 19 Panels on Live Swine from Canada and countervailing duty and injury investigations in respect of magnesium; acting as legal counsel to NAFTA and MTN (Uruguay Round) negotiating groups; providing legal advice in a possible Chapter 18 case respecting the definition of direct cost of processing under the Rules of Origin provisions of the FTA;

- providing legal advice on pressing human rights issues, including actions before the UN Human Rights Committee, and Canadian adherence to OAS human rights conventions;

- protecting Canada's sovereignty and fisheries interests in maritime areas, in particular, in response to foreign overfishing on the Grand Bank of Newfoundland beyond Canada's 200-mile zone, and in the Dixon Entrance; and

- responding promptly and efficiently to requests for access to departmental records in accordance with the legislation and the screening of records for transfer to the National Archives for public access.

Future Priority Activities:

- assessment of all implications of the Court's decision in the Canada-France Maritime Boundary Delimitation arbitration including implications for the future conduct of the Canadian fishery;

- conclusion of further mutual legal assistance and extradition treaties, transfer of offenders agreements and memoranda of understanding (MOU) to increase the Government's ability to deal with drug trafficking and money laundering;

- provision of legal advice on Canada's trade rights and obligations, including those relating to the GATT, the FTA and new instruments arising from the ongoing NAFTA and Uruguay Round negotiations; co-ordination of legal representation in respect of Chapter 19 Panel proceedings that will undoubtedly arise from current U.S. trade remedy action in respect of softwood lumber and magnesium;

- provision of legal advice in respect of the implementation of the recommendations of the Canadian International Trade Tribunal flowing from its inquiry into the current and alternative methods for the allocation of import quotas in agricultural products; and

- fostering the development and codification of international law to prevent, reduce and control pollution, through participation in a wide number of bilateral, regional and multilateral [UNCED, UNEP, UN Conference on the Law of the Sea (UNCLOS), International Maritime Organization (IMO), Climate Change, Biodiversity] forums, as well as signing bilateral and multilateral legal instruments.

2. Consular and Immigration Affairs

Operational and resource planning for global immigration delivery is conducted by the Immigration and Refugee Affairs sub-activity. This sub-activity contributes to the formulation of immigration policies designed to meet Canadian foreign and domestic goals and obligations in such diverse areas as combatting international terrorism, deterring undocumented migrant flows, enhancing national economic development through business and skilled migration, fostering social and humanitarian objectives through refugee resettlement, and family reunification and demographic policy. The sub-activity also manages the global realization of the Government's Immigration Levels Plan and provides training to social affairs officers and develops and implements the Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS) to increase productivity and effectiveness. Figures 23 and 24 provide a summary of recent planned and actual immigration levels as well as the volume of visa processing abroad.

Figure 23: Planned Immigration Levels and Actual Immigrant Landings

	1991	1990	1989	1988
Planned Levels	220,000	165-175,000	150-160,000	125-135,000
Actual Landings	*131,221 (preliminary)	**211,881	***192,001	****161,929

* - 1991 data available only for period January to July
** - 183,321 processed abroad
*** - 171,865 processed abroad
**** - 147,292 processed abroad

In conjunction with the Corporate Review, 1990, the policy, operations and resource planning for global delivery of the Consular Program and responsibility for the Passport Office were integrated with the management of the Immigration Program to form the new Consular, Immigration and Passport Branch. The task force on implementation reported in March 1991. As with immigration, the Department's resources for program operations abroad are found in the Bilateral Relations and Operations activity. The overall functional direction for the Program and the analysis of resource requirements, however, are done by this sub-activity. These include the provision of operational support, assistance and instructions, consular contingency planning and consular task forces for major crises. Headquarters also provides policy instructions, training programs, and information services for Canadians, maintains statistical and information systems, manages and elaborates policies relating to honorary consuls and other non-career resources and negotiates bilateral consular conventions and agreements.

Significant Accomplishments for 1990-91:

- implemented full immigration processing sections in Prague and Bucharest;
- developed Phase II of Immigration Cost Recovery for implementation on April 1, 1991;
- fully integrated immigration and consular functions at headquarters and at 61 of the 68 missions abroad with a social-affairs presence;
- in conjunction with CEIC, implemented a workload management process aimed at levels and backlog management;
- increased level of consultation between missions and headquarters to ensure that the significance of the CEIC Five-Year Immigration Plan was fully recognized;

- implemented CAIPS at all remaining U.S. immigration processing missions and Hong Kong;

- designed and implemented training plans for immigration and consular programs;

- nationally launched Phase I of the Consular Awareness Program and developed alliances with the private sector to promote safe travel;

- distributed one million copies of consular publication *Bon Voyage, But...*;

- provided intensive consular assistance, including evacuation facilities, to Canadians who became trapped following the invasion of Kuwait by Iraq in August 1990, and to Canadian nationals in Rwanda, Liberia, Ethiopia and Sudan;

- provided consular services to Canadian tourists stranded abroad following the financial collapse of Thompson Vacations, and of Worldways airlines, and facilitated repatriation of 40 senior citizens from Southern Ontario injured in a serious bus accident in Portugal;

- achieved the refugee target (37,920 refugees and designated-class landings processed abroad in 1990, of which 13,000 were government- sponsored);

- managed the Honorary Consul Program, involving 51 honorary consuls and 30 supervising missions; and

- computerized Registration of Canadians Abroad (ROCA), serving Canadians living in more than 80 countries.

Activities for 1991-92:

- implementation of Phase II of Immigration Cost Recovery on April 1, 1991, and Phase IIIa on September 1, 1991, with first-quarter revenues generated abroad totalling almost $6 million. Forecast revenue for the fiscal year is $104 million, of which 42.5% will be generated abroad. Phase IIIb is under discussion;

- development of contacts and lines of communication for Canadian participation in international agreements concerning refugee and international migration issues;

- participation in various international forums discussing trends and implications of migration flows and possible international solutions;
- implementation of Phase II of the Consular Awareness Program, to include joint information campaigns with corporate sponsors and a four-part educational television series;
- distribution of one million copies of the consular publication *Bon Voyage But...*, and complete revision of this publication;
- review of the Honorary Consul Program in relation to the management and delivery of the program, and to ensure maximum effectiveness of financial resources;
- implementation of Phase I of the Assured Communications Project in four high-risk missions;
- revision of key chapters of the *Manual of Consular Instruction* to better provide operational advice to consular staff abroad;
- co-sponsorship of a two-day consular workshop for Passport Office managers;
- enhancement of consultations with the private sector, voluntary agencies and other government departments on consular policy matters;
- increased litigation guidance to missions to ensure consistency of immigration decision making;
- expansion of the legal training of new and experienced officers;
- ongoing resolution of more than one-half million cases per year of Canadians in distress abroad;
- provision of guidance and information on a growing number of international child abductions involving Canadian nationals;
- consultation with the Registrar of Canadian Citizenship concerning the Canadian Citizenship Act and related legislation of other countries;
- maintenance and upgrade of the ROCA Program to enhance our ability to respond to crisis situations affecting Canadians overseas;

- replacement of current newswire services equipment with electronic facilities in the Operations Centre;

- development of a quality of service measurement system and training program to assure missions provide enhanced service to both immigrant and consular clients;

- development of a new counselling package to make officers more aware of conditions in Canada and to provide immigrants with better preparation for life in Canada;

- improvement of physical facilities and office automation abroad to enhance both office efficiency and quality of service;

- continuation of and increase in numbers and activities of immigration control officers abroad to enhance the level of interdictions of persons attempting to enter Canada illegally;

- management of Immigration Program delivery abroad to remain within the 1991 landing level established in the Immigration Plan for 1991 to 1995;

- implementation of CAIPS in London, Manila and Tokyo; and

- completion of a Requirements Analysis and Feasibility Study for the automation of consular activities such as ROCA, activity reporting and other processes at headquarters and missions abroad.

Future Priority Activities:

- preparations for the Informal Consultations on Asylum Seekers to be held in Ottawa in June 1992;

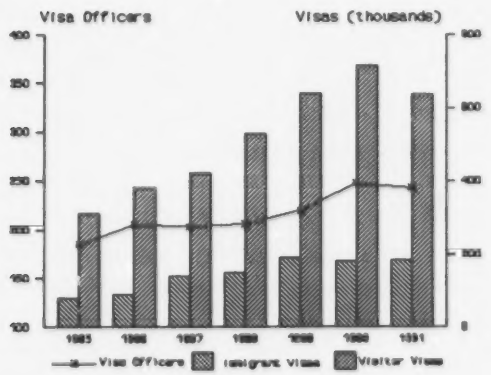
- coordination of Canadian participation in multilateral forums where international policies and agreements concerning refugee and international migration issues are debated and formulated, i.e., International Organization for Migration (IOM), Council of Europe, OECD, EC, UN Office of High Commissioner for Refugees (UNHCR) Executive Committee meetings (EXCOM);

- establishment of a North American dialogue on asylum and refugees;

- participation in adjusting Canadian refugee resettlement programs to meet post-Cold War realities;

- strengthened legal expertise in relation to immigration activities abroad;
- continuation of the development and implementation of Consular Awareness Program;
- review finalization and implementation of decisions on Honorary Consuls Program;
- timely and effective response to a growing number of consular assistance cases;
- development of a Canada-wide toll-free consular and travel information telephone service;
- development of software and computer equipment upgrade to render equipment in the Operations Centre compatible with ROCA;
- development of better monitoring and analysis capabilities to enhance the immigration levels management process, including improved backlog equalization;
- implementation of CAIPS at 14 high-priority immigration processing missions;
- development and implementation of a pilot version of a consular automation system; and
- development of a management information system for Consular and Immigration Affairs.

Figure 24: Visas Issued and Staffing Levels



3. Intergovernmental Affairs

Significant Accomplishments for 1990-91:

- held consultations with the provinces and increased harmonization of federal and provincial government policies and activities pertaining to provincial representations abroad;
- established a memorandum of understanding whereby provincial trade officers and Quebec Immigration Services are installed in Canada's missions abroad to represent provincial interests;
- improved dissemination of information and documentation to the provinces on international issues and provincial initiatives abroad; and
- liaised and coordinated provincial visits abroad and from abroad to the provinces, including senior-level briefings and assistance to provinces participating in the meetings of international organizations or conferences.

Activities for 1991-92:

- increased consultation and briefings with the provinces to coordinate federal-provincial policies and activities on the international scene;
- preparation of memoranda of understanding with the provinces concerning their representation abroad, be it separated or integrated, including immigration;
- support to promote provincial participation in the meetings of international agencies and to help provinces organize travel and missions abroad; and
- improved system of distribution of information and documentation to the provinces on international issues and on the implications of provincial initiatives abroad.

Future Priority Activities:

- coordination of the program to install provincial trade officers in Canada's missions abroad to promote provincial interests in trade and investment development, and also coordinate the installation of provincial immigration services in Canada's missions abroad;

- continued assistance to the provinces in the area of travel abroad and provision of liaison services for visits that they receive;

- continued consultation with the provinces and the exchange of information on international activities and increased info-flow system for the dissemination to the provinces of information from our missions abroad and from the Department; and

- continue to see that provincial interests are taken into account in the international organizations.

F. Communications and Culture

Objective

To promote Canada abroad, support the achievement of its foreign policy and trade objectives, assist Canadians in pursuing international interests and explain Canada's role in international affairs in Canada and abroad through public communications and cultural relations.

Description

This activity has overall responsibility for the Department's public communications in Canada and public diplomacy abroad. Abroad, it promotes Canada and supports the achievement of Canada's foreign policy and trade objectives through a wide array of public diplomacy activities. In Canada, it aims at increasing Canadians' understanding of the role Canada plays in world affairs and the importance of that role as well as enabling Canadian individuals and organizations to pursue their international interests more effectively.

Resource Summaries

The Communications and Culture activity accounts for 4.8% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures, and 3.1% of the person-years.

Figure 25: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Trade and Foreign Policy Communications	20,699	41	19,725	41	10,152	35
International Cultural Relations	31,602	28	31,340	28	30,839	29
Corporate and Media Communications	5,996	54	6,218	54	6,567	69
Planning and Executive Support	527	7	545	7	568	3
	58,824	130	57,828	130	48,126	136

Approximately 12.7% of the resources are used for personnel and related costs, 21.5% for other operating costs and 65.8% will be used in this Estimates year for transfer payments in the form of grants and contributions.

Figure 26: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91		
	Actual	Main Estimates	Change
International Cultural Relations	31,112	30,293	819
Trade Communications	4,983	4,250	733
Foreign Policy Communications	4,556	4,698	(142)
Common Services	4,601	4,598	3
Planning and Executive Support	1,736	1,460	276
	46,988	45,299	1,689

Explanation of Change: The 1990-91 actual expenditures are $1.7 million or 3.7% over the 1990-91 Main Estimates. This reflects increased operating costs.

Performance Information and Resource Justification

Communications and Culture activities abroad support the achievement of Canada's foreign policy and trade objectives by fostering a positive and informed perception of Canada among relevant foreign publics, such as the business community, investors and journalists. Domestic activities address selected foreign policy issues to enhance Canadians' understanding and appreciation of Canada's role in world affairs. Specific initiatives, in Canada and abroad, are planned in accordance with current foreign policy and trade priorities.

The Communications and Cultural Activity also provides grants in the area of international cultural relations. Details of grants awarded in recent years are shown in Figure 27.

Figure 27: Grants for Communications and Culture

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Grants in aid of Academic Relations	17,886	17,249	17,330
Grants in aid of Cultural Relations	5,981	5,981	6,603
Others	89	89	90
	23,956	23,319	24,023

Significant Accomplishments for 1990-91:

- continued communications support for the implementation of the Canada-United States FTA and Canada's participation in the Uruguay Round of the MTN;

- continued communications support in Canada and missions for the Pacific 2000, Europe 1992 and Going Global strategy;

- continued communications support for the campaign to end overfishing in the northwest Atlantic;

- provided communications support in Canada and missions during the Oka crisis;

- provided communications support in Canada and missions to explain Canada's participation in the Gulf War;

- continued communications support for the Government's National Drug Strategy; and

- provided communications support during the negotiations of the NAFTA.

Activities for 1991-92:

- continued communications support for the implementation of the Canada-U.S. FTA and Canada's participation in the Uruguay Round of the MTN;

- continued communications support during the negotiations of the NAFTA;

- co-sponsor of the Conference commemorating the 60th Anniversary of the Statute of Westminster;

- communications support for Canada's aid to Central and Eastern Europe;

- production of a feature film in support of the National Drug Strategy; and

- communications support and the renewal of the International Cultural Relations (ICR) Program making it more responsive to promote national identity and unity.

Future Priority Activities:

- strategic support to Ministers and to departmental initiatives, including more effective crisis management;

- provision to domestic and foreign media, and through them to both general and specialized public audiences, of information explaining Canadian foreign and trade policy;

- improved provision of communications policy guidance and background information on major government and departmental initiatives and information on events in Canada to missions;

- explaining the Department's role, program and services in support of the foreign and trade policy agenda and bringing key Canadian publics into direct contact with departmental officials through the Department's Corporate Outreach Program;

- provision of communications training opportunities, in support of departmental objectives, for departmental officials;

- focused use of culture and communications programs to reflect and promote Canadian national identity;

- development of an international marketing strategy for the publishing, film, sound recording and industrial sectors in the context of initiatives being brought forward by the Department of Communications to Cabinet;

- maximizing domestic communications/outreach opportunities offered by the Canadian participation at Expo '92 in Seville;

- completion and implementation of a multi-year corporate sponsorship framework for ICR; and

- continued work on the Documents on Canadian External Relations (DCER) and departmental history and facilitation of access to files to stimulate increased Canadian scholarly attention to Canadian foreign policy.

G. Bilateral Relations and Operations

Objective

To advance the full range of Canada's foreign policy interests through the development of Canada's bilateral and regional relationships and through the delivery of specific programs abroad.

Description

This activity is responsible for the management of Canada's relations with specific countries and regions and the delivery of specific programs abroad. In particular, it is responsible for:

- political and economic relations;
- trade and investment promotion;
- tourism promotion;
- communications and culture;
- official development assistance;
- immigration;
- consular;
- administration, and support to other government departments; and
- management and supply of the physical plant and material required by missions abroad.

This activity is carried out by five geographic branches and the Physical Resources Bureau. The geographic branches are Africa and the Middle East, Asia and Pacific, Europe, Latin America and Caribbean, and the United States. Each of the five geographic branches consists of two components: headquarters in Ottawa, and missions abroad. There are 106 bilateral missions abroad:

- 26 in Africa and the Middle East;
- 21 in Asia and the Pacific;
- 30 in Europe;
- 16 in Latin America and the Caribbean; and
- 13 in the U.S.

The headquarters' component deals with the overall management of Canada's relationships, the development and implementation of policies and programs in the geographic regions and includes the offices of the five geographic Assistant Deputy Ministers. Together, these five branches form the overall framework for the management of Canada's bilateral relations and the pursuit of its interests in the regions.

The Physical Resources Bureau reports to the Assistant Deputy Minister, Corporate Management, and is responsible for the design, construction, leasing, purchase, maintenance, furnishing and disposal of chanceries, residences and staff quarters for all Canadian government departments and agencies represented abroad.

Resource Summaries

The Bilateral Relations activity accounts for 61.9% of Canadian Interests Abroad Program expenditures and 55.9% of the person-years. Requirements are: 43.8% for personnel costs, 34.1% for other operating, 16.6% for capital and 5.5% for transfer payments.

Figure 28: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Africa and the Middle East	101,501	412	106,027	439	106,924	466
Asia and Pacific	137,671	509	136,409	506	122,522	489
Europe	203,391	622	195,193	607	177,225	578
Latin America and the Caribbean	71,573	318	77,060	313	65,630	303
United States	94,252	307	84,213	301	85,399	322
Physical Resources	155,763	166	128,610	161	114,190	137
Budgetary	764,151	2,334	727,512	2,327	671,890	2,295
Non-Budgetary						
Loans and Advances to Personnel Abroad	0	0	0	0	(1,550)	0
Advances to Posts Abroad	0	0	0	0	2,163	0
	764,151	2,334	727,512	2,327	672,503	2,295

Figure 29: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91		
	Actual	Main Estimates	Change
Africa and the Middle East	109,569	99,697	9,872
Asia and Pacific	125,687	124,190	1,497
Europe	175,766	146,286	29,480
Latin America and the Caribbean	67,813	64,369	3,444
United States	86,959	79,537	7,422
Physical Resources	96,727	131,192	(34,465)
	662,521	645,271	17,250

Explanation of Change: The 1990-91 actual expenditures are $17.3 million or 2.7% over the 1990-91 Main Estimates. This is mainly due to increased immigration activity,

Canada's membership in the Organization of American States and higher operating costs abroad.

Performance Information and Resource Justification

Each program delivered abroad has a different regional emphasis depending on Canadian interests throughout the world. Resources are allocated to Canadian missions accordingly. For example, trade and tourism interests tend to dominate in the developed world and aid interests in the developing world.

Because there are relatively immutable minimum costs associated with operating a full diplomatic mission (e.g., those associated with the requirements to provide emergency assistance to Canadian citizens, operation of a secure communications system and physical security requirements) the most important decision is whether the size and nature of Canadian interests in a country warrant/necessitate their being served by a resident mission.

Figure 30 shows the distribution of Canada-based staff by program and by region at bilateral missions. See also figure 31.

Figure 30: Distribution of Canada-based Staff at Bilateral Missions Abroad

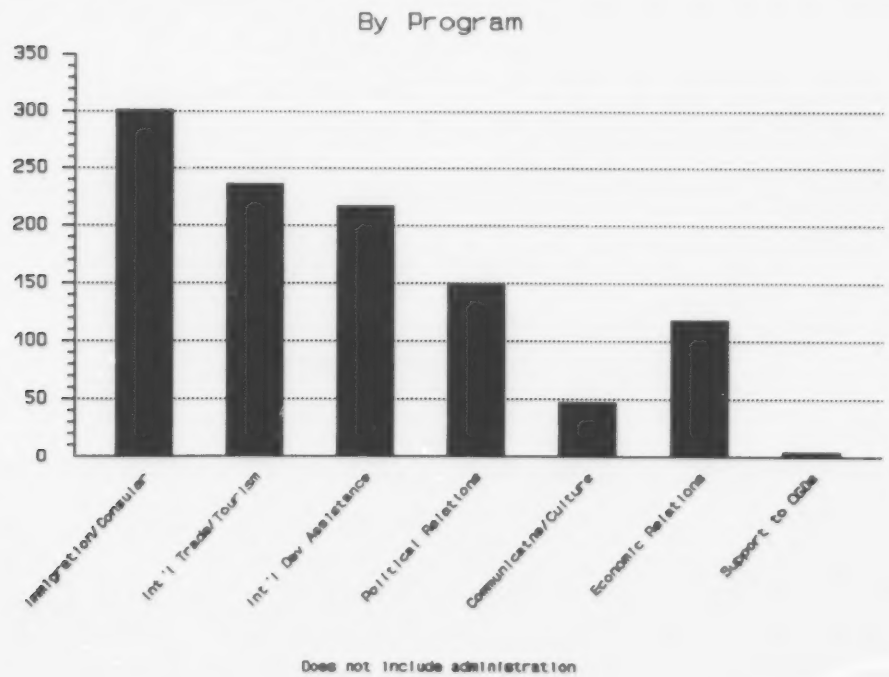


Figure 30: Distribution of Canada-based Staff at Bilateral Missions Abroad Cont'd

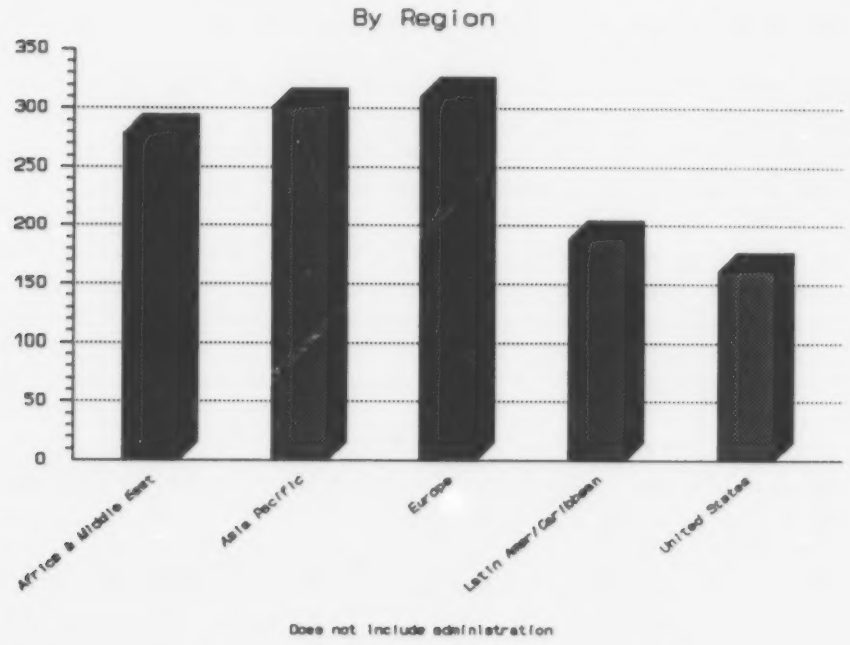


Figure 31 shows the distribution of Canada-based staff person-years by program at bilateral missions abroad. Not included in this figure are administrative support staff, such as communicators, security guards and property and personnel management staff.

For a complete listing of missions, see Section III, Supplementary Information.

Figure 31: Canada-Based Staff at Bilateral Missions (1991-92) (excluding administrative support)

(Person-years) Region (number of missions)	Africa and Middle East (26)	Asia and Pacific (21)	Europe (30)	Latin America and Caribbean (16)	USA (13)	Total
Trade and Tourism	31.7	66.6	73.4	26.5	60.1	258.3
Economic Relations	19.4	23.7	44.6	15.8	30.6	134.1
Political Relations	44.1	37.5	64.3	26.4	24.2	196.5
Communications and Culture	7.0	13.4	21.7	4.7	9.2	56.0
Official Development Assistance	127.3	54.5	4.4	53.8	0.0	240.0
Immigration and Consular Affairs	55.9	111.8	109.4	66.5	33.5	377.1
Support to Other Government Departments	1.5	3.9	10.0	3.6	8.0	27.0
Total	286.9	311.4	327.8	197.3	165.6	1289.0

Selected performance indicators

Figure 32: Consular Workload Abroad 1990-91

Service	Number of cases	Percentage of PY
1. Passport	261,697	31.2
2. Citizenship	56,673	6.8
3. Legal and notarial	35,406	4.2
4. General advice	433,034	51.6
5. Other *	52,243	6.2
	839,053	100.0

* (whereabouts, financial assistance, medical evacuation, deaths)

Figure 33: Trade Activities at Bilateral Missions (1990)

	Canadian Exports ($ millions)	Enquiries	Visitors	Foreign investment influenced by Missions ($ millions)
Africa and Middle East	2,330	12,577	2,215	175.0
Asia and Pacific	16,174	37,618	9,182	1,908.7
Europe	15,721	29,571	8,569	756.5
Latin America and Caribbean	2,670	29,716	3,827	2.5
U.S.	111,202	24,277	8,723	52.6
Total	148,097	133,759	32,516	2,895.3

Figure 34: Immigration Operations (1990)

	Visitor visas/ Authorizations issued	Immigrant visas Issued
Africa and Middle East	45,562	23,977
Asia and Pacific	186,273	71,537
Europe	184,059	49,417
Latin America and Caribbean	144,602	20,416
U.S.	153,852	16,074
Global	714,348 (1989 - 627,346)	181,421 (1989 - 186,778)
1991 Projection	634,567	184,500

1. Africa and the Middle East

Significant Accomplishments for 1990-91:

- coordinated Canada's policy response to the Gulf crisis from Iraq's invasion of Kuwait to the end of the war and established a cease-fire with

Iraq in the context of Canada's priorities to support the United Nations and the rule of international law;

- enhanced Canada's bilateral relationships with the Middle East region during the time of the Gulf crisis through the coordination of two visits to the region by the Secretary of State for External Affairs and visits of area Foreign Ministers to Ottawa;

- maintained Canada's international leadership in the struggle against apartheid in South Africa, notably at two meetings of the Commonwealth Committee of Foreign Ministers on Southern Africa, which is chaired by Canada;

- led diplomatic efforts of Western donor countries to ensure the delivery of relief supplies to civilians caught in conflicts in northern Ethiopia;

- continued to strengthen bilateral relationships with African states, as demonstrated during the state visit of President Mugabe of Zimbabwe, which highlighted Zimbabwe's adoption of major economic reforms and the announcement of its decision to retain a multiparty system;

- provided financial and technical assistance to support preparations for negotiations for a peaceful transition to a post-apartheid South Africa; and

- maintained and protected our commercial presence and interests in the region during a period marked by the Gulf War and economic hardship in many of our African markets. Despite these developments, our export of goods and services in 1990 were maintained at their traditional level of over $2.5 billion.

Activities for 1991-92:

- encouragement and assistance in the building of a more stable and prosperous Middle East region in the aftermath of the Gulf War by pursuing Canadian priorities on security, arms control and non-proliferation and economic cooperation;

- encouragement of progress towards the just and permanent resolution of the Arab-Israel and Palestinian conflict by the active support of the United States initiative to convene a Middle East Peace Conference and appropriate involvement to maximize the chances for success of the Conference;

- encouragement and assistance in the negotiations process in South Africa to bring about a peaceful transition to a non-racial democratic system of government and management of the phased lifting of sanctions against South Africa;

- encouragement of concerted international efforts for the resolution of civil and regional conflicts, notably in the Horn of Africa, the Western Sahara, Rwanda, Liberia, Mozambique and Zaire, and provision of timely humanitarian assistance to the victims of conflicts in those places;

- fostering and assisting the establishment of democratic governments based on pluralist popular participation and governmental accountability and support of the development of democratic institutions;

- through active participation and leadership in the Commonwealth Heads-of-Government Meeting and the Francophone Summit, encouragement to these international bodies to promote human rights and respect for democratic institutions and to support cooperation in the areas of the environment, disarmament and economic development;

- capitalization on the goodwill accruing to Canada as a result of our participation in the Coalition by implementing a wide-ranging trade promotional program in the Arab World including two business missions to Kuwait, Saudi Arabia, the Emirates and Iran by the Minister for International Trade as well as an expanded fairs and missions program in the Maghreb. We anticipate that our exports of goods and services to Africa and the Middle East could amount to $3 billion this year; and

- following the withdrawal of Trade Commissioners from Sub-Saharan Africa, implementation of a responsive trade development program that will enable Canada to properly serve and protect its commercial interests in that part of Africa.

Future Priority Activities:

- building upon Canada's bilateral and multilateral accomplishments to consolidate relations with the Middle East countries in a manner that is supportive of Canada's policy priorities relating to prosperity, national unity, security, human rights and protection of the environment;

- continued encouragement of economic, social and political reforms in Africa, through active dialogue and contacts at all levels, including official visits and other bilateral consultations;

- ensuring that our Developmental Cooperation Program for Africa is maintained at a high level quantitatively and qualitatively, in order to meet commitments to the poorest of the poor and to encourage further economic and political pluralism;

- encouragement of the political transformation of South Africa to a democratic non-racial society and provision of political and economic support to its neighbours;

- provision of humanitarian relief to the Horn of Africa, support for the transition of Ethiopia to a stable democratic society, and encouragement of national reconciliation in Sudan and Somalia; and

- building upon Canada's increasing profile and positive image in Africa and the Middle East, implementation and expansion of a more dynamic trade development program (responsive in Sub-Saharan Africa). Highlights of that program will be trade missions to Algeria and South Africa (depending on the outcome of current negotiations), led by a Canadian Minister.

2. Asia and Pacific

Significant Accomplishments for 1990-91:

- the continuing -- and growing importance -- of the region for Canada was reflected by the significant number of ministerial visits to the region. The Secretary of State for External Affairs visited India, Japan and Korea, and hosted a meeting of Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) Foreign Ministers in Jasper, Alberta. The Minister for International Trade travelled to Vietnam and presided over an APEC Trade Ministers' meeting in Vancouver. The Minister for External Relations and International Development visited Pakistan and India, and the Governor General attended the enthronement of Emperor Akihito;

- this high level of ministerial attention was confirmed by a trade volume of $34 billion, which exceeds Canada's trade with Europe; and

- the total of 88,000 immigrants from Asia Pacific, including 11,200 entrepreneurs who invested more than $3.6 billion in Canada, surpassed all other regions.

Activities for 1991-92:

- highly successful visits to Hong Kong and Japan were made by the Prime Minister and to Japan by the Minister for International Trade. The Gandhi funeral was attended by the Secretary of State for External Affairs who also took part in ASEAN's Post Ministerial Conference (PMC) in Malaysia. The Minister for External Relations and International Development visited the Philippines. Canada's interest in the Pacific region was sustained by participation in the South Pacific Forum. Both the Secretary of State for External Affairs and the Minister for International Trade attended the APEC Ministerial in Seoul;

- towards greater stability of the region, Canada pursued its proposed North Pacific Cooperative Security Dialogue and participated in regional organizations like ASEAN and APEC. By acting, for example, as an observer in the talks between secessionist Bougainville and Papua New Guinea and playing a helpful role in Cambodia, Canada demonstrated its commitment to the region; and

- the $63-million Pacific 2000 initiative expanded Canada's trade opportunities in the region, while enhancing business and cultural linkages and promoting cooperation in science and technology.

Future Priority Activities:

- to continue to benefit from the rapidly growing trade potential of the region, based on high gross domestic product growth, the focus of Canada's trade promotion activities will continue to emphasize sectors of particular expertise. Canada will also promote approaches that emphasize trade liberalization and multilateral rule-based economic arrangements as opposed to exclusive or discriminatory measures;

- Canada will continue to promote regional security arrangements by means that include, for example, the North Pacific Cooperative Security Dialogue and the ASEAN PMC initiative. Towards the resolution of specific problems, Canada will participate in UN efforts in Cambodia and play a similarly appropriate role in finding solutions to the difficulties in Afghanistan, Sri Lanka, Kashmir and Papua New Guinea. More intensive exchanges with those Asia-Pacific partners now presenting a higher profile internationally will be required;

- Canadian development assistance will contribute to the economic, political and social evolution of the region by using Canadian expertise and commercial strengths;

- to affirm its commitment to political and economic freedom based on the rule of law, Canada will promote respect for human rights, further the development of democratic institutions and attitudes, and work towards economic reforms aimed at more liberal arrangements;

- Canada will seek to enhance environmental partnerships with the countries of the region in the run-up to the UN Conference on Environment and Development and beyond. Substantive cooperation towards the resolution of global and regional environmental problems will require not only more intensive dialogue but also augmented efforts towards the provision of appropriate environmental goods and services;

- the region will continue to supply the largest share of Canadian immigrants. New immigration in-take levels, announced by the Minister for Employment and Immigration, provide a framework for controlling and managing the flow of immigrants and visitors in a fair and productive manner. Refugee problems will require particular sensitivity; and

- Pacific 2000 will provide an important means of enhancing mutual understanding and expanding commercial exchanges. The Asia-Pacific Foundation and other organizations like the Canadian Chamber of Commerce, and the Canadian National Committee on Pacific Economic Cooperation and the Canadian Committee for the Pacific Basin Economic Council will augment such productive and mutually beneficial exchanges.

3. Europe

Significant Accomplishments for 1990-91:

- delivered an extensive program of publications (40,000 copies distributed) and 13 seminars across Canada to inform and advise Canadian business and industry of developments and challenges in the EC single market initiative;

- held the first ministerial and prime ministerial consultations with the Presidency of the EC and the Commission in the context of the Declaration on Canada-EC relations;

- established a successful program in support of democratic development and economic reform in Central and Eastern Europe, now being extended to the Baltic Republics and to the republics of the former U.S.S.R.;

- Canadian exports to Western Europe for 1990 were $13.8 billion, an increase of 1% from 1989. Nearly 80% of Canadian exports to Western Europe were end products or fabricated materials; and

- strengthened linkages with Germany with the creation of the John G. Diefenbaker Award for prominent German academics.

Activities for 1991-92:

- marking of the 15th anniversary of the Canada-EC Agreement on Economic Cooperation with a ministerial meeting in Brussels in July;

- monitoring the process of political, monetary, economic and trade integration of the EC countries, in particular the development of a foreign, security and common defence policy;

- continued introduction by NEXOS missions of new exporters to the European markets through the World Market Trade Initiative Program. A local Marketplace in Amsterdam grouped 39 companies in April and produced over 400 individual meetings;

- ongoing delivery of technical assistance projects in Poland, Hungary and the Czech and Slovak Federal Republic and the commencement of technical assistance programs for the republics of the former U.S.S.R., the Baltic Republics, Romania and Bulgaria;

- establishment of diplomatic relations with the Baltic Republics on August 26, 1991, and new Canadian representation to the region;

- development of direct political and economic contacts with republics of the former U.S.S.R., in particular the Russian Republic and the Ukraine. The Consulate General in Kiev was opened by the Secretary of State for External Affairs in September 1991; and

- continued representation of Canadian interests in European forums dealing with international migration and asylum issues.

Future Priority Activities:

- continued sector-specific studies and dissemination of information in the EC '92 Awareness Program in response to the development of the EC single market;

- preservation and promotion of Canadian interests in the face of the European integration process, with particular reference to the emergence of a new European economic presence and the establishment of a European confederation excluding North America;

- intensified implementation of Investment Development, Strategic Ventures and Science and Technology Program in cooperation with Industry, Science and Technology Canada and Investment Canada;

- continuation of Canada's 'fast-track' program of delivering technical assistance and knowledge to Central Europe and the republics of the former U.S.S.R.;

- ensuring active Canadian participation in the opportunities for trade and investment in Central and Eastern Europe and the republics of the former U.S.S.R.; and

- enhancement of Canada's visibility in the context of the Single Market of 1992 and Spanish celebrations (Seville Exhibition, Barcelona Olympics and Madrid Cultural Capital of Europe).

4. Latin America and Caribbean

Significant Accomplishments for 1990-91:

- participated in OAS election observation missions in Haiti and El Salvador;

- strengthened commercial-economic relationships with key trading regional partners, in particular, Mexico, Chile, Venezuela and Colombia, through signature of bilateral agreements and informal consultations;

- concluded Foreign Investment Protection Agreement (FIPA) with Uruguay and Double Taxation Agreement (DTA) with Mexico in support of Canadian investment activities in regional markets;

- sent election observers to El Salvador as part of the OAS election monitoring group;

- hosted the preliminary round of peace talks between Guatemalan guerrillas and private sector in August 1990;

- became an inaugurating member of the Partnership for Democracy and Development in Central America (PDD), April 1991, and co-chair of PDD Working Group on Democracy;

- participated in the ONUCA/CIAV Program to demobilize Nicaraguan Resistance (Contras), April to August 1990; and

- participated in Haitian election observation missions under OAS and UN auspices and in the OAS mission following the Haitian *coup d'état* to seek a return to constitutional order.

Activities for 1991-92:

- ongoing trilateral free trade negotiations with Mexico and U.S.;

- continued and expanded seminar programs on regional trade opportunities across Canada to heighten awareness of economic reforms and market opportunities now available to Canadian exporters;

- maintenance of dialogue with non-governmental organizations, Members of Parliament and others interested in human rights abuses in Guatemala and El Salvador;

- initiation of planning and provision of assistance to Canadian participants in the Commonwealth election observer mission to Guyana; and

- hosted the Second Plenary Meeting of PDD.

Future Priority Activities:

- conclusion of the NAFTA;

- actively assisting the private sector in positioning itself in key countries so they benefit from an anticipated surge in regional imports;

- focus of trade-promotion activities in building private-sector-to-private-sector links in the region, reducing export dependence on sales of agricultural and mineral commodities and directing efforts to value-added manufactured exports and specialized services;

- support of Canadian firms in creation of strategic partnerships in the region through joint-venture/technology-transfer relationships in key growth markets;

- increased Canadian export profile in markets of highest growth potential in the region, with particular emphasis on Mexico, Venezuela and Brazil;

- significant enhancement of cultural and academic activities in Latin America with particular emphasis on Mexico;

- monitoring progress of peace talks between the Government of El Salvador (GOES) and Farabundo Marti Liberation Movement (FMLN), and assessing expanded Canadian participation in both ONUSAL and other reconstruction efforts in El Salvador;

- continuing efforts at UNHCR to maintain the issue of human rights in Guatemala as a priority;

- continuing to contribute to the peace process in Guatemala and El Salvador; and

- working for the restoration of constitutional order in Haiti.

5. United States

Significant Accomplishments for 1990-91:

Canada-U.S. Free Trade Agreement

- successfully implemented and administered the FTA and its binational institutional arrangements including meetings of the Canada - U.S. Trade Commission and Working Groups on agriculture and fish, rules of origin, temporary entry, tourism, services and automotive select panel;

- coordinated FTA monitoring activities to contribute to the long-term assessment of the impact of the FTA on the Canadian economy;

- resolved trade disputes through the formal dispute-settlement mechanisms of the FTA particularly in the area of pork exports;

- implemented the third annual round of tariff reductions and the second round of accelerated tariff reductions and initiated a third round of negotiations for accelerated tariff elimination;

- expanded and refined the provisions on temporary entry for business persons;

- initiated, in close consultation with the provinces, discussions and representations with the U.S. to resolve market-access issues on behalf of Canadian exporters; and

- secured and preserved market access for Canadian exporters against U.S. protectionist legislation in the areas of textiles, natural gas, footwear and government procurement.

Environmental Relations

- a bilateral agreement on acid rain (the Air Quality Agreement) was successfully negotiated and signed on March 13, 1991. Implementation is now in progress.

Marketing of Canadian Goods and Services

- over 4,500 companies participated in 356 trade promotional projects sponsored by the Department; for each dollar spent by the Department on these projects, $89 was generated in exports. Programs to enhance exports to the U.S. include PEMD, the Post-Initiated Promotional Projects (PIPP), the New Exporters to Border States (NEBS), and the New Exporters to the U.S. South (NEXUS). The program to open satellite offices to increase service to the Canadian business community has been a success. There is now a network of 15 such offices in place, together with 12 consulates or consulates general, in addition to the Embassy in Washington;

- participation in the U.S. program came from all regions of the country -- Western Canada provided 25% of participants, Atlantic Canada 10%, Quebec 27% and Ontario 38%;

- organized 78 investment promotional projects including seminars, investment missions, telemarketing and direct-mail activities. These

efforts resulted in the identification and pursuit of over 4,500 serious investment leads in the U.S.; and

- activities of U.S. missions influenced $339 million in tourism business. For each dollar invested in the tourism program, approximately $300 was generated for the industry.

Defence and Security Relations

- within a rapidly changing international security and defence context, contributed to close defence cooperation and to advocacy of Canadian positions on international security questions through frequent meetings at all levels between Canada and the U.S. in forums such as NATO, CSCE, UN, NORAD and PJBD.

Management of the Relationship

- progress and overall management of the FTA were reviewed through meetings between the Minister for International Trade and the U.S. Trade Representative;

- meetings were held between the Prime Minister and the President, the Secretary of State for External Affairs and the U.S. Secretary of State, and the Minister for International Trade and the U.S. Trade Representative and the Secretary of Commerce to address difficult bilateral issues and influence U.S. positions on global issues such as international security, environment, trade policy, regional issues and social problems;

- since the President's inauguration in January 1989, he and the Prime Minister have met 13 times, marking the importance of the relationship and role of such meetings in addressing the many bilateral and international concerns of the two countries; and

- in parallel with the process of direct contact with the Administration, Canadian economic and political interests with the Congress and influential policy makers have been promoted through the Washington Embassy and the 12 consulates.

Activities for 1991-92:

Canada-U.S. Free Trade Agreement

- effective implementation of the FTA and operation of its institutions;
- coordination of FTA monitoring activities to contribute to the long-term assessment of the impact of the FTA on the Canadian economy;
- maintenance and improved access to the U.S. market for Canadian goods and services through development of responses and solutions to potential irritants in the trade relationship;
- coordination of responses to and defence against any U.S. trade actions affecting Canadian interests and minimizing the impact of such actions on Canada, in particular, the softwood lumber case;
- provision of policy input to the GATT and NAFTA negotiations and effective implementation of NAFTA in line with Canadian interest in the FTA;
- provision of useful and timely advice and information on the FTA to Canadian exporters including rules of origin, temporary entry, labelling and government procurement; and
- implementation of the third round of accelerated tariff reductions and the fourth annual round of FTA tariff reductions.

Environmental Relations

- tracking potential irritants in the Canada-U.S. trade relationship and managing responses to trade disputes;
- implementation of the Canada-U.S. Air Quality Agreement;
- continued monitoring of transboundary environmental issues, including cooperation with the International Joint Commission to secure Canadian objectives; and
- pursuing water quality objectives in the Great Lakes ecosystem through the implementation of the Great Lakes Water Quality Agreement.

Management of the Relationship

- coordination of the overall management of the Canada-U.S. relationship, providing the Prime Minister, the Secretary of State for External Affairs, the Minister for International Trade and other Ministers with timely and appropriate advice on Canada-U.S. relations;

- tracking key issues of interest to Canada in the U.S. political and economic system (federal and state levels), and exerting influence to support these issues (i.e., political advocacy) with Administration, Congress, business and other people;

- using various elements of the Public Affairs Program to project an image of Canada as a strong, stable ally and partner in every aspect of the relationship;

- protecting Canadian fisheries and boundary interests and working to expand cooperation in the areas of transportation, communications, space, energy and environment;

- promotion of close political, defence and economic relationships and dialogue on major political and economic foreign policy issues, so that Canada's voice be heard and our interests defended in a rapidly evolving post-Cold War world; and

- continuing to deliver social affairs (processing of immigrants, refugees, visitors and business travellers) and consular programs.

Future Priority Activities:

Canada-U.S. Free Trade Agreement

- continuing effective implementation of the FTA and operation of its institutions;

- coordination of FTA monitoring activities and management of the Canada-U.S. trade policy relationship, with particular focus on dispute-settlement, working group activities and further negotiations as called for in the FTA;

- exploitation of export opportunities for Canadian businesses and enhancement of opportunities for Canadian exporters by seeking and negotiating the reduction or removal of non-tariff barriers to trade and supporting Canadian exporters on market access questions; and

- tracking and management of trade policy issues, with particular attention to U.S. protectionist trade initiatives and legislation with implications for Canadian exporters.

Environmental Relations

- fostering the implementation of Canada's environmental obligations (Air Quality Agreement, Great Lakes Water Quality Agreement and transboundary wildlife issues);

- ensuring that Canada's positive and progressive record of environmental cleanup and protection is communicated effectively;

- cooperating with the U.S. in terms of developing common environmental objectives and yardsticks for measuring effects of actions taken by each party; and

- conducting a bilateral review of the 1986 Canada-U.S. Agreement on Transboundary Movement of Hazardous Waste to ensure that it is working well and continues to conform to evolving domestic environmental legislation.

Management of the Relationship

- promotion of frequent high-level contact and ensuring that management and coordination of the bilateral relationship meets government priorities of national unity, competitiveness and prosperity, the environment and aboriginal issues;

- promoting Canada's bilateral defence interests by ensuring that U.S. decision-makers and lobbyists are aware of Canada's present and planned contribution to continental defence, and by ensuring that U.S. legislation does not undermine the access of Canadian firms to U.S. defence markets;

- maintaining reliable transportation links; and

- ensuring that Canadian energy exports (especially gas and electricity) are accorded non-discriminatory.

6. Physical Resources

a. Physical Resources Sub-Activity

Significant Accomplishments for 1990-91:

- completed the Abidjan Chancery expansion;
- completed the primary phase of the Tokyo project;
- purchased staff quarters in Boston, Cleveland, Minneapolis, Nairobi, New York, and Pretoria;
- completed the Lisbon Chancery project; and
- continued construction on Beijing Diplex and Chanceries in Buenos Aires and Dar-es-Salaam as well as an official residence in Singapore.

Activities for 1991-92:

- construction completed on Buenos Aires and Dar-es-Salaam Chanceries as well as the official residence in Singapore;
- construction completed on Tokyo Chancery;
- completion of CIDA decentralization requirements and continued implementation of various immigration programs;
- continued progress on the construction of the Beijing Diplex;
- continuation of design of the construction of Diplex in Algiers and the Chancery addition in New Delhi;
- acquisition of Chanceries in Kiev, Lusaka and Sydney as well as staff quarters in Nairobi, Pretoria and Warsaw; and
- preparation of a submission for Treasury Board approval to extend the Department's Long-Range Capital Plan (1992 to 1996).

Future Priority Activities:

- completion of Diplex projects in Beijing and Tokyo;

- commencement of construction of Diplex in Algiers and addition to New Delhi Chancery;
- commencement of construction of a staff quarters compound in Warsaw;
- completion of Kiev mission opening; and
- continuing implementation of immigration programs.

b. Canadian On-Line Secure Information and Communication System (COSICS)

As COSICS Phase I neared completion, the Department decided not to seek Treasury Board approval to proceed with Phase II in order to exploit newer technologies that have emerged since the original contract was signed in 1988.

Future plans for expansion of departmental data processing and communications capabilities are in the Long-Range Informatics Capital Plan (LRICP).

Significant Accomplishments for 1990-91:

- Successfully installed the COSICS Phase I Operational Release at 13 missions in the United States and major elements in headquarters thereby providing increased functionality for more than 1,000 users.

Activities for 1991-92:

- successful installation of the COSICS Phase I Supplementary Release in September 1991, at some 1,100 work stations at headquarters and in 14 U.S. missions; and
- completion of all technical requirements of COSICS Phase I with the Final Acceptance Test (FAT) conducted by departmental employees in conjunction with the prime contractor.

Future Priority Activities:

- with the completion of COSICS Phase I, management of all data processing and communications initiatives by the departmental LRICP.

H. Passports

Objective

To provide Canadian citizens and other eligible residents of Canada with the timely issuance of travel documents.

Description

Passports are issued under the Royal Prerogative as exercised by the Secretary of State for External Affairs and in turn delegated to the Chief Operating Officer of the Passport Office. The Passport Office is responsible for policy formulation, the issuance of regular, diplomatic and special passports, and program support to missions abroad. It also has authority for delivering certificates of identity to residents of Canada who are unable to obtain travel documents from their country of origin, and for the issuance of refugee travel documents.

Resource Summaries

The Passport Office was designated as a Special Operating Agency on April 1, 1990. As such, the agency prepares an annual Business Plan to provide detailed resource requirements.

This document, approved at the departmental level, sets up the expected results for the upcoming fiscal year with emphasis on the four-year breakeven situation. The 1992-93 Business Plan establishes the service objectives, the performance targets for the planning period, the human, materiel and financial resources to meet them and the ways they will be achieved. The Business Plan is addressed to the Advisory Board for the Passport Office and the managers of the Passport Office.

The Passport Office operates with a revolving fund. The Fund has the authority to carry over surplus revenue to offset future shortfalls. Revenue is raised from fees charged for issued passports and other passport-related services. These fees are described in Figure 38. For 1992-93, it is estimated that revenue will exceed expenditures by $660,917. A statement of net cash requirements is described in Figure 35. Figure 36 describes projected use of the Passport Office Revolving Fund Authority in 1992-93 and Figure 37 provides 1990-91 financial performance.

In addition to the two Passport Offices in the National Capital Region, there are 21 regional offices throughout Canada. Outside Canada, the issuance of passports is handled by the consular function within the Bilateral Relations and Operations activity. The revenue raised from the fees for this service abroad is credited to the Passport Office

Revolving Fund and the Fund in turn is charged a fee for services provided by the missions abroad.

Figure 35: Passport Office Revolving Fund Statement of Operations

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Revenue	44,301	33,327	32,260
Expenditures			
Personnel	20,540	18,507	17,548
Transportation and Communication	3,641	2,446	1,958
Information	1,015	25	7
Professional and Special Services	6,932	6,541	6,274
Rentals	2,782	2,352	2,171
Purchased Repair and Upkeep	973	459	444
Utilities, Materials and Supplies	5,465	4,486	4,363
Construction or Acq. Machines & Equipment	2,150	868	768
All other expenditures	142	7	11
Total Expenditures	43,640	35,691	33,544
(Surplus) deficit	(661)	2,364	1,284

Figure 36: Projected Use of Passport Office Revolving Fund Authority 1992-93

(thousands of dollars)	
Authority, April 1, 1992	8,268
Surplus:	
Net Surplus credited to appropriation authority for 1992-93	(661)
Projected balance March 31, 1993	8,929

Figure 37: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91		
	Actual	Main Estimates	Change
Expenditures	33,544	28,642	4,902
Revenue	32,260	27,927	4,333
(Surplus)/Deficit	1,284	715	569

Performance Information and Resource Justification

As indicated above in the Resource Summaries, the operations of the Passport activity are intended to be fully self-funding. This is done through a revolving fund with continuing authority not to exceed $4,000,000 as a balance between revenues and expenditures. All revenue is derived from fees charged for passport services. The Passport Services Fees Regulations, effective January 1, 1992, is included in Figure 38.

Figure 38: Fee Schedule and Volumes

Category of Travel Document	Current Fee $	Number of Issues Estimated 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Passport				
24 pages	35	1,267,158	1,208,446	1,240,149
48 pages	37	11,655	11,115	11,153
Official	70	8,158	7,781	10,240
Other				
Non Citizen RTD	35	3,238	3,088	3,266
Non Citizen Cofl	75	3,367	3,211	3,303
Emergency	6	1,424	1,359	1,196
		1,295,000	1,235,000	1,269,307

Passports are usually issued in three working days when applications are submitted in person at Passport offices. Applications mailed to Ottawa usually take seven working days plus mailing time to process. About 15% of applications are submitted by mail and the balance are presented in person at the regional offices in Canada or the public counters in Ottawa or Hull. Missions abroad handle about 70,000 applications annually, representing 6% of the total volume. Figure 39 illustrates 1990-91 levels of service in relation to time standards for the issuance of passports on receipt of application.

Figure 39: Service Levels for Passports Issued in Canada during 1990-91

Through the mail	185,364		
- complete applications		7 days	98%
		14 days	100%
- incomplete applications		7 days	6%
		14 days	40%
Over the counter	1,011,983	3 days	96%
		5 days	100%

A major consideration in the management of this activity involves establishing a suitable balance between an acceptable level of service in terms of processing time, and adequate security to maintain the integrity of the Canadian passports and costs, which are directly reflected in the fee structure. Services provided by this activity are highly visible and the risks associated with the issuance of passports containing errors or inaccurate information clearly point to the importance of high-quality performance. Control procedures and the audit of passport returns ensure a high level of service and a good international reputation.

Significant Accomplishments for 1990-91:

- volume in 1990-91 was 6.2% higher than the previous year;

- total issues for 1989-90 were 1,195,185 accomplished with 429 person-years at a productivity rate of 2,786 passports per person-year as compared to 1,269,307 issues in 1990-91 with 435 person-years and a productivity rate of 2,921. This significant increase in achieved productivity rate compared to the expected productivity rate of 2,685 passports per person-year was due to the effective response to an unforeseeable 40% increase in overall passport demand during February 1991. This increase was caused by security requirements established by the aviation industry in North America for photograph identification during the Gulf War;

- incurred a loss of $581,586 and a deficit of cash flow of $1,284,238 compared to a forecasted deficit of cash flow of $1,842,707 in the 1990-91 Business Plan;

- delivery of passports to mail service applicants was reduced by five days through negotiation with Canada Post Corporation to achieve a more secure service;

- passport prototypes were developed during the general design phase of the project, incorporating several leading edge technologies and internally developed security features that will maintain the international reputation of the Canadian passport; and

- improved the quality of service by introducing service-industry hours of operations where justified.

Activities for 1991-92:

- volume in 1991-92 forecasted 0.8% lower than 1990-91. Total issues should reach 1,235,000 and be accomplished with 459.3 person-years at a productivity rate of 2,689 passports per person-year. These forecasts result from the 1991-92 Mid-Year Review process;

- loss of $2,681,628 (accrual accounting) and a deficit of cash flow (cash accounting) of $2,363,602 forecasted for 1991-92;

- implementation of detailed design phase for the new passport book and label;

- monitoring of the geographical distribution of applicants to identify potential quality of service improvements to Canadians through the opening of additional Passport offices, subject to confirmation of present

indications that such locations would ensure economically viable operations; and

- establishment of an Advisory Board for the Passport Office to provide strategic advice on Passport Office initiatives and to review and recommend the approval of corporate documents to the appropriate authorities.

Future Priority Activities:

- a forecast for 1992-93 of 1,295,000 travel documents based on a productivity rate of 2,700 travel documents per person-year;

- development of long-range system, human resource and security measures plans to be the cornerstone of the Strategic Document; and

- development and implementation of projects directly related to the improvement of quality of services provided to applicants through two sub-objectives: the improvement of the employees' work environment, and the improvement of the product. These initiatives will be reported in the Business Plan for 1992-93.

I. Operational Support, Human Resources Planning and Administration

Objective

To provide central support services and human resource planning to allow the Department to carry out its mandate.

Description

This activity involves corporate planning, audit and evaluation, the provision of financial, telecommunications, records management and EDP services at headquarters, and the development and implementation of personnel policies and programs to meet the personnel needs of the Department and its employees.

The nature of the rotational foreign service demands that the Department's personnel system provide a more extensive range of services and support to employees than is usually found in the Public Service. For Canadians assigned to missions throughout the world, this includes additional training and removal arrangements, as well as allowances for serving abroad. Terms of employment and compensation packages must also be provided for locally engaged staff at Canadian missions within the context of extremely varied economic and social environments.

The Department's financial systems are worldwide in scope. They must deal with a number of currencies and fluctuating exchange rates, devaluations and exchange controls, as well as differing inflation rates in some countries.

The communications system, which includes a global communications network encompassing secure and unclassified telecommunications, diplomatic couriers and general mail, is required to interface with communications systems worldwide which range from antiquated to state of the art. In addition, the service and worldwide maintenance environments to be dealt with can be onerous and expensive. Other services, including records management, EDP, and management consulting, are all affected by the complex operating environment.

Resource Summaries

The Operational Support, Human Resource Planning and Administration activity accounts for 6.6% of Canadian Interests Abroad Program expenditures and 19.0% of the person-years.

Figure 40: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Personnel	33,072	220	36,026	220	36,621	249
Finance and Headquarters Administrative Services	10,998	136	11,413	136	11,671	137
Information Systems Management	33,950	406	35,149	413	27,390	410
Resource Planning and Management	3,052	27	3,187	29	4,410	38
Planning and Executive Support	864	6	886	6	786	6
	81,936	795	86,661	804	80,878	840

Of the 1992-93 financial resource requirements, 47.2% is required for personnel and related costs, capital expenditures account for approximately 8.5%, other operating costs for 44.0% and grants for 0.3%.

Figure 41: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91		
	Actual	Main Estimates	Change
Personnel	45,257	47,023	(1,766)
Finance and Headquarters Administrative Services	11,668	8,566	3,102
Information Resources Management	45,276	44,852	424
Planning and Executive Support	786	623	163
	102,987	101,064	1,923

Explanation of Change: The 1990-91 actual expenditures were $1.9 million or 1.9% more than the 1990-91 Main Estimates. This reflects increased operating costs.

Performance Information and Resource Justification

Each major area covered by this activity is significantly affected by the foreign environment and the disparate locations of Canadian missions abroad. In the financial area, for example, the Department maintains 191 accounts abroad, in 81 different foreign currencies serving the needs of External Affairs and International Trade Canada and other government departments in the 166 countries to which Canada is accredited. The financial system is structured to cope with all of the different foreign exchange rates and controls, devaluations and rates of inflation, while providing detailed up-to-date financial and budgetary reports as required by Canadian regulations. With missions being distributed worldwide, locally processed financial transactions vary in quality and completeness. This necessitates greater involvement by the head office financial function than would be the case for a domestic decentralized operation.

1. Personnel

The major activities of the Branch are the ongoing responsibilities of recruitment, training, staffing, assignment, staff relations, administration and negotiation of collective agreements, classification and administration of salary and differentiated allowance packages for over 4,200 Canada-based employees, of whom approximately 1,800 are abroad, and over 4,800 locally engaged staff in more than 120 locations outside Canada.

Significant Accomplishments for 1990-91:

- commenced the multi-year process of implementing the personnel-related recommendations emanating from PS 2000 and the EAITC Corporate Review both by laying groundwork for longer-term changes (e.g. training), and by making immediate changes where possible (instituted position of Departmental Ombudsman); and

- introduced the first modules of the new personnel management information system (INFONNEL) to support better management of the Department's human resources.

Activities for 1991-92:

- implementation of recommendations emanating from the PS 2000 and the EAITC Corporate Review involving the recruitment, appraisal and promotion processes, destreaming the EX 1 and 2 categories, improving career opportunities for non-rotational staff, balancing secondments in and out of EAITC, developing a new employment equity strategy, simplifying the Foreign Service Directives; devolving increased authority to Heads of Mission for locally engaged staff classification and compensation; increasing vocational, management, foreign and official languages training opportunities and establishing a training academy;

- introduction of additional modules of INFONNEL;

- management of EX downsizing and delayering, the disappearance of the FS Development Assistance Stream, and the integration of the Consular Program into the Social Affairs Stream in the least disruptive manner to the operations of the Department and to the affected employees; and

- expansion of the Department's Recognition and Awards Program.

Future Priority Activities

- continued implementation of PS 2000 and Corporate Review decisions including increased devolution of authority to managers both in Ottawa and abroad, improved training for senior management on management issues, and restructuring of the FS category; and

- continued strengthening of the planning and performance appraisal systems in the context of a relevant accountability framework.

Figure 42: Allocation of Resources for Personnel

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Actual 1990-91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Personnel Administration	6,057	100	6,976	100	5,958	103
Personnel Operations	24,558	102	26,381	102	25,205	128
Personnel Planning and Development	2,457	18	2,669	18	5,458	18
	33,072	220	36,026	220	36,621	249

2. Finance and Headquarters Administrative Services

The Bureau is actively pursuing its objective of streamlining the capture of financial transactions and providing up-to-date relevant and comprehensive information for all users through FINEX, the departmental computerized financial management information system. Installation in headquarters is now complete. Installation at missions will proceed as secure communication facilities are introduced around the world.

Significant Accomplishments for 1990-91:

- continued enhancements to the FINEX Financial System;

- continued provision of financial training to all staff performing financial functions;

- installed a micro-computer based financial system in 23 missions;

- continued a general review of accounting weaknesses and initiation of various special projects to identify and implement solutions;

- improved travel and accountable advances transaction processing;

- simplified financial planning, budgeting and reporting processes; and

- developed and implemented an improved person-year management system.

Activities for 1991-92:

- completed installation of micro-computer based financial systems (cumulative total: 80 missions);
- continued reorganization of the financial function incorporating productivity improvements;
- continued refinement of travel and accountable advances, transaction processing for integrity and completeness;
- continued enhancement of the financial system to improve the timeliness and integrity of transaction processing;
- installation of Mission FINEX in all United States missions; and
- implementation of the new costing methodology on an EDP platform.

Future Priority Activities:

- continued implementation of Mission FINEX worldwide;
- continued refinement of the financial systems; and
- continued devolution of financial authorities.

3. Information Systems Management

The Information Systems Bureau provides the ongoing management and operation of the Department's global telecommunications system, diplomatic courier and mail services, computer systems design and development, word processing and administrative printing and records information management operations.

Significant Accomplishments for 1990-91:

- completed the Computer-Assisted Immigration Processing System (CAIPS) at all Consulates General in the U.S., and continued the Immigration Mega project;
- 8.2 million messages were transmitted globally by the Canadian Diplomatic Communications System;

- implemented a telecommunications network which connects headquarters to Abidjan, Dhaka, Bamako, Ouagadougou and Niamey in support of CIDA decentralized (ODA) missions;

- international mail activities: 15,000 diplomatic courier bags, 37,000 airfreight bags, 5,700 post office bags, 16,400 parcels, 398,000 items and 13,700 commercial courier despatches; and

- created a departmental committee structure to begin implementation of the Management of Government Holdings (MGIH) policy within EAITC.

Activities for 1991-92:

- design of unclassified/designated local area networks to support the Secure Integrated Global Network (SIGNET);

- commencement of CAIPS Phase II, with implementation at high-volume immigrant-processing missions outside North America;

- initiation of design of a financial system for missions (Mission FINEX);

- integration of all departmental messaging activities, classified and unclassified; and

- design of a system to manage records information holdings generated by the SIGNET, building on COSICS Automated Text Storage System (CATS) development.

Future Priority Activities:

- completion of the unclassified/designated LANs for SIGNET;

- implementation of CAIPS in all Canadian visa-issuing missions world-wide;

- integration of government telecommunications services into departmental networks; and

- accommodation of worldwide facsimile traffic into departmental networks.

4. Resource Planning and Management

Significant Accomplishments for 1990-91:

- provided analytical support for the Program Management Board chaired by the Under-Secretary of State for External Affairs and established for strengthening the resource planning and management function of the Department;

- completed the resource reductions and downsizing of the personnel establishment required by the Corporate Review of the Department;

- managed budget expenditure reductions directed by Cabinet;

- strengthened the Department's resource planning and management process by instituting multi-year budgets for branches, by restructuring the planning system to strengthen managerial accountability for performance and by providing senior management with appropriate and timely information to make informed decisions on resource allocation; and

- completed the devolution of management of person-years to branches in the Department.

Activities for 1991-92:

- continued modification of the operational planning framework to improve the strategic management approach of the Department;

- provision of secretariat support, analysis and implementation of the Shared Management Agenda being concluded between the Department and the Treasury Board;

- continued improvement of quality and assurance of better coordination of submissions to Treasury Board;

- study of the potential for increased scope and improved methods of cost recovery for services of the Department to certain clientele; and

- development and implementation of a new departmental policy on grants and contributions.

Future priority activities:

- education and assistance to managers to deal with the effects of resource reductions on the Department and to continue to operate effectively;
- provision of guidance on the resource implications of the Department's Foreign Policy Framework, International Trade Business Plan and Consular and Immigration Strategic Plan;
- assistance in the implementation of the International Assistance Envelope; and
- assistance in the implementation of the Long Term Capital Plan and the Long Range Informatics Capital Plan of the Department.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The Canadian Interests Abroad Program expenditures by object are presented in Figure 43.

Figure 43: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Personnel			
Salaries and wages	355,149	351,944	362,200
Contributions to employee benefit plans	38,017	34,448	35,374
Other personnel	71,781	69,365	59,623
	464,947	455,757	457,197
Goods and services			
Transportation and communications	114,803	112,578	105,604
Information	88,513	86,557	83,960
Professional and special services	22,841	22,274	19,949
Rentals	109,952	108,551	105,025
Purchased repair and upkeep	36,768	35,859	33,021
Utilities, materials and supplies	41,260	39,886	39,032
Other subsidies and payments	4,119	3,940	3,669
	418,256	409,645	390,260
Total operating expenditures	883,203	865,402	847,457
Capital			
Constructions and acquisition of land, buildings and works	38,716	41,292	41,471
Construction and acquisition of machinery and equipment	100,527	86,633	61,284
Total capital	139,243	127,925	102,755
Transfer payments			
Grants	35,012	37,064	38,788
Contributions	220,521	222,768	180,834
Total transfer payments	255,533	259,832	219,622
Total expenditures	1,277,979	1,253,159	1,169,834
Less revenue	44,301	33,327	32,260
Net expenditures	1,233,678	1,219,832	1,137,574

2. Personnel Requirements

The Program's personnel costs of $464.9 million account for about 52.6% of total operating expenditures and about 37.7% of total program expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans. Figure 44 provides a breakdown of personnel by activity. Figure 45 shows authorized person-years and average annual salary by category.

Figure 44: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Foreign Policy Priorities and Coordination	164	168	158
International Trade Development	108	108	140
International Economic, Trade and Aid Policy	265	279	256
Political and International Security Affairs	279	279	292
Legal, Immigration and Consular Affairs	135	137	124
Communications and Culture	130	130	136
Bilateral Relations and Operations	2,334	2,327	2,295
Passports	480	459	435
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	795	804	840
	4,690	4,691	4,676

Figure 45: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board				
	Estimates 92-93	Forecast 91-92	Actual 90-91	Current Salary Range	1992-93 Average Salary Provision
Management					
Executive	448	470	487	61,500-138,300	94,163
Senior Management	0	22	24		
Scientific and Professional					
Agriculture	7	7	7	20,359-68,833	61,636
Architecture and Town Planning	9	8	9	20,623-74,884	63,564
Economics, Sociology and Statistics	48	48	50	20,000-84,700	60,891
Education	11	11	8	18,709-72,105	57,462
Engineering and Land Survey	14	13	17	28,856-78,176	68,385
Historical Research	6	7	6	19,331-83,900	44,098
Law	2	1	3	22,890-125,100	65,000
Library Science	10	9	11	25,371-60,147	39,598
Medicine	19	18	17	52,408-111,560	74,133
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	370	373	337	17,470-72,817	46,098
Computer Systems Administration	70	40	39	22,310-73,032	53,614
Financial Administration	62	55	63	15,516-69,789	52,800
Information Services	41	43	47	17,329-65,839	53,160
Organization and Methods	7	7	9	17,121-70,600	55,672
Personnel Administration	51	52	56	16,390-67,273	49,631
Program Administration	131	130	142	17,470-72,817	49,260
Purchasing and Supply	20	22	22	16,292-70,600	46,143
Commerce	57	57	71	18,702-77,182	60,832
Foreign Service	1,217	1,189	1,111	20,591-71,314	53,273
Technical					
Drafting and Illustration	3	4	4	19,852-51,443	36,702
Electronics	132	104	98	20,736-66,964	47,723
Engineering and Scientific Support	14	13	14	17,919-64,912	55,255
General Technical	11	12	13	16,124-71,058	52,693
Social Science Support	50	50	47	16,124-73,716	36,545
Administrative Support					
Communications	232	236	224	19,607-40,612	33,467
Data Processing	8	11	20	17,165-47,383	31,057
Clerical and Regulatory	511	523	548	16,504-40,509	27,684
Office Equipment	1	0	0	16,163-32,250	
Secretarial, Stenographic and Typing	555	577	605	16,356-40,768	29,069
Operational					
General Labour and Trades	11	9	12	19,889-49,692	26,049
General Services	50	79	88	16,989-51,984	35,283
	4,178	4,200	4,209		

Figure 45: Details of Personnel Requirements Cont'd

	Other Person Years*				
	Estimates 92-93	Forecast 91-92	Actual 90-91	Salary Range	1992-93 Salary Provision
Management					
Scientific and Professional	33	33	33	61,500-138,300	94,163
Economics, Sociology and Statistics	1	0	0	20,000-84,700	
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	24	24	18	17,470-72,817	46,098
Computer Systems Administration	5	5	4	22,310-73,032	53,614
Financial Administration	4	4	4	15,516-69,789	52,800
Organization and Methods	3	3	3	17,121-70,600	55,672
Personnel Administration	6	6	4	16,390-67,273	49,631
Program Administration	47	47	40	17,470-72,817	49,260
Purchasing and Supply	1	1	1	16,292-70,600	
Technical					
General Technical	2	2	1	16,124-71,058	52,693
Administrative Support					
Communications	1	1	1	19,607-40,612	
Data Processing	31	31	31	17,165-47,383	31,057
Clerical and Regulatory	321	301	298	16,504-40,509	27,684
Office Equipment	8	8	4	16,163-32,250	23,826
Secretarial, Stenographic and Typing	17	17	18	16,356-40,768	29,069
Operational					
General Labour and Trades	5	5	3	19,889-49,692	26,049
General Services	3	3	4	16,989-51,984	35,283
	512	491	467		
	4,690	4,691	4,676		

* **Person-Years** refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1991. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 46 provides details of major capital projects for which the estimated total cost equals or exceeds $250,000 per project.

Figure 46: Details of Capital Projects Over $250,000

(thousands of dollars)	Status*	Estimate Class**	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast Expend. Mar.31 1992	Estimated 1992-93	Future Years Requirements
Algiers, Algeria	PPA	D	48,280	35,000	6,040	2,621	26,339
Construction of Diplomatic Complex							
Beijing, Peoples' Republic of China	EPA	B	77,505	78,405	56,516	11,889	10,000
Construction of Diplomatic Compound							
Buenos Aires, Argentina	EPA	B	12,046	12,800	12,046	754	0
Chancery Construction							
Dar-es-Salaam, Tanzania [1]	EPA	A	8,453	8,453	8,453 F	0	0
Chancery Construction							
Kiev, Ukraine	EPA	D	0	6,782	2,405	4,377	0
Chancery Purchase							
Lusaka, Zambia	PPA	D	0	3,700	3,100	600	0
Chancery Purchase							
Nairobi, Kenya [1]	EPA	D	0	644	369	275	0
Purchase Staff Quarters							
New Delhi, India	PPA	D	21,744	21,744	1,334	8,373	12,037
Chancery Extension							
Pretoria, South Africa	EPA	A	0	1,749	594	1,155	0
Purchase Staff Quarters							
Sydney, Australia	EPA	B	0	9,673	4,928	4,745	0
Chancery Purchase							
Tokyo, Japan [2]	EPA	A	16,000	16,000	13,621	2,379	0
Construction of Diplomatic Complex							
Warsaw, Poland	EPA	D	0	2,843	2,843	0	0
Purchase Staff Quarters							
Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS)	EPA	A	45,000	44,761	2,922	8,780	33,059
Dedicated Universal Cryptographic System (DUCS)	EPA	A	0	31,587	500	9,369	21,718
			229,028	274,141	115,671	55,317	103,153

1 Partially funded from CIDA ODA Decentralization Program.

2 The Department has entered into a complex and unique arrangement with the Japanese firms of Shimizu Corporation and Mitsubishi Trust and Banking Corporation for the construction of an embassy complex in Tokyo, Japan. This complex will include a chancery, commercial office space and 23 staff quarters built at a minimal expense to the Crown. The approximate value of this project is $200,000,000. The cost to the Crown is expected to be around $16,000,000 subject to currency fluctuation, inflation and other factors.

F Finished

* PPA = Preliminary Project Approval; EPA = Effective Project Approval

** Class A, most accurate and comprehensive; Class B, highly accurate and comprehensive; Class C, sufficiently accurate to justify investment decisions; Class D, rough estimate based on comprehensive statement of requirements.

Note: For more detailed definitions, see page 2-119.

Figure 47: Distribution of Capital Expenditures

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Accommodation Plan			
New construction	33,216	34,714	32,820
Renovations	1,500	2,901	4,717
Maintenance and Equipment	104,527	90,310	65,218
	139,243	127,925	102,755

4. Transfer Payments

Figure 48 presents a summary by activity of all transfer payments in the form of grants and contribution expenditures. These account for 19.6% of total Program expenditures.

Figure 48: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Grants			
Foreign Policy, Priorities and Coordination			
Canadian Group of the Trilateral Commission	15,000	15,000	30,000
International Trade Development			
Grants to selected persons or organizations to assist in the development of personnel in specialized fields of knowledge of importance to international trade development	800,000	800,000	980,000
Political and International Security Affairs			
Canadian Centre for Arms Control and Disarmament	80,000	100,000	100,000
Grants for financial assistance in the field of disarmament and arms control	60,000	60,000	101,344
International Peace Academy	100	100	100
United Nations Association in Canada	70,000	110,000	110,000
United Nations Trust Fund for South Africa	0	0	40,000
United Nations Voluntary Fund for Victims of Torture	30,000	30,000	0
Canadian Council for Children and Youth	0	0	38,000
Legal, Immigration and Consular Affairs			
Canadian Council on International Law	12,000	12,000	12,000
Grants in lieu of taxes on diplomatic, consular and international organizations' property in Canada in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council	3,656,000	3,656,000	4,978,976
Payment of real estate taxes and local improvement costs on secondary diplomatic properties in Canada	16,000	16,000	0

Figure 48: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Communications and Culture			
Atlantic Association of Young Political Leaders	**1,000**	1,000	1,000
Atlantic Council of Canada	**7,500**	7,500	7,500
Canadian Institute of International Affairs	**45,000**	45,000	45,000
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	**31,500**	31,500	31,500
Grants in aid of Academic Relations	**17,885,707**	17,248,707	17,330,215
Grants in aid of Cultural Relations	**5,980,624**	5,980,624	6,602,833
International Baccalaureat Office	**5,000**	5,000	5,000
Bilateral Relations and Operations			
Centre for Legislative Exchange	**89,000**	89,000	89,000
Canadian Chamber of Commerce for trade promotion purposes in the Asia-Pacific Region	**2,268,000**	2,082,000	2,043,000
Asia-Pacific Foundation of Canada	**1,085,000**	750,000	500,000
Grants for the development of Asian cultural awareness and language training	**2,535,000**	2,295,000	1,950,000
International Fund for Ireland	**0**	500,000	500,000
Grants to monitor sanctions against South Africa	**0**	0	99,971
Grants for the promotion of dialogue in South Africa and other initiatives to promote negotiations	**0**	1,800,000	1,810,451
Special Voluntary Fund of the Commonwealth Secretariat	**0**	165,000	164,020
Grants to promote political and economic relationship with the Asia-Pacific region	**0**	525,000	474,936
Grants for economic and political assistance to Central and Eastern Europe and the republics of the former U.S.S.R.	**100,000**	500,000	499,999
Operational Support, Human Resource Planning, and Administration			
Foreign Service Community Association	**20,000**	20,000	20,000
(S) Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	**220,000**	220,000	223,204
Total grants	**35,012,431**	37,064,431	38,788,049
Contributions			
International Trade Development			
Contributions under the Technology Inflow Program	**0**	0	2,303,485
Contributions under the Program for Export Market Development	**18,300,000**	16,800,000	18,990,090
Telecommunications Executive Management Institute of Canada	**225,000**	238,000	186,190
International Business Research Centre	**15,000**	15,000	15,000
Contributions for the promotion of Canadian fish and seafood products abroad	**150,000**	150,000	0
Canadian Council for the Americas	**0**	0	70,000
Montreal World Trade Centre	**0**	120,000	0
Canadian Council for Turkish Trade	**0**	32,000	32,000

Figure 48: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
International Economic, Trade and Aid Policy			
International Institute of Applied Systems Analysis	0	724,000	724,000
International Sugar Organization	0	100,000	197,221
Steel Committee of the Organization for Economic Cooperation and Development	40,000	40,000	40,710
International Tropical Timber Organization	28,000	28,000	28,594
International Lead Zinc Study Group	45,000	45,000	55,878
International Coffee Organization	0	0	101,696
International Rubber Study Group	0	24,000	23,513
International Jute Organization	0	0	7,745
International Customs Tariff Bureau	65,000	65,000	76,000
International Nickel Study Group	50,000	50,000	45,000
Quadrangular Forum	0	0	30,000
Customs Cooperation Council (10,111,484 Belgian Francs)	321,000	420,000	350,193
International Atomic Energy Agency ($5,866,810 US)	6,703,000	6,218,000	7,024,014
International Energy Agency (4,500,000 French Francs)	855,000	845,000	770,000
General Agreement on Tariffs and Trade (3,897,028 Swiss Francs)	2,932,000	4,034,000	3,088,664
Nuclear Energy Agency of the Organization for Economic Cooperation and Development (2,142,000 French Francs)	407,000	475,000	404,000
Organization for Economic Cooperation and Development (33,044,950 French Francs)	6,281,000	7,867,000	6,974,455
Organization for Economic Cooperation and Development Centre for Education and Research (773,603 French Francs)	147,000	141,000	143,921
United Nations Voluntary Fund for the Environment	1,100,000	1,100,000	1,100,000
World Intellectual Property Organization (603,478 Swiss Francs)	454,000	535,000	518,062
Montreal Ozone Protocol Secretariat	30,000	30,000	94,049
Vienna Ozone Convention Secretariat	20,000	20,000	19,816
Basel Convention on Hazardous Wastes Secretariat	60,000	60,000	60,000
Contributions in support of the 1992 United Nations Conference on Environment and Development	500,000	2,000,000	999,739
Political and International Security Affairs			
Agency for Cultural and Technical Cooperation in Francophone Countries (35,222,952 French Francs)	6,694,000	7,365,000	7,094,771
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur	20,000	20,000	20,000
Commonwealth Foundation	946,000	946,000	916,885
Commonwealth Science Council (124,552 Pounds Sterling)	243,000	260,000	221,678
Commonwealth Secretariat (1,791,600 Pounds Sterling)	3,488,000	3,627,000	3,116,715
Commonwealth Youth Program (493,000 Pounds Sterling)	960,000	1,134,000	1,033,359
Conference on Confidence and Security Building Measures (7,090,661 ATS)	665,000	664,000	658,066
Conference on Security and Cooperation in Europe (CSCE) (6,065,328 Finnish Markka)	1,658,000	700,000	941,613
Conventional Stability Talks (5,500,000 ATS)	516,000	580,000	513,460
Defence support assistance to non-NATO countries	0	18,000	25,793

Figure 48: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Contributions for financial assistance in the field of disarmament and arms control	26,000	66,000	129,967
Food and Agriculture Organization ($11,815,011 US)	13,499,000	12,652,000	11,833,926
International Civil Aviation Organization ($1,103,888 US)	1,261,000	1,257,000	1,299,769
International Civil Aviation Organization – Reimbursement for compensation paid to its Canadian employees for provincial income tax for prior taxation years	200,000	200,000	0
International Labour Organization (9,546,173 Swiss Francs)	7,183,000	6,363,000	7,955,474
International Maritime Organization ($209,945 US)	240,000	239,000	268,910
North Atlantic Treaty Organization – Civil Administration (232,232,000 Belgian Francs)	7,366,000	8,137,000	7,048,454
North Atlantic Treaty Organization –Science Programs (56,112,000 Belgian Francs)	1,780,000	1,995,000	1,893,979
Pan American Health Organization ($7,400,252 US)	8,455,000	4,827,000	4,737,341
Participation in activities of the international French-speaking community	819,000	744,000	5,907,025
Reimbursement to international organizations for compensation paid to Canadian employees for their liability for Canadian income taxes	130,000	130,000	7,129
Secrétariat technique permanent des conférences ministérielles de l'éducation, de la jeunesse et des sports des pays d'expression française (17,286,955 CFA)	67,000	72,000	63,955
United Nations Fund for Indigenous Populations	35,000	35,000	35,000
United Nations Committee on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination ($11,000 US)	13,000	13,000	12,000
United Nations Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment ($82,047 US)	94,000	205,000	0
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization ($7,949,450 US)	9,082,000	9,054,000	10,078,297
United Nations Industrial Development Organization ($2,875,058 US)	3,285,000	3,073,000	3,115,300
United Nations Interim Force in Lebanon ($5,709,085 US)	6,523,000	6,502,000	5,225,516
United Nations Iran/Iraq Military Observer Group ($2,447,280 US)	2,796,000	2,787,000	860,918
United Nations Organization ($31,848,466 US)	36,387,000	36,274,000	32,860,364
United Nations Disengagement Observer Force in the Middle East ($1,359,600 US)	1,553,000	1,549,000	706,599
World Health Organization ($10,415,640 US)	11,900,000	11,173,000	10,951,156
United Nations Angola Verification Mission	0	0	353,754
United Nations Observer Group in Central America	0	0	1,200,391
Contributions for projects and development activities resulting from Francophone Summits	1,400,000	7,300,000	800,000
Conferences on conventional armed forces in Europe	157,000	90,000	0
Biological and Toxin Weapons Convention Review Conference	0	50,000	0
Third Phase of the "Open Skies" Conference	0	150,000	0
CSCE Secretariat	0	0	63,800
CSCE Conflict Prevention Centre	0	0	63,800
CSCE Office for Free Elections	0	0	31,900
Contribution to fund an electoral mission to Bangladesh	0	0	40,600
Netherlands Ministry for Foreign Affairs	0	25,000	0
United Nations Fund for Drug Abuse Control	1,300,000	0	0
Inter-American Drug Abuse Control Commission	100,000	0	0
United Nations Iraq-Kuwait Military Observer Group	0	3,618,000	0

Figure 48: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Legal, Immigration and Consular Affairs			
Permanent Court of Arbitration (28,750 Netherlands Guilders)	17,000	14,000	13,350
Contributions to Canadians trapped in Kuwait and Iraq	0	25,000	0
Communications and Culture			
Information Campaign on the Northwest Atlantic Fishery	0	0	135,415
WNYE/PBS TV Brooklyn, New York	0	0	50,000
Payments to the Canadian Boradcasting Corporation for the operations of Radio Canada International	14,720,000	13,490,000	0
Bilateral Relations and Operations			
Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture ($2,531,048 US)	2,892,000	2,746,000	1,767,318
International Institute of Administrative Sciences (1,175,939 Belgian Francs)	37,000	40,000	37,873
Roosevelt Campobello International Park Commission ($622,746 US)	711,000	560,000	578,677
Pan American Institute for Geography and History	10,000	10,000	10,000
Canadian Council for the Americas	0	60,000	0
Contributions in support of the Canadian fur industry	0	175,000	160,000
Contributions under the Japan Science and Technology Fund	2,983,000	3,039,000	301,384
Contributions to promote trade and investment between Canada and the Asia-Pacific region	135,000	135,000	153,124
Contributions for technology development with Europe	270,000	270,000	347,869
Asia-Pacific Foundation of Canada for program administration	653,000	597,500	575,000
Canadian Chamber of Commerce for economic cooperation in the Pacific region	0	0	90,000
Canada Arab Business Council	100,000	100,000	100,000
Canada-Latin America Opportunities Conference	0	0	150,000
Montreal World Trade Centre	0	0	100,000
North-South Institute	200,000	200,000	150,000
Organization of American States ($6,675,000 US)	7,626,000	7,065,000	4,938,441
United Arab Emirates Trade Office, Dubai	335,000	335,000	166,990
Contributions to business to promote trade in the Asia-Pacific region	170,000	211,500	200,000
Contributions for economic and political assistance to Central and Eastern Europe and the republics of the former U.S.S.R.	19,800,000	17,400,000	4,046,666
The Colloque de l'Université Laval	0	0	40,000
Asia-Pacific Foundation for Pacific economic cooperation	293,000	225,000	160,000
Total Contributions	220,521,000	222,768,000	180,833,806
	255,533,431	259,832,431	219,621,855

5. Revenue

Figure 49 provides a listing of revenue generated by the Program.

Figure 49: Revenue by Class

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Receipts Credited to CRF			
Return on investments (posting loans)	2,523	2,402	2,288
Privileges, licenses and permits (rental revenue from Canada-based staff abroad for accommodation in government owned, government-leased or private-leased premises)	19,190	17,996	18,252
Import/export permit fees	4,450	4,500	4,469
Proceeds from sales (revenue from sales of items not transferred to Crown Assets Disposal Corporation e.g. Department publications)	455	434	413
Consular fees	440	420	424
Refund of previous years' expenditures (refunds to distressed Canadian citizens' accounts set up in previous years; collection on previous years' billings; Canada's share of surplus derived from prior years' contributions to international organizations)	4,370	4,162	3,964
Repayments from the Program for Export Market Development (PEMD)	4,000	4,000	3,463
Estimated cost of service provided to the Passport Office	4,447	4,447	4,447
Provincial representation abroad	955	920	912
Immigration cost recovery	50,056	44,272	13,239
Adjustments prior years - PAYE	6,399	6,094	5,804
Miscellaneous (Superannuation contributions by the Diplomatic Service; Sundry Items)	4,084	3,889	3,704
	101,369	93,536	61,379
Passport Revenue Credited to the Vote	44,301	33,327	32,260
	145,670	126,863	93,639

6. Net Cost of Program

The Program's 1992-93 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory authorities. Other cost items, as well as revenue, must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 50: Estimated Net Cost of the Program for 1992-93

(thousands of dollars)

Main Estimates 1992-93	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost 1992-93	Estimated Net Program Cost 1991-92
1,233,678	80,821	1,314,499	145,670	1,168,829	1,225,038

* Other costs of $80,821,000 consist of:

• accommodation provided without charge by this Department	56,323
• accommodation received without charge from PWC	16,035
• cheque issue and other accounting services received without charge from SSC	419
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	7,871
• employer's share of compensation costs paid by Labour Canada	173

** Revenues of $145,670,000 consist of:

• receipts credited to the vote	44,301
• receipts credited to the Consolidated Revenue Fund	101,369

(see figure 49 for additional details on revenue)

B. Other Information

1. Acts and Regulations Administered

The following acts are the responsibility of the Secretary of State for External Affairs:

- Department of External Affairs Act, RSC 1985, c.E-22;
- Diplomatic and Consular Privileges and Immunities Act, RSC 1985, c.P-22;
- Export and Import Permits Act, RSC 1985, c.E-19, as amended;
- Food and Agriculture Organization of the United Nations Act, RSC 1985, c.F-26;
- International Boundary Waters Treaty Act, RSC 1985, c.I-17;
- International Development (Financial Institutions) Assistance Act, RSC 1985, c.I-18;
- Privileges and Immunities (International Organizations) Act, RSC 1985, c.P-23;
- Privileges and Immunities (North Atlantic Treaty Organizations) Act, RSC 1985, c.P-24;
- Prohibition of International Air Services Act, RSC 1985, c.P-25;
- Territorial Sea and Fishing Zones Act, RSC 1985, c.T-8, except for section 6;
- Treaties of Peace: Austria, Germany, SC 1919 (2nd Session), c.30; Bulgaria, SC 1920, c.4; Hungary, SC 1922, c.49; SC 1948, c.71 and SC 1950, c.50, s.10; Italy, Romania, Finland, SC 1948, c.71 and SC 1950, c.50, s.10; Japan, SC 1952, c.50; Turkey, SC 1922, c.49;
- United Nations Act, RSC 1985, c.U-2.

The following acts are administered outside the Department of External Affairs:

- Asia-Pacific Foundation of Canada Act, RCS 1985, c.A-13;
- Canadian Commercial Corporation Act, RSC 1985, c.C-14;
- Canadian Institute for International Peace and Security Act, RSC 1985, c.C-18;
- Export Development Act, RSC 1985, c.E-20;
- Fort-Falls Bridge Authority Act, SC 1970-71-72, c.51, as amended;
- International Centre for Human Rights and Democratic Development Act, RSC 1985, c.I-17.3, [RSC 1985 (4th Supplement) c.54];
- International Centre for Ocean Development Act, RSC 1985, c.I-17.5, [RSC 1985 (1st Supplement) c.17];
- International Development Research Centre Act, RSC 1985, c.I-19;
- Rainy Lake Watershed Emergency Control Act, SC 1939, c.33;
- Roosevelt-Campobello International Park Commission Act, SC 1964-65, c.19;
- Skagit River Valley Treaty Implementation Act, SC 1984, c.11.

Certain provisions of the following acts involve the Secretary of State for External Affairs:

- Canadian Security Intelligence Service Act, RSC 1985, c.C-23, s.13, s.14, s.16, s.17, s.19;
- Citizenship Act, RSC 1985, c.C-29, s.23;
- Criminal Code, RSC 1985, c.C-46, s.7(10)(11), s.57;
- Cultural Property Export and Import Act, RSC 1985, c.C-51, s.4, s.17, s.39;
- Customs Tariff, RSC 1985, c.C-54.01, s.59(2), [RSC 1985 (3rd Supplement) c.41];
- Excise Tax Act, RSC 1985, c.E-15, s.68.3(2);
- Foreign Enlistment Act, RSC 1985, c.F-28, s.7(2);
- Foreign Extraterritorial Measures Act, RSC 1985, c.F-29, s.5;
- The Geneva Conventions Act, RSC 1985, c.G-3, s.9;
- Immigration Act, RSC 1985, c.I-2, s.116(3);
- Meat Import Act, RSC 1985, c.M-3, s.3;
- Motor Vehicle Transport Act, RSC 1985, c.M-12.01, s.17, [RSC 1985 (3rd Supplement) c.29];
- Mutual Legal Assistance in Criminal Matters Act, RSC 1985, c.M-13.6, s.6 [RSC 1985 (4th Supplement) c.30];
- National Transportation Act, RSC 1985, c.N-20.01, s.86, s.156 [RSC 1985 (3rd Supplement) c.28];
- Revolving Funds Act, RSC 1985, c.R-8, s.4;
- State Immunity Act, RSC 1985, c.S-18, s.9, s.14, s.15.

Certain provisions of the following acts involve the Minister of International Trade:

- Free Trade Agreement Implementation Act, RSC 1985, c.C-10.6, s.1-12, Part I;
- Special Import Measures Act, RSC 1985, c.S-15, s.77(1-29), s.96.3;
- Softwood Lumber Products Exports Charge Act, RSC 1985, c.125, s.15, s.16, s.21, s.22 [RSC 1985 (3rd Supplement) c.12.

In addition to regulations under the previously mentioned acts, the following regulations have provisions which involve the Secretary of State for External Affairs:

- Canadian Wheat Board Regulations;
- Customs Diplomatic Privileges Regulations;
- Diplomatic Service (Special) Superannuation Regulations;
- Foreign Claims (Czech and Slovak Federal Republic) Settlement Regulations;
- Government Contracts Regulations;
- Locally Engaged Staff Employment Regulations.

2. List of Missions Abroad by Geographic Region as at November 30, 1991

Multilateral Missions

City	Mission
Brussels	Delegation of Canada to the North Atlantic Council
Geneva	Permanent Mission of Canada to the Office of the United Nations at Geneva and to the Conference on Disarmament
Geneva GATT	Permanent Mission of Canada to the Secretariat of the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT)
New York	Permanent Mission of Canada to the United Nations
Paris UNESCO	Permanent Delegation of Canada to the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO)
Paris OECD	Permanent Delegation of Canada to the Organization for Economic Cooperation and Development
Vienna	Permanent Mission of Canada to the International Organizations in Vienna
Vienna NACE	Canadian Delegation to the Negotiations on Confidence and Security Building Measures (CSBM) and to the Negotiations on Conventional Armed Forces in Europe (CFE)
Washington OAS	Permanent Mission of Canada to the Organization of American States (OAS)

Bilateral Missions

City	Mission
Africa and Middle East:	
Abidjan	Embassy to the République de Côte d'Ivoire
Accra	High Commission to the Republic of Ghana, Embassy to the People's Republic of Benin, Embassy to the Republic of Liberia, Embassy to the Togolese Republic
Addis Ababa	Embassy to Ethiopia, to the Republic of the Sudan, to the Republic of Djibouti
Algiers	Embassy to the People's Democratic Republic of Algeria
Amman	Embassy to the Hashmite Kingdom of Jordan
Baghdad	Embassy to the Republic of Iraq
Cairo	Embassy to the Arab Republic of Egypt
Dakar	Embassy to the Republic of Senegal, to the Republic of Cape Verde, to the Republic of Guinea-Bissau, to the Islamic Republic of Mauritania, High Commission to the Republic of the Gambia
Damascus	Embassy to the Syrian Arab Republic, to the Lebanese Republic

City	Mission
Dar-es-Salaam	High Commission to the United Republic of Tanzania, to the Republic of Seychelles, to Mauritius, Embassy to Madagascar
Harare	High Commission to the Republic of Zimbabwe, Embassy to the People's Republic of Angola
Kinshasa	Embassy to the Republic of Zaire, to the Republic of the Congo, to the Republic of Burundi
Kuwait	Embassy to the State of Kuwait, to the State of Bahrain, to the United Arab Emirates, to the State of Qatar, to the Sultinate of Oman
Lagos	High Commission to the Federal Republic of Nigeria, to the Republic of Sierra Leone
Libreville	Embassy to the Gabonese Republic, to the Democratic Republic of Sao Tome and Principe, to the Republic of Equatorial Guinea
Lusaka	High Commission to the Republic of Zambia
Nairobi	High Commission to the Republic of Kenya, to the Republic of Uganda, Embassy to the Somali Democratic Republic, Embassy to the Islamic Federal Republic of the Comoros
Pretoria Capetown	Embassy to the Republic of South Africa, High Commission to the Kingdom of Swaziland
Rabat	Embassy to the Kingdom of Morocco
Riyadh	Embassy to the Kingdom of Saudi Arabia, to the Republic of Yemen
Tehran	Embassy to the Islamic Republic of Iran
Tel Aviv	Embassy to the State of Israel, High Commission to the Republic of Cyprus
Tunis	Embassy to the Republic of Tunisia, to the Social People's Libyan Arab Jamahiriya
Windhoek	High Commission to the Republic of Namibia
Ouagadougou	Embassy to Burkina Faso
Yaounde	Embassy to the Republic of Cameroon, to the Republic of Chad, to the Central African Republic
Asia and Pacific:	
Bangkok	Embassy to the Kingdom of Thailand, to the Lao People's Democratic Republic, to the Socialist Republic of Vietnam
Beijing	Embassy to the People's Republic of China, to the Mongolian People's Republic
Shanghai	Consulate General

City	Mission
Canberra	High Commission to the Commonwealth of Australia, to Papua New Guinea, to the Republic of Vanuatu, to the Solomon Islands
Melbourne	Consulate
Sydney	Consulate General
Colombo	High Commission to the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka, to the Maldives
Dhaka	High Commission to the People's Republic of Bangladesh, Embassy to the Union of Myanmar
Hong Kong	Commission to Hong Kong, Macao
Islamabad	High Commission to the Islamic Republic of Pakistan
Jakarta	Embassy to the Republic of Indonesia
Kuala Lumpur	High Commission to Malaysia
Manila	Embassy to the Republic of the Philippines
New Delhi	High Commission to the Republic of India, Embassy to the Kingdom of Nepal
Bombay	Consulate
Seoul	Embassy to the Republic of Korea
Singapore	High Commission to the Republic of Singapore, to Brunei
Tokyo	Embassy to Japan
Osaka	Consulate General
Wellington	High Commission to New Zealand, to Samoa, to Tuvalu, to the Kingdom of Tonga, to Kiribati, Embassy to Fiji
Auckland	Consulate
Europe:	
Ankara	Embassy to the Republic of Turkey
Athens	Embassy to the Hellenic Republic
Belgrade	Embassy to the Socialist Federal Republic of Yugoslavia, to the People's Socialist Republic of Albania, to the People's Republic of Bulgaria
Berne	Embassy to the Swiss Confederation
Bonn	Embassy to the Federal Republic of Germany
Berlin	Consulate General
Dusseldorf	Consulate General
Munich	Consulate General
Brussels	Embassy to the Kingdom of Belgium, to the Grand Duchy of Luxembourg
Brussels EEC	The Mission of Canada to the European Communities
Bucharest	Embassy to the Socialist Republic of Romania
Budapest	Embassy to the Republic of Hungary

City	Mission
Copenhagen	Embassy to the Kingdom of Denmark
Dublin	Embassy to Ireland
Helsinki	Embassy to the Republic of Finland
Lisbon	Embassy to the Portuguese Republic
London	High Commission to the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland
Madrid	Embassy to the Kingdom of Spain
Moscow	Embassy to the Russian Federation
Kiev	Consulate
Oslo	Embassy to the Kingdom of Norway, to the Republic of Iceland
Paris	Embassy to the French Republic, Consulate General to the Principality of Monaco
Prague	Embassy to the Czech and Slovak Federal Republic
Rome	Embassy to the Italian Republic, High Commission to the Republic of Malta, Consulate to the Republic of San Marino
Milan	Consulate General
Stockholm	Embassy to the Kingdom of Sweden
The Hague	Embassy to the Kingdom of the Netherlands
Vatican	Embassy to the Holy See
Vienna	Embassy to the Republic of Austria
Warsaw	Embassy to the Republic of Poland
Latin America and the Caribbean:	
Bogota	Embassy to the Republic of Colombia, to the Republic of Ecuador
Brasilia	Embassy to the Federative Republic of Brazil
Sao Paulo	Consulate General
Bridgetown	High Commission to Barbados, to the Commonwealth of Dominica, to St. Vincent and the Grenadines, to Saint Lucia, to Saint Kitts and Nevis, to Antigua and Barbuda, Commission to the West Indies Associated States and Montserrat, High Commission to Grenada
Buenos Aires	Embassy to the Argentine Republic, to the Eastern Republic of Uruguay
Caracas	Embassy to the Republic of Venezuela, to the Dominican Republic
Georgetown	High Commission to the Republic of Guyana, to the Republic of Suriname
Guatemala City	Embassy to the Republic of Guatemala, to the Republic of El Salvador
Havana	Embassy to the Republic of Cuba
Kingston	High Commission to Jamaica, to the Bahamas, to Belize

City	Mission
Lima	Embassy to the Republic of Peru, to the Republic of Bolivia
Mexico	Embassy to the United Mexican States
Port of Prince	Embassy to the Republic of Haiti
Port of Spain	High Commission to the Republic of Trinidad and Tobago
San Jose	Embassy to the Republic of Costa Rica, to the Republic of Panama, to the Republic of Nicaragua, to the Republic of Honduras
Santiago	Embassy to the Republic of Chile, to the Republic of Paraguay
U.S.:	
Washington	Embassy to the United States of America
Atlanta	Consulate General
Boston	Consulate General
Buffalo	Consulate
Chicago	Consulate General
Cleveland	Consulate
Dallas	Consulate General
Detroit	Consulate General
Los Angeles	Consulate General
Minneapolis	Consulate General
New York	Consulate General, Commission to Bermuda
San Francisco	Consulate General
Seattle	Consulate General

3. Definitions Applicable to Major Capital and Major Crown Projects

Government Projects - A departmental undertaking which is not a regular program activity, but involves the design and development of new programs, equipment, structures, or systems, and has above normal risk, is deemed to be a government project when:

- its estimated expenditure exceeds the project approval authority granted to the department by the Treasury Board*; or
- it is particularly high risk, regardless of estimated expenditure.

*When a high risk government project exceeds $100 million in estimated expenditure, it is deemed to be a Major Crown Project.

Class A Estimate - This is the most accurate and comprehensive level of estimate, normally limited to items in production, or to immediate or repeat orders. It must be based on full production configuration data, or on enforceable schedules, or other legally binding instruments. Typically, a Class A Estimate would support a submission for increasing the quantities of deliverables for a project when the project is under contract and when a contract clause provides the basis for the estimate.

Class B Estimate - The scope of this estimate covers the design of all major systems and sub-systems together with production plans, site and installation investigations, special transportation requirements, labour market constraints, and outlines of all other project objectives. While less accurate than Class A, this estimate normaly requires significant project definition work, frequently by means of a contract with the private sector and the participation of appropriate common service organizations.

Class C Estimate - The scope of this estimate covers the life-cycle costs of the preliminary solution to the statement of requirement (SOR), including a preliminary analysis, in consultation with appropriate common service organizations, of sources of supply and production and technological readiness. It must be sufficiently accurate to justify investment decisions.

Class D Estimate - This is a rough estimate based on a comprehensive mission-related SOR, which gives an approximation of final total project costs and project duration.

Preliminary Project Approval (PPA) - TB's authority to initiate a project in terms of its intended operational requirement, including approval of, and expenditure authorization for, the objectives of the project definition phase. Sponsoring departments are to submit for PPA only when the project's entire life-cycle scope has been examined and costed, normally to the Class C level, and when the cost of the Project Definition (PD) Phase has been estimated to the Class B level.

Effective Project Approval (EPA) - TB's approval of, and expenditure authorization for, the objectives of the project implementation phase. Sponsoring departments are to submit for EPA only when the scope of the project's life-cycle has been defined and where the estimates have been refined to at least the Class B level.

World Exhibitions Program

1992-93
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1992-93 — 3-4
B. Use of 1990-91 Authorities — 3-4

Section I
Program Overview

A. Plans for 1992-93
   1. Highlights — 3-5
   2. Summary of Financial Requirements — 3-5
B. Recent Performance
   1. Highlights — 3-6
   2. Review of Financial Performance — 3-6
C. Background
   1. Introduction — 3-7
   2. Mandate — 3-7
   3. Program Objective — 3-8
   4. Program Organization for Delivery — 3-8
D. Planning Perspective — 3-8
E. Program Performance Information — 3-8

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object — 3-13
   2. Personnel Requirements — 3-13
   3. Transfer Payments — 3-14
   4. Total Cost of Program — 3-15

Spending Authorities

A. Authorization for 1992-93 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1992-93 Main Estimates	1991-92 Main Estimates
	World Exhibitions Program		
20	Program expenditures	10,576	5,468
(S)	Contributions to employee benefit plans	54	50
	Appropriation not required		
-	Capital expenditures	-	5,450
	Total Program	10,630	10,968

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1992-93 Main Estimates
	World Exhibitions Program	
20	World Exhibitions - Program expenditures and contributions	10,576,000

Program by Activity

(thousands of dollars)	1992-93 Main Estimates					1991-92 Main Estimates
	Authorized person-years*	Budgetary			Total	
		Operating	Capital	Transfer payments		
World Exhibitions	6	9,734	880	16	10,630	10,968
1991-92 Authorized person-years	6					

* See figure 6, page 3-14, for additional information on person-years.

B. Use of 1990-91 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for use	Actual Use
	World Exhibitions Program			
15	Program expenditures	3,535,000	3,535,000	3,435,203
20	Capital expenditures	5,720,000	9,469,000	9,468,598
(S)	Contribution to employee benefit plans	47,000	50,000	50,000
	Total Program - Budgetary	9,302,000	13,054,000	12,953,801

Section I
Program Overview

A. Plans for 1992-93

1. Highlights

The major highlights for 1992-93 are:

- participation in Expo '92, Seville (Spain), a universal-category international exposition, with a 5,000 square metre pavilion with the theme "Explore Canada, Explore a New World." The Pavilion features an IMAX film premiering a new cinematic technology and includes participation by Ontario, Quebec, British Columbia and the Northwest Territories (p. 3-11); and

- active participation in the Bureau International des Expositions (BIE), Paris, the regulatory body for international expositions, ensuring Canada's views and concerns are effectively represented in this forum, and monitoring the progress of implementation of recent modifications to the Convention Governing International Expositions (p. 3-11);

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1992-93		Forecast 1991-92		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
World Exhibitions	589	6	440	6	149	0
Expo '92, Seville	10,041	0	13,028	0	(2,987)	0
	10,630	6	13,468	6	(2,838)	0

Explanation of change: The decrease of $2.8 million in the 1992-93 Estimates over the 1991-92 forecast is due to reduced costs associated with Expo '92, Seville.

Explanation of 1991-92 Forecast: The 1991-92 Forecast based on information available to management as at October 31, 1991, has increased by $2.5 million, or 22.8%, over the 1991-92 Main Estimates. This resulted from increased costs for construction of Canada's pavilion at Expo '92, Seville, due to fluctuations in exchange rates and inflation in Spain, particularly in the construction sector.

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of performance for 1990-91 include:

- significantly advanced work on Canada's participation in Expo '92, Seville, including contracting with a Spanish construction company and commencement of construction of the Canada Pavilion, negotiating provincial participation and signing of memoranda of understanding with Ontario, Quebec and British Columbia, commencement of filming for the IMAX presentation, refinement of federal exhibit components, participation in Expo '92 steering and planning meetings, and negotiating private-sector involvement in the Pavilion (p. 3-9);

- provided assistance to the Toronto World's Fair Consortium in promoting Canada's bid to host a universal exposition in the year 2000 (p. 3-9).

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1990-91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990-91					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Future World Exhibitions	332	6	561	6	(229)	0
Expo '92 Seville	12,622	0	8,741	0	3,881	0
	12,954	6	9,302	6	3,652	0

Explanation of Change: The increase of $3.7 million over the 1990-91 Main Estimates reflects additional resources for Expo '92, Seville.

C. Background

1. Introduction

Due to the special nature of its role, the World Exhibitions Program is funded under a separate vote. The Program is managed by the International Expositions Division which is responsible for the management of Canada's relationship with the Bureau International des Expositions (BIE) in Paris. The 43-member BIE is responsible for the registration of international expositions and the administration of the 1928 Paris Convention governing international expositions.

The Division's primary responsibility is the coordination and management of Canada's participation in BIE-registered international expositions where participation has been approved by Cabinet. It is responsible as well for international liaison and promotion of expositions held in Canada and for providing advice and assistance to domestic departments, agencies and provincial authorities responsible for the coordination and management of such expositions.

When the federal government supports an exposition in Canada, a corporation is created with other shareholders such as a provincial or municipal government. Such a corporation, not the World Exhibitions Program, is then responsible for organizing the event. The World Exhibitions Program provides advice and support to the organizers, assistance with international promotion and liaison with the BIE.

Design and implementation, in accordance with specifications established by the World Exhibitions Program, of Canadian participation in a world exposition is carried out by the Canada Communication Group of Supply and Services Canada.

Membership in the BIE entails, to a certain extent, participation in expositions registered with that organization. Furthermore, participation is often undertaken on a reciprocal basis and participation in an exhibition held in a foreign country is often a precondition for attracting that country to participate in an exposition being held in Canada. Although participation is sometimes non-discretionary, there is a measure of freedom to determine the level and nature of such participation. The major determining factor is the appeal of the individual exposition's theme to Canada in terms of particular areas of Canadian expertise and interest.

2. Mandate

The World Exhibitions Program derives its mandate from the Department of External Affairs Act, Ch. 167. It is responsible for the management of Canada's relationship with the BIE, the coordination of Canadian participation in international expositions registered with the BIE and the promotion abroad of BIE-approved expositions held in Canada.

3. Program Objective

The objective of the Program is to present an image of Canada that portrays the country's economic, cultural and social development.

4. Program Organization for Delivery

As a result of its size and homogeneity of operation, the Program consists of only one activity. Responsibility for the Program rests with the Director, International Expositions Division, who reports to the Director General, International Cultural Relations Bureau, who in turn reports to the Assistant Deputy Minister, Communications and Culture.

D. Planning Perspective

There was a resurgence of international expositions in the 1980s with events taking place or planned almost annually from 1980 to 1990. Canada participated in four expositions abroad and hosted two successful events in Canada (Les Floralies de Montréal 1980 and EXPO '86, Vancouver). Canada will participate in Expo '92, Seville, the first universal-category exposition since 1970 and likely in two other registered expositions in the 1990s, including Taejon (Korea) 1993.

A recent amendment to the Convention Governing International Expositions adopted by the BIE, along with a strategy for Canadian participation in international expositions, will reduce considerably the number of events in which Canada will take part and will reduce the scope and cost of participation.

E. Program Performance Information

The World Exhibitions Program's objective is pursued by coordinating and managing Canadian participation in selected international expositions held outside of Canada and by promoting abroad expositions held in Canada.

While the program does not lend itself well to performance measurements in any quantitative sense, participation in exhibitions with themes particularly relevant to Canada will lead to economic and political gains and increase Canada's visibility to relatively large foreign audiences. The success of Canadian participation in terms of actual visitors to the Pavilion is highly dependent on the overall success of the exposition in general and the capacity of the Pavilion. It is always useful to look at the percentage of the total fair audience that visited the Canada Pavilion (see Figure 4). Canada maintains a good reputation at expositions and has been highly praised for closely following the theme of expositions and presenting its exhibits in a professional and educational manner.

Active promotion of an exposition held in Canada will attract more participants, both exhibitors and visitors, who, once in Canada, will be exposed to Canada's economic, cultural and social achievements. The level of international participation, the satisfaction of the participants and the responsible authorities and organizers, and media coverage, provide some measure of the Program's performance.

Significant Accomplishments for 1990-91:

- advanced work on Canada's participation in Expo '92, Seville. Activities and achievements included contracting with a Spanish company for the construction of the Pavilion and commencement of construction, completion of negotiations with the Department of Communications, the National Film Board and IMAX Systems Corporation for the production of a feature film premiering a new IMAX technology and commencement of filming by the National Film Board, advancement of plans for provincial/territorial participation and signing memoranda of understanding with Ontario, Quebec and British Columbia, selection of a designer for the federal exhibit area, negotiation of private-sector involvement, signing of a contract with CREDO Group of Winnipeg to produce a ten-minute audiovisual presentation for the Pavilion introductory area, selection of a personnel agency to recruit hosting and VIP personnel, hiring of management staff, participation in Expo '92 Steering Committee and planning meetings, and planning of trade promotion initiatives;

- extensive assistance was provided to the Toronto World's Fair Consortium in the period leading up to the June 1990 BIE General Assembly vote in promoting Canada's bid to host a universal exposition in the year 2000. Activity included coordinating, through Canada's missions in the 43 BIE member countries, an international lobbying campaign, contributing $350,000 in support of the bid, organizing promotional receptions and activities, and liaising with the BIE on behalf of the organizers during the bid process;

- participated in the BIE, the regulatory body for international expositions, where Canada is held in high regard and where other members look to us for advice and leadership. Canada is a member of the Budget and Administration Committee;

- provided advice and guidance to Canadian concerns interested in hosting international expositions by advising on rules and procedures for organizing an exposition (e.g., Edmonton Chamber of Commerce interest in an exposition in Edmonton in 2005).

Activities for 1991-92:

- progression of planning for Canada's participation in Expo '92, Seville. Key activities include completion of Pavilion construction, negotiation of a major agreement with the Canadian zinc industry to sponsor the zinc facade of the Pavilion, finalization of plans for participation within the Exhibit Hall by Ontario, Quebec and British Columbia; signing of a memorandum of understanding with the Northwest Territories for a restaurant/arts and crafts boutique, selection of a fabricator for the federal exhibits, completion of all exhibit components and installation in the Exhibit Hall, development and implementation of a communications plan for Canadian participation, completion by the National Film Board of Canada and CREDO Group of Winnipeg of audiovisual presentations for the IMAX theatre and the introductory area respectively, appointment of a Commissioner General to lead the Canadian participation, selection of a Canadian impresario to coordinate cultural and entertainment activities and to finalize plans for Canada Day at Expo '92, organization of Expo '92 media launches across Canada, hiring of a public relations company and development of a public relations strategy, recruitment of hosting and VIP personnel, negotiation of numerous sponsorship/supplier agreements with Canadian companies, and relocation of personnel to Seville;

- ongoing liaison with the BIE by attendance at regular meetings of the Bureau including membership on the Budget and Administration Committee, reviewing, assessing and providing input on documents put before the BIE from nations interested in holding an exposition, taking action to ensure Canada's views and positions are considered in all BIE activities, representing Canadian concerns in international exposition proposals. Canada continues to monitor the implementation of an amendment to the Convention Governing International Expositions limiting the frequency and participation costs of world expositions. Canada wants to ensure that they remain the exceptional and high-quality events they were designed to be. The essence of the amendment, which was adopted by the BIE in May 1988, is the limitation of the frequency of major international expositions to no more than two per decade. The new convention, once ratified by member countries, will come into effect in 1995;

- preparation of feasibility and theme documents on proposed Canadian participation in a specialized exposition in Taejon, Korea, in 1993, with the theme "The Challenge of a New Road to Development";

- assistance to provincial and private-sector representatives organizing a bid by the City of Toronto to host an international exposition in 1998, by providing guidance and assistance during the visit of the BIE pre-enquiry team to assess the proposal, participating in BIE General Assembly meetings in support of Canada's bid, acting as liaison between the organizers and the BIE; and

- reviewing invitations and documentation on future expositions (e.g., Floralies) registered by the BIE and studying possible Canadian participation in these events, ensuring that provincial and private-sector concerns are made aware of these activities, are provided with relevant correspondence and assisted when feasible.

Future Priority Activities:

- management and operation by a staff of approximately 100 Canadians of the Canada Pavilion at Expo '92, Seville, from April 20 to October 12, 1992. The Exposition coincides with the Columbus Quincentennial, Europe 1992 and the Barcelona Summer Olympics. The scale of the event and the extent of international participation (more than 100 countries) ensure Expo '92 will be a high-profile event, important to Canada in strengthening bilateral and regional ties as well as advancing global, economic, trade, tourism and telemedia opportunities; and

- maintenance of Canada's strong profile at the BIE with regular attendance at semi-annual meetings, ensuring Canada's views are recognized in this forum and monitoring the progress of the implementation of the revision to the BIE Convention. The long-range goal of this amendment is to improve the management of international expositions and guarantee that expositions remain an effective and meaningful communications medium.

Figure 3: International Exhibits in Canada since 1980

Date	Exhibits	Location	Attendance	No. of Foreign Exhibitors
April-September 1980	Les Floralies	Montreal	4,000,000	12
May-October 1986	EXPO '86	Vancouver	22,100,000	54

Figure 4 provides a summary of recent past Canadian participation in international exhibitions abroad.

Figure 4: Canadian Participation in International Exhibitions Abroad since 1980

Date	Exhibit	Location	Total Visitors to Exposition	Estimated Visitors to Canada's Exhibit	No. of Foreign Exhibitors
May-October 1982	EXPO 82	Knoxville	14,000,000	2,000,000	25
May-November 1984	EXPO 84	New Orleans	7,500,000	2,500,000	17
March-September 1985	EXPO 85	Tsukuba (Japan)	20,000,000	3,200,000	47
April-October 1988	EXPO 88	Brisbane	13,500,000	2,200,000	51

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The World Exhibitions Program expenditures by object are presented in Figure 5.

Figure 5: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimated 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Personnel			
Salaries and wages	337	324	218
Contributions to employee benefit plans	54	50	50
Other operating costs			
Transportation and communications	1,200	564	2,728
Information	2,240	2,143	0
Professional and special services	4,000	1,530	167
Rentals	1,200	350	302
Purchased repair and upkeep	50	10	0
Utilities, materials and supplies	650	530	4
Other subsidies and payments	3	1	2
Total operating	9,734	5,502	3,471
Capital			
Construction and acquisition of land, buildings and works	880	7,950	9,469
Transfer Payments	16	16	14
Total expenditures	10,630	13,468	12,954

2. Personnel Requirements

The Program's personnel costs of $391 thousand account for about 4.0% of total operating expenditures and about 3.7% of total program expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans. Figure 6 shows the person-years and average annual salary by category.

Figure 6: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board				
	Estimates 92-93	Forecast 91-92	Actual 90-91	Current Salary Range	1992-93 Average Salary Provision
Management					
Executive and Senior Management	1	1	1	61,500-138,300	
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	1	0	0	17,470-72,817	
Program Administration	1	2	2	17,470-72,817	
Information Services	2	2	2	17,329-65,839	54,471
Administrative Support					
Secretarial, Stenographic and Typing	1	1	1	16,356-40,768	
	6	6	6		

* **Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1991. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 7 presents the transfer payments for the Program.

Figure 7: Details of Transfer Payments

(thousands of dollars)	Estimated 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Contributions			
Canada's fees for membership in the International Bureau of Expositions	16	16	14

4. Total Cost of Program

The Program's 1992-93 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory authorities. Other cost items, as well as revenue, must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 8: Estimated Total Cost of the Program for 1992-93

(thousands of dollars)

Main Estimates 1992-93	Add Other Costs	Estimated Total Program Cost 1992-93	1991-92
10,630	11	10,641	10,979

The adjustments made to the estimated expenditures to arrive at a total cost include services provided without charge by other departments.

Index

A

Activity Requirements 2-9
Activity Resource Summaries 2-21, 2-27, 2-33, 2-44, 2-52, 2-63, 2-68, 2-88, 2-94
Activity Structure 2-14
Acts and Regulations 2-112
Administration 1-4, 2-93
Africa and Middle East 2-71, 2-114
Asia and Pacific 2-74, 2-115
Authorities - 1992-93 Main Estimates 2-5
Authorities - Public Accounts 2-7
Authorities - World Exhibition Program 3-4

B

Background 2-12, 3-7
Bilateral Relations and Operations 2-67

C

Canada-based Staff Abroad 2-69, 2-70
Canadian Interests Abroad Program 2, 1-3, 2-1 to 2-118
Capital Expenditures 2-104, 2-105
Capital Projects 2-104
Communications and Culture 1-4, 2-63
Consular Affairs 1-4, 2-51
Contributions 2-35, 2-47, 2-105 to 2-109
Corporate Management 2-99
Corporate Review 2-19, 2-56, 2-99

D

Departmental Spending Plan 1-7

E

Economic Environment 2-16
Economic Relations 1-3, 2-33
Environment 2-16, 2-35, 2-85
Europe 2-76, 2-116
Export Permits 2-36
External Factors 2-16

F
Finance and Headquarters Administrative Services 2-96
Financial Performance 2-11, 2-22, 2-28, 2-34, 2-45, 2-52, 2-64, 2-68, 2-89, 2-94, 3-6
Financial Requirements 2-9, 2-101, 3-5, 3-13
Foreign Policy Priorities and Coordination 2-21

G
GATT 2-42, 2-83
Grants 2-64, 2-105 to 2-109

H
Highlights 2-8, 2-10, 3-5, 3-6

I
Immigration 1-4, 2-20, 2-51, 2-55
Import Permits 2-36
Information Systems Management 2-97
Initiatives 2-17
Intergovernmental Affairs 2-52, 2-61
International Economic, Trade and Aid Policy 2-33
International Exhibitions Abroad 3-12
International Exhibits in Canada 3-11
International Trade Development 2-27
Introduction 2-12, 3-7

L
Latin America and Caribbean 2-78, 2-117
Legal Affairs 2-51
Legal, Immigration and Consular Affairs 2-51

M
Mandate 2-12, 3-7
Mission 1-2
Missions Abroad 2-69, 2-70, 2-114 to 2-118

N
NATO 2-46, 2-48, 2-49, 2-82
Net Cost 2-110, 2-111
Non-budgetary Expenditures 2-34, 2-68

O
Objectives 1-4, 2-12, 2-19, 2-21, 2-27, 2-33, 2-44, 2-51, 2-63, 2-67, 2-88, 2-93
Official Development Assistance 1-3
Operational Support, Human Resources Planning and Administration 1-4, 2-93
Organization 1-3, 2-13, 2-15

P
Passport Office 2-88
Performance Information 2-19, 2-22, 2-28, 2-34, 2-45, 2-53, 2-64, 2-69, 2-89, 2-94, 3-8
Person-years 2-102, 2-103, 3-13, 3-14
Personnel 2-19, 2-95, 2-101 to 2-103
Personnel Requirements 2-101 to 2-103, 3-13, 3-14
Physical Resources 2-86
Planning Perspective 2-16, 3-8
Policy Planning Staff 2-22
Political and International Security Affairs 2-44
Political Environment 2-16
Political Relations 1-3
Preface 2
Priorities 1-4, 1-5,
Program by Activities 2-6
Program Description 1-3
Program Effectiveness 2-19
Program for Export Market Development 2-28
Program Objective 2-12, 3-8
Program Organization 2-13, 3-8
Protocol 2-25
Public Accounts 2-7, 3-4

R
Resource Justification 2-19, 2-22, 2-28, 2-34, 2-45, 2-53, 2-64, 2-69, 2-89, 2-94, 3-8
Resource Use by Function and Activity 2-14
Revenue 2-110
Roles and Responsibilities 1-2

T
Total Cost 3-15
Tourism 1-3
Trade and Investment 1-3
Transfer Payments 2-105, 3-14

U
United Nations 2-17, 2-35, 2-44, 2-49, 2-72, 2-105, 2-107, 2-108, 2-112, 2-114
United States 2-80, 2-118

V
Visas 2-60, 2-71

W
World Exhibitions Program 2, 3-1 to 3-15

Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada

Budget des dépenses 1992-1993

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1992

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Groupe Communication Canada — Édition
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1993-III-52
ISBN 0-660-56995-7

Imprimé sur du papier recyclé

Printed on recycled paper

Budget des dépenses 1992-1993

Partie III

Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada

Préface

Ce Plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux d'information pour répondre aux différents besoins du lecteur.

Le document comprend trois chapitres. Le premier présente le Ministère. Les deux autres présentent les Plans de dépenses de chacun des deux programmes du Ministère, à savoir le Programme des intérêts du Canada à l'étranger et le Programme des expositions internationales.

Le Plan de dépenses du Programme des intérêts du Canada à l'étranger est divisé en trois sections. La Section I présente un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuels. Pour plus de détail, la Section II indique, pour chaque activité, les renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La Section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme. Le Plan de dépenses du Programme des expositions internationales comporte deux sections, la première donnant un aperçu du Programme, la seconde fournissant des renseignements supplémentaires. Les deux Plans de dépenses commencent par les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette formule permet de faire le lien avec les autres documents budgétaires.

Le document permettra de trouver facilement tel ou tel renseignement financier. Une table des matières générale énumère les chapitres; en outre, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Dans la Section I de chaque Plan de dépenses, un tableau des besoins financiers comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la Section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Des ajustements ont dû être apportés à la composition de chacune des activités ministérielles par suite de récentes améliorations organisationnelles. Pour assurer la comparabilité d'une année à l'autre, les données réelles de 1990-1991 figurant dans les «Sommaires des ressources par activité» ont été reprises. Cependant, les chiffres non repris paraissent dans les «Résultats financiers en 1990-1991», à des fins de comparaison avec le Budget des dépenses principal de 1990-1991.

Table des matières

Vue d'ensemble du Ministère	1 - 1
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	2 - 1
Programme des expositions internationales	3 - 1

Rôle et responsabilités

La mission d'Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada (AECEC) est de faire connaître, de promouvoir et de défendre dans le monde les intérêts du Canada et les valeurs communes des Canadiens, d'aider les Canadiens à mieux connaître et comprendre le monde extérieur et de servir les Canadiens au pays et à l'étranger. Le Ministère protège et favorise les intérêts du Canada à l'étranger et gère les relations extérieures du Canada. Ses fonctions consistent à :

- assurer la conduite de toutes les relations diplomatiques et consulaires du Canada, ainsi qu'aider les Canadiens en détresse à l'étranger et veiller à ce qu'ils soient traités équitablement, selon les lois des pays où ils se trouvent;

- promouvoir la paix internationale et un monde plus sûr pour tous les Canadiens;

- promouvoir le développement du droit international, afin de défendre et de faire avancer les intérêts du Canada;

- coordonner la poursuite des intérêts du Canada par le biais de ses relations internationales de nature politique, économique et culturelle;

- aider les entreprises canadiennes à accroître leurs ventes à l'étranger, et ainsi contribuer à la création d'emplois au Canada;

- encourager l'investissement étranger et les apports technologiques au Canada;

- exécuter à l'étranger les programmes d'aide publique au développement, d'immigration et d'aide aux réfugiés;

- assurer toutes les communications officielles entre le gouvernement du Canada et les gouvernements des autres pays et les organisations internationales;

- donner avis et conseils au gouvernement sur les développements économiques, politiques et autres qui surviennent à l'étranger et qui pourraient influer sur les intérêts du Canada;

- veiller à ce que les principes établis au plan national par les autres ministères fédéraux soient en accord avec les obligations internationales du Canada et ses intérêts en matière de politique étrangère;

- administrer le service extérieur, notamment les missions et délégations du Canada à l'étranger.

Organisation et programmes du Ministère

La fonction du secrétaire d'État aux Affaires extérieures est de gérer le mandat global du Ministère, en collaboration avec le ministre du Commerce extérieur, responsable de la politique commerciale du Canada et de l'expansion des exportations, et le ministre des Relations extérieures et du Développement international, qui, en plus d'autres tâches, prête main-forte au secrétaire d'État aux Affaires extérieures en ce qui concerne l'aide au développement international ainsi que les affaires sociales, culturelles et humanitaires. (Voir l'organigramme à la page 2-15).

Le Ministère gère deux programmes. Le Programme des intérêts du Canada à l'étranger, pivot de nos relations extérieures, est le plus grand. L'autre, le Programme des expositions internationales, oriente la participation du Canada à certaines expositions internationales.

À l'intérieur du Programme des intérêts du Canada à l'étranger, un certain nombre d'activités supposent à la fois l'établissement de principes et l'exécution de programmes, et ce, dans toutes les missions du Canada.

Relations commerciales et économiques : Cette activité concerne l'établissement et l'application des principes régissant l'aspect commercial et économique des relations du Canada avec les pays étrangers. Elle comprend les mesures visant à défendre les intérêts commerciaux et économiques du Canada au sein des forums bilatéraux et multilatéraux.

Relations politiques : Cette activité a trait à la gestion de la dimension politique des relations du Canada avec les pays étrangers. Entrent dans ce cadre les mesures qui visent à défendre les intérêts bilatéraux et multilatéraux du Canada, et à renforcer son influence à l'étranger.

Expansion du commerce et de l'investissement : Il s'agit d'une activité dont l'objet est d'élargir la part canadienne des marchés d'exportation dans les pays hôtes. Elle couvre tout ce qui touche à l'expansion du commerce, à l'investissement et à l'acquisition de technologies, ce qui comprend l'aide aux exportateurs canadiens, l'organisation et la gestion des foires, des missions et autres grands événements, le repérage des débouchés commerciaux et des sources d'approvisionnement, la liaison avec

les sociétés, de même que le repérage des sources étrangères d'investissement et de technologie.

Tourisme : Cette activité concerne l'application, à l'étranger, du programme établi par Tourisme Canada pour promouvoir le Canada comme destination touristique. Les tâches comprennent la publicité et le marketing, les relations publiques, la coordination et la présentation d'expositions, les publications, la promotion auprès des consommateurs et les voyages éducatifs. Les fonds proviennent directement de Tourisme Canada.

Aide publique au développement (APD) : Cette activité concerne la mise en oeuvre à l'étranger du programme d'aide canadien. Son objet est de favoriser le développement économique, technique, éducationnel et social des pays en développement, d'apporter une aide humanitaire et de poursuivre les intérêts politiques et économiques du Canada. Les attributions comprennent aussi l'analyse des plans de développement des pays hôtes et la présentation de rapports à ce sujet, la définition des projets d'aide possibles et la formulation d'une politique d'aide pour telle ou telle région ou tel ou tel pays. Cette fonction comporte aussi la négociation des accords et protocoles d'aide.

Immigration : Cette activité comprend la réunion des familles, l'exécution des obligations internationales du Canada envers les réfugiés, la sélection d'une main-d'oeuvre qualifiée et de candidats entrepreneurs ainsi que la facilitation de l'entrée au Canada des visiteurs de bonne foi. Les attributions comprennent aussi des rapports sur la politique de l'immigration et la politique démographique, le marché du travail, la mise en valeur des ressources humaines et la politique à l'égard des réfugiés dans les pays hôtes.

Affaires consulaires : Cette activité vise à protéger les intérêts des Canadiens qui vivent et voyagent à l'étranger. Elle comprend, dans les limites de la pratique internationale, l'aide aux personnes dont la sécurité est menacée et les services relatifs aux passeports, à la citoyenneté et aux formalités légales et notariales.

Communications et culture : Cette activité met à profit les communications publiques au Canada et la diplomatie publique à l'étranger pour promouvoir le Canada dans le monde et sensibiliser les Canadiens au rôle de leur pays dans le concert des nations. Il y a les communications nécessitées par les événements internationaux et la gestion des questions qui touchent le Canada; l'emploi d'une diversité d'instruments de communication, de caractère général ou spécialisé; le soutien aux manifestations artistiques du Canada à l'étranger; l'appui à l'étude, à l'enseignement et à la publication d'informations canadiennes à l'étranger; l'aide aux organisations sportives du Canada; la mise en marché des biens et services culturels et éducationnels canadiens; les renseignements et les conseils aux gens d'affaires canadiens, aux voyageurs, aux

organismes et autres, qui s'intéressent aux affaires internationales; enfin l'établissement de relations constructives avec les médias canadiens et étrangers.

Administration : Cette activité permet l'exécution d'une gamme complète de services à l'appui des opérations menées à l'étranger par le Ministère et les autres ministères fédéraux. Les fonctions exercées se rapportent aux immeubles, aux équipements et aux services connexes, à la gestion du personnel local, au traitement électronique des données et aux installations de communication, à la gestion des dossiers, à la sécurité, aux services financiers, aux services de personnel et au soutien administratif en général.

Objectifs et priorités du Ministère

1. Objectifs

Au cours des 12 à 18 prochains mois, les **thèmes principals** de la politique étrangère canadienne seront les suivantes :

- maximiser les possibilités et réduire les vulnérabilités engendrées par la globalisation, et défendre avec fermeté nos intérêts économiques lorsqu'ils sont impliqués (p. 2-33);

- favoriser la transition vers des systèmes de gouvernement stables, fondés sur la démocratie, la bonne administration des affaires publiques et l'économie de marché (p. 2-69);

- faire prendre davantage conscience des problèmes de l'environnement et élaborer des ententes internationales pragmatiques à l'égard de situations particulières, en infléchissant la conduite des institutions internationales, en élaborant des partenariats bilatéraux stratégiques et en exploitant les occasions offertes aux industries environnementales du Canada (p. 2-33);

- encourager la communauté internationale et les grandes institutions multilatérales à s'intéresser davantage aux graves problèmes à long terme que sont la croissance démographique et les transferts de population. La coopération multilatérale dans ce domaine devrait être fondée sur des dispositions prévoyant un contrôle partagé (p. 2-45); et

- poursuivre notre programme entrepris après la guerre du Golfe et visant le contrôle des armements, la non-prolifération des armes de destruction massive et le renforcement des mécanismes des Nations Unies et autres tribunes multilatérales fondées sur la primauté du droit (p. 2-45).

2. Priorités

Pour les 12 à 18 prochains mois, les **priorités détaillées** de la politique étrangère canadienne sont les suivantes :

- s'assurer que nos objectifs de politique étrangère sont bien visibles, qu'ils reflètent les valeurs canadiennes et qu'ils contribuent à la fierté et à l'unité nationales (p. 2-21);

- gérer les difficiles questions suscitées par la reconstruction de l'Union soviétique, de façon à faire entrer les nouvelles économies qui en émergent dans le giron de la démocratie et de la libre entreprise, grâce à une aide véritable pour des réformes véritables, tout en contribuant simultanément à la transition de la Pologne, de la Hongrie et de la République fédérative tchèque et slovaque vers une démocratie de type pluraliste et à l'économie de marché (p. 2-69);

- faire en sorte que les négociations commerciales multilatérales (NCM) donnent des résultats complets et équitables, et aspirer à la conclusion d'un accord de libre-échange nord-américain (ALENA), dont l'objet sera de consolider les acquis de l'Accord de libre-échange (ALE) et d'instaurer un mécanisme clé pour les échanges et les investissements à l'échelle continentale (p. 2-33);

- perfectionner nos programmes et instruments de promotion des échanges et de soutien de l'économie afin de maximiser la compétitivité du Canada et d'éviter aux exportateurs canadiens d'être désavantagés sur les marchés mondiaux (p. 2-33);

- faire pression pour que soient adoptés, à la Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement (CNUED), des objectifs précis et concrets en ce qui concerne les changements climatiques, les forêts, la préservation des ressources vivantes de la haute mer, la diversité biologique et la réduction de la pauvreté, et faire en sorte que la CNUED adopte, à la faveur des normes qui seront arrêtées, un cadre favorisant l'intégration à long terme de l'environnement et du développement dans le système international des échanges et des paiements (p. 2-33);

- recentrer nos relations politiques et nos instruments de pro-motion des échanges et d'aide au développement, d'une manière qui favorise la bonne administration des affaires publiques (développement démocratique, droits

de la personne, économie de marché, non-prolifération des armes de destruction massive) (p. 2-45);

- admettre que notre aide à la transition vers l'économie de marché peut nécessiter un ajustement de nos règles d'accès aux marchés, ainsi que de nos relations politiques et de nos programmes d'aide (p. 2-69).

Gestion des ressources

- Le Ministère veillera à ce que les ressources dont il dispose soient suffisantes pour lui permettre d'atteindre ses objectifs et à ce qu'elles soient utilisées le plus efficacement possible, afin d'en maximiser l'impact, en cette période de compressions budgétaires.

Gestion des ressources humaines

- Les résultats de l'Examen ministériel sont en voie de modifier notablement le fonctionnement du Ministère et la gestion de ses ressources humaines. Des mesures sont en cours d'exécution : on délègue plus de pouvoirs, on forme mieux et davantage le personnel et on instaure un véritable régime de responsabilité. Le Ministère accorde la priorité à la mise en place d'un programme uniforme de communications internes pour favoriser les consultations et un processus décisionnel coordonné chez les gestionnaires, et pour renforcer les systèmes d'information de gestion. L'amélioration des pratiques de gestion continuera de tenir compte au premier chef des employés du Ministère, tant au Canada qu'à l'étranger, puisqu'il s'agit là de la ressource la plus importante du Ministère. L'Examen ministériel et FP 2000 constituent le schéma d'un véritable renouveau ministériel.

Communications avec les clients et le public

- Grâce aux relations publiques qu'il entretient au Canada et à l'étranger, le Ministère communiquera le programme du gouvernement en matière de politique étrangère et de politique commerciale, sensibilisera l'opinion au rôle, aux programmes et aux services du Ministère, fera connaître le Canada à l'étranger et montrera aux Canadiens l'envergure internationale de leur pays et ses réalisations.

Plan de dépenses du Ministère

Le plan de dépenses par programme figure au tableau 1.

Tableau 1: Plan de dépenses du Ministère, par programme

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	1 233 678	1 219 832	13 846	1.1	2-5
Programme des expositions internationales	10 630	13 468	(2 838)	(21.1)	3-4
	1 244 308	1 233 300	11 008	1.0	
Non-budgétaire					
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	2 600	2 600	-	-	2-9
	1 246 908	1 235 900	11 008	1.0	

Programme des intérêts du Canada à l'étranger

Plan de dépenses 1992-1993

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1992-1993 2-5
B. Emploi des autorisations en 1990-91 2-7

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1992-93
1. Points saillants 2-8
2. Sommaires des besoins financiers 2-9
B. Rendement récent
1. Points saillants 2-10
2. Examen des résultats financiers 2-11
C. Données de base
1. Introduction 2-12
2. Mandat 2-12
3. Objectif du Programme 2-12
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 2-12
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 2-16
2. État des initiatives annoncées antérieurement 2-17
E. Efficacité du Programme 2-19

Section II
Analyse par activité

A. Politique étrangère, priorités et coordination 2-21
B. Expansion du commerce extérieur 2-27
C. Politiques économiques et commerciales et aide au développement 2-33
D. Affaires politiques et sécurité internationale 2-45
E. Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration 2-52
F. Communications et culture 2-65
G. Relations et activités bilatérales 2-69
H. Passeports 2-92
I. Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration 2-97

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Profil des ressources du Programme
   1. Besoins financiers, par article 2-105
   2. Besoins en personnel 2-105
   3. Dépenses en capital 2-108
   4. Paiements de transfert 2-109
   5. Recettes 2-114
   6. Coût net du Programme 2-115
B. Autres renseignements 2-116

Index

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1992-93 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)		Budget principal 1992-1993	Budget principal 1991-1992
Ministère des Affaires extérieures			
Programme des intérêts du Canada à l'étranger			
1	Dépenses de fonctionnement	806 252	798 478
5	Dépenses en capital	137 093	146 197
10	Subventions et contributions	240 593	240 472
15	Paiements à la Société Radio-Canada	14 720	0
(L)	Secrétaire d'État aux Affaires extérieures - Traitement et allocation pour automobile	51	51
(L)	Ministre du Commerce extérieur - Traitement et allocation pour automobile	51	51
(L)	Ministre des Relations extérieures - Traitement et allocation pour automobile	51	51
(L)	Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	220	220
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	35 308	34,448
(L)	Fonds renouvelable des passeports	(661)	4 000
	Total du budgétaire	1 233 678	1 223 968
(L)	Achat d'actions relativement à la participation du Canada dans le premier compte du Fonds commun des denrées	2 600	2 600
	Total du non-budgétaire	2 600	2 600
	Total du Programme	1 236 278	1 226 568

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédit	(dollars)	Budget principal 1992-1993
	Programme des intérêts du Canada à l'étranger	
1	Intérêts du Canada à l'étranger - Dépenses de fonctionnement, y compris, sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, la rémunération et les autres dépenses des Canadiens affectés par le gouvernement canadien au personnel d'organismes internationaux, et autorisation de faire des avances recouvrables jusqu'à concurrence de la part des frais payables par leadits organismes; autorisation au gouverneur en conseil de nommer et d'appointer des hauts-commissaires, ambassadeurs, ministres plénipotentiaires, consuls, membres des commissions internationales, le personnel de ces diplomates et d'autres personnes pour représenter le Canada dans un autre pays; dépenses relatives aux locaux de l'Organisation de l'aviation civile internationale; dépenses recouvrables aux fins d'aide aux citoyens canadiens et personnes domiciliées au Canada, y compris les personnes à leur charge, qui sont dans le besoin à l'étranger et rapatriement de ces personnes; programmes de relations culturelles et d'échanges universitaires avec d'autres pays	806 252 000
5	Intérêts du Canada à l'étranger - Dépenses en capital	137 093 000
10	Intérêts du Canada à l'étranger - Subventions inscrites au Budget, contributions, et autorisation de contracter, durant l'exercice financier en cours, des engagements ne dépassant pas 50 000 000 $ aux fins de contributions à des personnes, groupes de personnes, conseils et associations, en vue de favoriser l'augmentation des ventes de produits canadiens à l'étranger et autorisation de payer des cotisations selon les montants établis, en devises des pays où elles sont prélevées, et autorisation de faire d'autres paiements spécifiés, en devises des pays indiqués, même si le total de ces paiements est supérieur à l'équivalent en dollars canadiens, établi en octobre 1991, à	240 593 431
15	Paiements à la Société Radio-Canada pour l'exploitation de Radio-Canada International	14 720 000

Programme par activités

(en millier de dollars)

	Budget principal 1992-1993									
		Budgétaire						Non-budgétaire		
	Années-personnes autorisées*	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total	Moins: Recettes à valoir sur le crédit	Total	Prêts, dotations en capital et avances	Total	Budget principal 1991-1992
Politique étrangère, priorités et coordination	132	18 160	-	15	18 175	-	18 175	-	**18 175**	14 731
Expansion du commerce extérieur	108	38 701	1 907	19 490	60 098	-	60 098	-	**60 098**	60 014
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	265	28 274	-	20 038	48 312	-	48 312	2 600	**50 912**	43 562
Affaires politiques et sécurité internationale	279	54 486	788	131 081	186 355	-	186 355	-	**186 355**	178 913
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	135	11 879	908	3 701	16 488	-	16 488	-	**16 488**	14 573
Communications et culture	130	20 148	-	38 676	58 824	-	58 824	-	**58 824**	45 737
Relations et activités bilatérales	2 334	595 366	126 493	42 292	764 151	-	764 151	-	**764 151**	768 845
Passeports	-	41 490	2 150	-	43 640	44 301	(661)	-	**(661)**	4 000
Soutient opérationnel, planification des ressources humaines, et administration	795	74 699	6 997	240	81 936	-	81 936	-	**81 936**	96 193
	4 178	883 203	139 243	255 533	1 277 979	44 301	1 233 678	2 600	**1 236 278**	1 226 568
Années-personnes autorisées en 1991-1992	4 151									

* Pour plus de détails sur les années-personnes, voir le tableau 45, à la page 2-106

Nota: Le Bureau des passeports est financé au moyen d'un fonds renouvelable. Les prévisions de dépenses qui figurent dans ce tableau renvoient aux besoins de trésorerie du fonds pour l'exercice financier. Elles ne reflètent pas directement le bénéfice ou le déficit de fonctionnement que produira le fonds puisque celui-ci fonctionne selon la méthode de la comptabilité d'exercice. Par conséquent, certaines dépenses en argent inscrites dans le Budget des dépenses n'influent pas sur le solde de fonctionnement, et certains autres éléments qui doivent être pris en considération dans le calcul du bénéfice ou du déficit ne nécessitent pas de dépenses directes en argent. Ces deux types de dépenses peuvent être rapprochés de la façon suivante:

	(en milliers de dollars)
Bénéfice de fonctionnement prévu	1 478
Plus:	
Éléments hors caisse compris dans le calcul du bénéfice de fonctionnement	1 318
Changement dans le fonds de roulement	480
Moins:	
Dépenses en argent non comprises dans le calcul du bénéfice de fonctionnement:	
Nouvelles acquisitions d'immobilisations (y compris les améliorations locatives)	2 615
Total des prévisions (excédent net de trésorerie)	661

B. Emploi des autorisations en 1990-1991 - Volume II des Comptes publics

Crédit (en dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme des intérêts du Canada à l'étranger			
1	Dépenses de fonctionnement	723 440 000	782 641 079	**778 237 083**
5	Dépenses en capital	132 116 000	107 829 003	**101 986 711**
10	Subventions et contributions	205 527 356	228 405 791	**219 398 651**
(S)	Secrétaire d'État aux Affaires extérieures - Traitement et allocation pour automobile	49 400	45 708	**45 708**
(S)	Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	200 000	223 204	**223 204**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	32 973 000	35 374 000	**35 374 000**
(S)	Fonds renouvelable du Bureau des passeports	715 000	14 381 037	**1 284 238**
(S)	Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents	0	1 024 250	**1 024 250**
	Total du Programme - Budgétaire	1 095 020 756	1 169 924 072	**1 137 573 845**
	Non-Budgétaire			
L11	Avances de fonds de roulement relativement aux prêts et avances consentis aux employés en mission à l'étranger selon le crédit L12c de la Loi n° 1 de 1971 portant affectation de crédits. Limite 22 500 000 $ (Net)	0	10 962 080	**(1 550 275)**
L12	Avance de fonds de roulement relativement aux avances pour missions à l'étranger selon le crédit 630 de la Loi des subsides n° 2 de 1954. Limite 50 000 000 $ (Net)	0	41 223 715	**2 162 838**
L13c	Garantie des prêts accordés par des institutions financières canadiennes à la Tchécoslovaquie et à la Hongrie, jusqu'à concurrence de 30 000 000 $ et 15 000 000 $ respectivement	0	45 000 000	**0**
L47b	Achat d'actions et émission de billets - Fonds commun des denrées. Limite 10 380 000 $ (É-U) réévalué à 1 $ (É-U) = 1,1577 $ (Cdn). (Brut)	0	10 411 972	**1 302 917**
(S)	(L) Achat d'actions relativement à la participation du Canada dans le premier compte du Fonds commun des denrées	2 000 000	0	**0**
	Total du Programme - Non-budgétaire	2 000 000	107 597 767	**1 915 480**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1992-1993

1. Points saillants

En 1992-1993, les points saillants du Programme des intérêts du Canada à l'étranger seront les suivants :

- coordination des programmes de promotion du commerce extérieur avec les autres ministères et organismes fédéraux et avec les provinces, afin d'éviter les dédoublements et les chevauchements, ce qui maximisera le résultat des activités conjointes menées pour le compte des milieux d'affaires à vocation internationale (p. 2-27);

- protection de la souveraineté et des intérêts de pêche du Canada dans les zones maritimes - surtout en ce qui concerne la surpêche étrangère sur le nez et la queue du Grand banc de Terre-Neuve au-delà de la zone de 200 milles du Canada, et dans les régions frontalières litigieuses (p. 2-52);

- poursuite des mesures favorisant la qualité du service dans l'application du Programme de l'immigration et du Programme des affaires consulaires (p. 2-52);

- poursuite du développement et de la mise en oeuvre du Programme de sensibilisation aux services consulaires (p. 2-52);

- promotion d'une association plus étroite entre les pays d'Europe centrale et orientale et les institutions politiques et économiques occidentales (p. 2-79);

- mise en oeuvre des résultats des négociations commerciales multilatérales de l'Uruguay Round et des négociations du libre-échange nord-américain (p. 2-33);

- poursuite de la mise en oeuvre des recommandations de l'Examen ministériel qui se rapportent au personnel (p. 2-99).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Différence	Détails à la page
Budgétaire				
Politique étrangère, priorités et coordination	18 175	18 245	(70)	21
Expansion du commerce extérieur	60 098	61 506	(1 408)	27
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	48 312	57 079	(8 767)	33
Affaires politiques et sécurité internationale	186 355	190 695	(4 340)	45
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	16 488	17 942	(1 454)	52
Communications et culture	58 824	57 828	996	65
Relations et activités bilatérales	764 151	727 512	36 639	69
Bureau des passeports	43 640	35 691	7 949	92
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	81 936	86 661	(4 725)	97
	1 277 979	1 253 159	24 820	
Moins : Recettes du Bureau des passeports versées au Crédit	44 301	33 327	10 974	
	1 233 678	1 219 832	13 846	
Non-budgétaire				
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	2 600	2 600	0	33
	1 236 278	1 222 432	13 846	
Années-personnes* :				
Contrôlées par CT	4 178	4 200	(22)	
Autres	512	491	21	
	4 690	4 691	(1)	

* Pour plus de détails sur les années-personnes, voir le tableau 45, à la page 2-106.

Explication de la différence : Les principaux postes qui ont contribué à l'augmentation de 13,8 millions de dollars dans le Budget des dépenses de 1992-1993 par rapport aux prévisions de 1991-1992 sont les suivants :

- 25,7 millions Au titre des frais d'exploitation plus élevés pour les opérations à l'étranger
- (11,9) millions Diminution attribuable aux restrictions du gouvernement

Explication des prévisions pour 1991-1992 : Les prévisions pour 1991-1992 (fondées sur les renseignements dont disposait la direction au 31 octobre 1991) ont diminué de 4,1 millions de dollars par rapport au Budget des dépenses principal de 1991-1992. Cette diminution s'explique surtout par les compressions budgétaires du gouvernement et par la hausse des recettes provenant de la vente de passeports.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Points saillants des activités du Ministère pour 1990-1991 :

- dans le cadre de l'opération Tempête du désert, pendant la crise du Golfe, on a apporté aux entreprises canadiennes une aide grâce à laquelle leur ont été adjugés des marchés d'une valeur supérieure à 200 millions de dollars. Un Groupe de travail sur la reconstruction du Koweït a été établi pour aider les entreprises à saisir les occasions offertes par la reconstruction du Koweït, grâce à des banques de données, à une ligne ouverte (5 000 appels durant cette période), à des séminaires d'information et à l'organisation de deux missions dirigées par le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et le ministre du Commerce extérieur (p. 2-27);

- on a accru le réseau canadien des traités bilatéraux en matière de droit pénal, grâce à la négociation, à la signature ou à l'entrée en vigueur de 11 traités bilatéraux d'extradition et d'aide juridique réciproque, qui permettront au gouvernement du Canada de mieux combattre le trafic de la drogue et le blanchiment de l'argent (p. 2-52);

- on a fourni une aide consulaire intensive, notamment un dispositif d'évacuation, aux Canadiens bloqués au Koweït après l'invasion de ce pays par l'Iraq en août 1990 (p. 2-52);

- un programme réussi a été mis sur pied pour appuyer l'instauration de la démocratie et la réforme économique en Europe centrale et orientale; on élargit en ce moment l'application du programme aux républiques baltes, ainsi qu'aux républiques de l'ancienne URSS (p. 2-79);

- préparation et établissement des positions du Canada dans les négociations commerciales multilatérales de l'Uruguay Round et les négociations sur le libre-échange nord-américain, et présentation de ces propositions lors des procédures de règlement des différends menées en vertu d'accords commerciaux (par exemple succès de la contestation, aux termes du GATT et de l'ALE, des droits compensateurs imposés par les Américains sur le porc canadien) (p. 2-33);

- on a mis en place les premiers modules du nouveau système d'information pour la gestion du personnel (INFONNEL) (p. 2-99).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2 : Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-91		
	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
Politique étrangère, priorités et coordination	21 311	19 592	1 719
Expansion du commerce extérieur	68 435	66 950	1 485
Politique économique et commerciales et aide au développement	44 572	40 064	4 508
Affaires politiques et sécurité internationale	174 411	163 947	10 464
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	15 065	12 118	2 947
Communications et culture	46 988	45 299	1 689
Relations et activités bilatérales	662 521	645 271	17 250
Passeports	33 544	28 642	4 902
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	102 987	101 064	1 923
	1 169 834	1 122 947	46 887
Moins : Recettes du Bureau des passeports à valoir sur le crédit	32 260	27 927	4 333
	1 137 574	1 095 020	42 554
Non-budgétaire			
Politique économique et commerciale et aide au développement	1 303	2 000	(697)
Relations et activités bilatérales	612	0	612
	1 915	2 000	(85)
	1 139 489	1 097 020	42 469
Années-personnes* : Contrôlées par CT	4 189	4 492	(303)
Autres	467	32	435
	4 656	4 524	132

* Pour de plus amples détails sur les années-personnes, voir le tableau 45, à la page 2-106.

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1990-1991 dépassent de 42,6 millions de dollars, ou 3,9%, le Budget des dépenses principal de 1990-1991. Cet écart est surtout attribuable aux grands postes suivants:

- 9,8 millions Pour la crise du Golfe
- 7,8 millions Pour les activités liées à l'immigration
- 6,4 millions Pour l'adhésion du Canada à l'Organisation des États américains
- 3,3 millions Pour les initiatives de promotion du commerce
- 15,5 millions Pour compenser la baisse du pouvoir d'achat du dollar canadien à l'étranger
- 9,4 millions Pour les changements de la quote-part du Canada dans les budgets des organisations internationales
- (9,6) millions Diminution attribuable aux mesures de restriction du gouvernement

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des intérêts du Canada à l'étranger assure la promotion et la protection des intérêts du Canada à l'étranger, ainsi que la gestion des relations extérieures du Canada, ce qui comprend la gestion et le fonctionnement de toutes les missions canadiennes à l'étranger. Dans les domaines clés que sont la coordination de la politique étrangère, les relations commerciales, économiques et politiques internationales, la sécurité internationale ainsi que les affaires juridiques et consulaires, le Programme appuie les intérêts internationaux de tous les autres ministères fédéraux, afin que leurs activités et orientations soient conformes à la politique étrangère et aux obligations internationales du Canada. Ce sont des activités qui changent constamment, en fonction des intérêts et des besoins. Le Programme fournit de plus un soutien administratif et opérationnel aux ministères et organismes représentés à l'étranger, par exemple la Gendarmerie royale du Canada, le Service canadien du renseignement de sécurité, Approvisionnements et Services Canada, le ministère de la Défense nationale, Agriculture Canada, Revenu Canada et le ministère des Finances.

2. Mandat

Les pouvoirs exercés par le Ministère lui sont conférés par la Loi sur le ministère des Affaires extérieures (SRC 1985, c. E-22). Dans le domaine économique, la Loi sur les licences d'exportation et d'importation (SRC 1985, c. E-19) est un texte législatif important. Elle autorise le gouvernement du Canada à contrôler et surveiller l'importation et l'exportation de certaines marchandises.

Les autres lois d'habilitation qui régissent les obligations internationales du Canada sont énumérées à la Section III.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des intérêts du Canada à l'étranger est de mener à bien la politique étrangère du Canada et surtout de promouvoir, au plan international, les objectifs nationaux de croissance économique, d'expansion du commerce, de paix et de sécurité, de souveraineté et d'identité nationales, ainsi que de justice sociale, et de protéger les intérêts des Canadiens voyageant ou vivant à l'étranger.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure organisationnelle : Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures gère le mandat global du Programme, en collaboration avec le ministre du Commerce extérieur, qui est responsable du commerce extérieur et de l'expansion des exportations, et le ministre des Relations extérieures et du Développement international, dont les fonctions consistent à prêter main-forte au secrétaire d'État aux Affaires extérieures en ce qui

concerne l'aide au développement international ainsi que les affaires sociales, culturelles et humanitaires. Au niveau sous-ministériel, la haute direction du Ministère est composée du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures et du sous-ministre du Commerce extérieur.

Le Ministère a établi un certain nombre de bureaux pour des activités prioritaires qui visent à promouvoir les intérêts canadiens. Citons, par exemple, celui de l'ambassadeur aux Négociations commerciales multilatérales, celui de l'ambassadeur à la Conservation des ressources marines, celui du sous-ministre adjoint principal (États-Unis) et coordonnateur de l'Accord de libre-échange, celui de l'ambassadeur au Désarmement, celui du négociateur en chef des accords aériens et ceux des conseillers spéciaux du secrétaire d'État aux Affaires extérieures pour l'environnement et pour la gestion du changement.

Au-dessous du niveau sous-ministériel, le Ministère est organisé d'après une matrice fonctionnelle et géographique appuyée par les Secteurs de la gestion ministérielle, des Affaires juridiques et du Personnel, par le Groupe de la planification des politiques et par le Bureau du protocole.

Les secteurs fonctionnels sont les principaux centres de responsabilité pour la formulation des orientations, la planification des programmes et la coordination dans les domaines du commerce, des relations politiques et économiques, des affaires consulaires et des communications et de la culture. Le secteur chargé de l'immigration et des questions consulaires coordonne les contributions à la politique en ce domaine, partage avec la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada (CEIC) la responsabilité de l'élaboration du programme et coordonne à l'étranger l'exécution globale du programme de l'immigration. Dans les domaines du tourisme et de l'aide publique au développement, les secteurs responsables coordonnent l'application, à l'étranger, des politiques et programmes de Tourisme Canada et de l'Agence canadienne de développement international (ACDI).

Les missions à l'étranger se divisent en deux catégories. Les missions multilatérales servent les intérêts du Canada auprès d'organisations internationales comme les Nations Unies, l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN). Les missions bilatérales, qui sont accréditées auprès de pays déterminés, sont organisées de manière fonctionnelle. Les grandes missions gèrent un vaste éventail de programmes (commerce, immigration, relations politiques et économiques, etc.), tandis que les missions plus petites se spécialisent dans des programmes particuliers. C'est sur la base de la structure des programmes dans les missions que sont indiqués les résultats dans la section sur les Relations et activités bilatérales (p. 2-69).

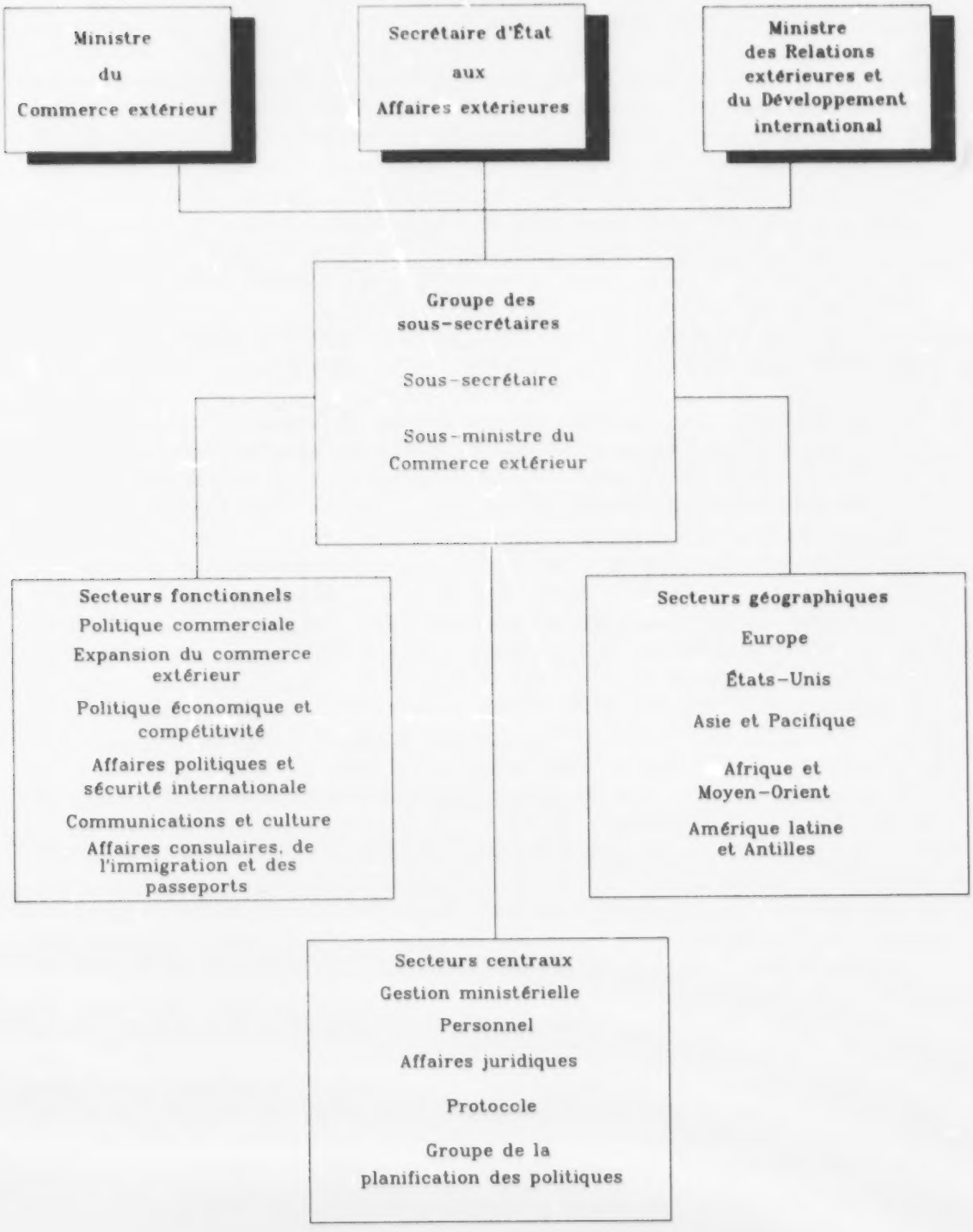
Structure des activités : La structure des activités du Programme des intérêts du Canada à l'étranger suit de près la structure organisationnelle du Ministère. (Voir l'organigramme, tableau 4.)

Les activités font l'objet d'une évaluation du rendement sous divers angles. Des systèmes de suivi permettent de contrôler la charge de travail et les résultats des programmes dans les missions à l'étranger; la vérification interne permet d'examiner l'efficience et l'économie des opérations dans l'ensemble du Ministère. On évalue en outre périodiquement les ressources des secteurs et des missions, ainsi que l'efficacité des programmes.

Tableau 3: Utilisation des ressources, par fonction et activité en 1991-1992

Activité (en milliers de dollars)	Structure organisationnelle	Ressources $	Ressources A-P
Politiques étrangères, priorités et coordination	Bureaux des ministres	6 434	83
	Sous-secrétaire d'État aux Affaires Extérieures	217	4
	Sous-ministre du Commerce Extérieur	1 716	8
	Protocole	7 400	36
	Politiques	2 478	37
Expansion du commerce extérieur	SMA -Expansion du commerce extérieur et Délégué commercial en chef	61 506	108
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	SMA - Politique économique et compétitivité	28 163	96
	SMA - Politique commerciale	26 870	172
	Paris, OCDE	2 046	11
Affaires politiques et sécurité internationale	SMA - Affaires politiques et sécurité internationale	170 336	181
	Bruxelles, OTAN	3 026	22
	New York, Mission permanente auprès des Nations Unies	6 011	24
	Paris, UNESCO	689	4
	Genève	9 574	35
	Vienne	1 059	13
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	SMA -Affaires juridiques	10 716	58
	SMA -Affaires consulaires et de l'immigration	7 226	79
Communications et culture	SMA - Communications et culture	57 828	130
Relations et activités bilatérales	Afrique et Moyen-Orient	106 027	439
	Asie et Pacifique	136 409	506
	Europe	195 193	607
	Amérique latine et Antilles	77 060	313
	États-Unis	84 213	301
	Biens	128 610	161
Passeports	Bureau des passeports	2 364	459
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	SMA - Gestion ministérielle	50 380	582
	SMA - Personnel	36 281	222
Total		1 219 832	4 691

Tableau 4 : Organigramme



D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Environnement économique : Le Canada et les États-Unis sortent de la récession, mais le taux de croissance demeure modeste et le chômage est élevé. L'Allemagne et le Japon devraient connaître une croissance moins forte que durant les dernières années. La croissance vigoureuse des nouveaux pays industrialisés de l'Asie et l'importante libéralisation de l'économie de nombreux pays d'Amérique latine font contre-poids au faible taux de croissance des autres pays en développement.

La croissance globale devrait donc, en 1992, être modeste, mais soutenue. Les déséquilibres fondamentaux demeurent : déficits budgétaires excessifs en Amérique du Nord, taux élevés d'épargne au Japon et faible taux d'investissement dans de nombreux pays en développement.

La globalisation, entraînée par les apports de capitaux, les transferts de technologie et les échanges commerciaux, rendra de plus en plus urgentes une coordination et une harmonisation accrues des politiques économiques et commerciales. Les politiques macro-économiques sont coordonnées par les grandes économies, mais les frictions commerciales empêchent, à moyen terme, un accroissement de l'harmonisation. Néanmoins, les nouveaux schémas des échanges internationaux, provoqués par l'investissement et le commerce des services, forceront ces pays à rapprocher davantage leurs orientations nationales sur des questions comme les normes, la politique de concurrence et la protection de la propriété intellectuelle. La politique commerciale canadienne doit absolument s'adapter à cette évolution des schémas commerciaux et favoriser la compétitivité de l'économie du Canada.

Des efforts concertés sont déployés pour assurer le succès en 1992 de l'Uruguay Round de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT). La mise en oeuvre des résultats de ces négociations dès 1933 nécessitera l'adoption d'une législation pertinente dans la plupart des pays, dont le Canada. Le nombre des accords commerciaux régionaux, tels que l'ALENA proposé, continuera d'augmenter, étant donné qu'une entente est relativement plus facile entre des petits groupes de pays.

La diversité des taux de croissance des pays en développement appelle une diversité de stratégies. Le grand problème consiste à favoriser la transition vers une économie de marché en Europe orientale et centrale, ainsi que dans les républiques de l'ancienne URSS, régions qui ont besoin à la fois d'une aide technique, d'un accès aux marchés et d'investissements étrangers directs. Le Groupe des Sept (G-7) continuera de jouer un rôle important dans la coordination de l'aide fournie. Le réveil économique de l'Asie et de l'Amérique latine, l'accès aux marchés et la croissance des échanges sont essentiels à la prospérité. L'endettement de nombreux pays nécessite des aménagements constants.

Environnement politique : La transformation de la communauté internationale se poursuit. L'Union soviétique est en train de prendre la forme d'une confédération de républiques plus petite et plus souple, et l'équilibre des forces et des sphères d'influence se modifie en Europe et en Asie-Pacifique. Il faut donc redéfinir les postulats d'après-guerre touchant la diplomatie et la politique étrangère. Le Canada continue de privilégier les solutions multilatérales aux problèmes politiques, même celles qui modifient la notion traditionnelle de souveraineté nationale.

Les effets politiques, environnementaux et sociaux de la guerre du Golfe se font toujours sentir et dominent encore l'actualité au Moyen-Orient. Les conflits régionaux en Europe, en Amérique latine, en Afrique et ailleurs continuent d'être des sujets de préoccupation.

Les questions transnationales, telles que la dégradation de l'environnement, les courants migratoires irréguliers, l'urgence d'une gestion efficace et judicieuse des ressources marines, enfin le contrôle de la criminalité internationale, appellent encore l'attention de la communauté des nations. Ce sont des questions complexes, qui nécessitent des solutions multilatérales efficaces et étroitement coordonnées.

Défis à relever : À long terme, l'économie canadienne doit devenir plus concurrentielle. Les industries traditionnelles doivent devenir plus productives, et, pour ce faire, adopter de nouvelles techniques de fabrication et de gestion et développer des produits à valeur ajoutée supérieure. Une population active compétente et bien formée est indispensable si l'on veut attirer, dans nos industries de matière grise, les investissements étrangers aussi bien que nationaux.

En ce qui concerne les relations politiques et les questions de sécurité, il faudra continuer de renforcer les liens du Canada avec les États-Unis et l'Europe. Les arrangements régionaux et sous-régionaux en Europe doivent encourager la sécurité et la stabilité nécessaires à la croissance économique. La sécurité en Asie-Pacifique est d'une importance primordiale pour le Canada, et sa participation aux pourparlers régionaux qui s'amorcent en matière de sécurité continuera de dominer sa politique en Asie-Pacifique. Le Canada poursuivra aussi ses efforts pour que soient renforcées les tribunes multilatérales dont il est membre (les Nations Unies, l'OTAN, l'Organisation des États américains (OEA), la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE), la Coopération économique Asie-Pacifique (APEC), le Commonwealth et la Francophonie).

2. État des initiatives annoncées antérieurement

Voici la situation en ce qui concerne les initiatives annoncées dans le Budget des dépenses de 1991-1992 :

- analyse constante de l'évolution des marchés énergétiques et de ses répercussions sur le Canada durant la crise du Golfe;

- analyse constante de la compétitivité de l'économie canadienne et adoption de mesures préliminaires;

- achèvement et présentation au Cabinet d'un Cadre de la politique étrangère;

- lancement d'un programme de bourses du groupe de la planification des politiques;

- achèvement d'études à long terme sur les conditions de l'aide au développement, la non-prolifération des armes et les courants migratoires.

E. Efficacité du programme

Les principaux résultats obtenus récemment dans le cadre du Programme sont indiqués pour chaque activité, sous la rubrique "Données sur le rendement et justification des ressources", dans la Section II. Les résultats peuvent généralement être classés en trois catégories :

- **questions résolues :** Dans les relations du Canada avec les autres pays, des problèmes surgissent qui doivent être résolus. Nombre de ces problèmes ont trait aux droits de la personne, à la politique commerciale ou encore à des questions environnementales et territoriales. La charge de travail qui en découle -- analyse, réunions, négociations et représentations -- varie sensiblement d'un problème à l'autre. Les résultats obtenus, c'est-à-dire les solutions apportées de manière à protéger ou à promouvoir les intérêts du Canada, sont néanmoins d'importants indicateurs de l'efficacité du Programme;

- **objectifs atteints concernant la politique et les programmes :** Le gouvernement fixe des objectifs concrets dans tous les domaines de la politique étrangère. Ce sont des objectifs bilatéraux et multilatéraux, comme la conclusion d'accords commerciaux de gouvernement à gouvernement, des objectifs commerciaux, par exemple l'accroissement des exportations ou de l'investissement étranger au Canada, et des objectifs sociaux, tels que le programme de l'immigration ou le programme pour les réfugiés. Les objectifs stratégiques peuvent aussi se définir du point de vue des mesures que nous estimons devoir être prises par d'autres pays, par exemple mettre fin à la discrimination raciale, poursuivre des politiques humanitaires et résoudre des conflits. Là encore, la réalisation des principaux objectifs des politiques et des programmes est indiquée dans le cadre de chaque activité à la Section II;

- **services fournis :** La troisième catégorie de résultats est celle de la prestation de services aux Canadiens, ce qui comprend l'aide aux exportateurs, les services consulaires, la délivrance de passeports, et l'information sur la politique étrangère et la politique commerciale. Les diagrammes et tableaux de la Section II renferment des indicateurs précis concernant les principaux services offerts.

La mise en oeuvre de l'Examen ministériel s'est achevée en 1991, mais le renouvellement structurel se poursuit. Les systèmes ministériels et la gestion des ressources humaines ont fait l'objet de nombreuses réformes dont la mise en oeuvre et l'élaboration devront se poursuivre.

Du côté du **Personnel**, on inaugure l'Académie du service extérieur et l'on poursuit l'abolition des filières du groupe des agents du service extérieur dans la catégorie de la gestion (EX), afin de renforcer la cohésion du Ministère.

Le **Programme politique/économique** a élaboré un Cadre annuel de la politique étrangère afin de donner au gouvernement le leadership et la coordination que nécessite en ce domaine le monde de plus en plus complexe de la décennie 1990. Les rapports politiques/économiques s'appuient sur un meilleur ciblage dans la collecte de l'information, l'obtention de renseignements, l'analyse et la défense d'intérêts donnés.

On améliore la pertinence et l'efficacité du **Programme d'expansion du commerce** par l'élaboration et la mise en oeuvre d'un plan d'entreprise annuel pour l'expansion du commerce. On met l'accent sur l'analyse des marchés stratégiques, de manière à donner aux gens d'affaires et au gouvernement les meilleures stratégies globales possibles, par secteur et par région, et de bonnes prévisions commerciales à long terme.

La gestion du **Programme des affaires consulaires et du Programme de l'immigration** est en cours d'intégration. En collaboration avec les organismes centraux et la CEIC, on élabore des mesures visant à accroître le recouvrement des coûts afin qu'une hausse des recettes puisse servir à améliorer le niveau des services d'immigration fournis.

Le **Programme des affaires consulaires** continue de garantir des services consulaires de qualité aux voyageurs canadiens en difficulté à l'étranger. Les contraintes croissantes imposées au Programme, auxquelles il faut ajouter la compression des ressources, pourraient conduire à des services consulaires novateurs dans certains centres à l'étranger. On étudie la question.

Le Ministère examine avec l'ACDI le **Programme d'aide au développement** pour déterminer le meilleur moyen de l'appliquer à l'étranger durant la décennie 1990, sans que soit perdue de vue la nécessité d'une cohérence avec la politique étrangère.

Le **Programme des communications et le Programme des affaires culturelles** ont fait l'objet d'un examen distinct à l'échelle du Ministère. La structure organisationnelle a donc été rationalisée, et on estime que le Programme des relations culturelles internationales constitue un instrument de la politique canadienne que le Ministère devrait utiliser à meilleur escient.

Section II
Analyse par activité

A. Politique étrangère, priorités et coordination

Objectif

Gérer l'élaboration de la politique étrangère du Canada et les ressources nécessaires à sa mise en oeuvre.

Description

Cette activité (Politique étrangère, priorités et coordination) comprend la gestion et l'orientation de l'ensemble de la politique étrangère du Canada, ainsi que la gestion du Ministère même en fonction des priorités et objectifs de cette politique.

La responsabilité du Ministère au regard de la gestion de la politique étrangère du Canada s'exerce fondamentalement dans le cadre des rôles et attributions du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur, du ministre des Relations extérieures et du Développement international, du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures et du sous-ministre du Commerce extérieur.

Ces hauts fonctionnaires peuvent compter sur l'aide du Groupe de la planification des politiques, qui est chargé de présenter des recommandations sur l'orientation de l'ensemble de la politique étrangère et de suivre de près la politique actuelle. Cette activité comprend également les services protocolaires du gouvernement.

Sommaire des ressources

Cette activité (Politique étrangère, priorités et coordination) absorbe 1,5 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 3,2 % de ses années-personnes.

Tableau 5 : Sommaire des ressources, par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-93		Prévu 1991-92		Réel 1990-91	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Groupe de la planification des politiques	2 468	37	2 478	37	3 135	32
Protocole	7 369	34	7 400	36	9 254	34
Planification et soutien de la direction	8 338	93	8 367	95	8 576	92
	18 175	164	18 245	168	20 965	158

Environ 45,2 % des ressources sont affectées aux frais de personnel et aux frais connexes, 54,7 % à d'autres dépenses de fonctionnement et 0,1 % aux subventions.

Tableau 6 : Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-91		
	Réel	Budget Principal	Différence
Développement de la politique	1 788	1 717	71
Gestion ministérielle	5 387	5 621	(234)
Affaires intergouvernementales	78	437	(359)
Protocole	4 094	3 011	1 083
Planification et soutien de la direction	9 964	8 806	1 158
	21 311	19 592	1 719

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1990-1991 dépassent de 1,7 million de dollars, ou 8,8 %, le Budget des dépenses principal de 1990-1991. Cet écart s'explique par l'accroissement des coûts de fonctionnement.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les besoins en ressources du Groupe de la planification des politiques sont principalement déterminés par la nécessité d'une gestion efficace et d'un appui stratégique aux ministres; la nécessité de fournir, d'une façon qui reflète les préoccupations ministérielles et les priorités gouvernementales, des avis sur les tendances, les problèmes et les initiatives dans le domaine de la politique étrangère; la capacité d'évaluer l'incidence des initiatives visant la réalisation d'objectifs de politique étrangère spécifiques; ainsi que le maintien de systèmes efficaces de planification, d'allocation des ressources et de contrôle pour répondre aux besoins opérationnels et aux exigences des organismes centraux. L'efficacité doit être mesurée en fonction de la capacité du Ministère de répondre aux priorités du gouvernement et de gérer ses activités avec des ressources bien moindres à un moment où les activités internationales du gouvernement continuent de croître.

1. Groupe de la planification des politiques

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- examen des grandes tendances du commerce et de la politique commerciale à l'échelle internationale ;
- direction de la coordination des avis stratégiques donnés durant la guerre du Golfe;
- prise en charge de développement et de la coordination du Dialogue sur la sécurité coopérative dans le Pacifique Nord (DSCPN);

- préparation et suivi de la dimension politique du Sommet économique de Houston;

- mise en oeuvre, à titre permanent, de la décision du Cabinet de faire adhérer le Canada à l'OEA;

- suivi et évaluation des grandes tendances de la politique étrangère, à la lumière des transformations en cours dans le monde, notamment les événements en Europe orientale et en URSS, la croissance économique et l'influence politique de l'Asie-Pacifique, la marche de l'Amérique latine vers la démocratie, enfin les grandes questions d'actualité au plan mondial, notamment l'environnement, la gestion des ressources et les courants migratoires;

- maintien d'une liaison avec les planificateurs de l'étranger (États-Unis, Japon, Australie, Corée);

- sensibilisation à la politique étrangère canadienne, par des discours à l'adresse de visiteurs et de divers publics du Canada, par la participation à des conférences universitaires ou autres, et par la rédaction d'articles et de discours pour le Premier ministre, le secrétaire d'État aux Affaires extérieures, le ministre du Commerce extérieur, le ministre des Relations extérieures et du Développement international et les hauts fonctionnaires;

- attribution de bourses pour les universitaires effectuant des recherches dans les domaines intéressant directement le Ministère;

- stimulation d'examen constant des objectifs de la politique étrangère, grâce à des mémoires, des réunions et des séminaires à l'intention des ministres et de la haute direction, notamment une retraite des décideurs.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- production d'une analyse des grands changements que connaissent les échanges et les investissements à l'échelle internationale, et élaboration d'un cadre débouchant sur un examen en profondeur de la politique et des programmes ministériels de promotion des échanges;

- évaluation des liens entre les échanges et l'environnement, des conséquences commerciales du développement durable et des effets du protectionnisme vert;

- présentation au Cabinet, pour examen, d'un Cadre de la politique étrangère;

- lancement d'un examen des méthodes de sécurité du Ministère, par suite de la fin de la guerre froide;

- préparation et suivi de la dimension politique du Sommet économique de Londres;

- production d'une série de documents par le Groupe de la planification des politiques, à l'usage des fonctionnaires (documents classifiés) et du public (documents non classifiés); ces documents abordent des questions telles que les objectifs de la politique étrangère canadienne, la relation entre la souveraineté et l'intervention, la conditionnalité de l'aide, les liens transatlantiques, la sécurité Asie-Pacifique et le Service des délégués commerciaux;

- suivi des initiatives lancées à l'occasion du discours du Premier ministre à l'Université Stanford, plus précisément : doublement projeté du capital de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement (BERD), bonification du programme d'aide technique aux républiques de l'ancienne URSS, accroissement de l'aide alimentaire aux républiques de l'ancienne URSS, encouragement de l'adhésion des pays d'Europe orientale au Fonds monétaire international (FMI), à la Banque mondiale et au GATT, enfin traitement tarifaire préférentiel et réorientation proposée de l'OCDE.

Activités prioritaires à venir :

- analyse des grands changements touchant les échanges et les investissements internationaux, et élaboration du cadre devant déboucher sur un examen en profondeur de la politique commerciale des programmes de facilitation des échanges (politique commerciale pour les années 90);

- évaluation constante des liens entre les échanges et l'environnement, des conséquences du développement durable pour les échanges, enfin des dangers du protectionnisme vert;

- examen des méthodes de sécurité du Ministère, par suite de la fin de la guerre froide;

- suivi du Cadre de la politique étrangère et préparation d'un nouveau document pour le nouvel exercice;

- préparation de la dimension politique du Sommet économique de Munich;

- examen de la structure et du fonctionnement des institutions internationales et des mécanismes de négociation, l'accent étant mis sur le GATT et sur une éventuelle Organisation commerciale mondiale;

- suivi des initiatives lancées lors du discours du Premier ministre à l'Université Stanford;

- élaboration, par le groupe de la planification des politiques, d'une série de documents sur divers problèmes internationaux;

- examen des modalités des procédures internationales de prévention et de résolution des conflits.

2. Protocole

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- établissement, à l'intérieur du Bureau du protocole, d'une nouvelle Direction des visites et des conférences ayant pour mandat de coordonner la logistique des visites, au Canada et à l'étranger, de chefs d'État ou de gouvernement et de ministres des Affaires étrangères et du Commerce, ainsi que les voyages à l'étranger du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur et du ministre des Relations extérieures et du Développement international;

- élaboration et mise en oeuvre d'un programme annuel de visites dans lequel figurent les recommandations de visites, au Canada ou à l'étranger, intéressant la politique étrangère;

- en vertu des programmes d'accueil du gouvernement et du Ministère, organisation et coordination d'un total de 423 fonctions auxquelles ont participé 11 500 invités;

- adoption d'un carte d'identité et d'un visa-vignette pour les représentants des gouvernements étrangers et des organisations internationales au Canada;

- application de procédures spéciales de sécurité pour les membres des missions étrangères dont les pays ont participé à la guerre du Golfe.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- coordination d'un nombre exceptionnel de visites de chefs d'État et de gouvernement et de ministres des Affaires étrangères, soit une augmentation de 110 % par rapport à l'année antérieure;

- coordination, dans le cadre du Programme d'accueil, de plusieurs événements originaux et bien répartis entre les régions du Canada;

- élaboration d'un manuel pour les visites, de façon à garantir l'uniformité des normes de traitement;

- adoption d'un programme plus dynamique pour les visites, afin de répondre à l'accroissement de la demande avec le plus d'efficacité possible et en respectant les normes les plus élevées;

- poursuite du remplacement des anciens documents d'identité et visas-vignettes pour les représentants de pays étrangers en poste au Canada;

- pour les représentants étrangers, mise en oeuvre des privilèges prévus par le texte législatif instituant la taxe sur les produits et services, dans la mesure où les accords internationaux prévoient une réciprocité.

Activités prioritaires à venir :

- exploration active des possibilités de visites dans les provinces et les régions qui ne sont pas normalement incluses dans les programmes de visites;

- élaboration de normes de service et de pratiques uniformes dans tout le pays pour le traitement des dignitaires en visite;

- privatisation du Programme d'accueil, pour permettre au Bureau du protocole de respecter ses obligations en matière de réduction des ressources, sans que soient pour autant compromises l'efficacité, l'économie et l'excellence des fonctions d'accueil;

- examen des privilèges et immunités accordés aux représentants étrangers, dans la mesure d'un traitement réciproque accordé aux représentants canadiens en poste à l'étranger, ou selon que le prévoient les accords internationaux;

- examen administratif de l'immatriculation des représentants étrangers accrédités auprès du Canada.

3. Planification et soutien de la direction

Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures, aidé par le ministre du Commerce extérieur et le ministre des Relations extérieures et du Développement international, gère et dirige l'ensemble de la politique étrangère du Canada et le fonctionnement du Ministère.

B. Expansion du commerce extérieur

Objectif

Relever le niveau des exportations canadiennes de biens et de services, intensifier les investissements étrangers appropriés au Canada et accroître la compétitivité canadienne par l'acquisition de technologies.

Description

Le Programme d'expansion du commerce extérieur aide les entreprises canadiennes en développant des marchés pour leurs biens et services, et grâce à l'analyse, à la formulation, à la coordination et à la mise en oeuvre des politiques et activités du gouvernement en matière de promotion du commerce. Il offre également des stimulants à l'expansion des exportations ainsi que des mécanismes destinés à favoriser les investissements étrangers au Canada. Une aide est offerte à l'industrie et aux organismes de recherche canadiens, ainsi qu'aux ministères à vocation scientifique, pour l'acquisition de renseignements, de produits et de systèmes scientifiques et technologiques dont l'industrie canadienne a besoin pour être plus compétitive au plan international. Les renseignements sur les marchés d'exportation prioritaires et les possibilités à ce chapitre sont communiqués aux autres ministères et organismes du gouvernement, aux provinces, aux organismes du secteur privé et aux gens d'affaires.

Sommaire des ressources

Cette activité (Expansion du commerce extérieur) représente 4,8 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 2,6 % de ses années-personnes. Elle ne constitue qu'un élément de l'effort en matière de commerce dans le cadre de ce Programme. L'activité Relations et activités bilatérales consacre également des ressources à l'expansion du commerce extérieur et au tourisme dans les secteurs géographiques, à l'Administration centrale et dans les missions.

Tableau 7 : Sommaire des ressources, par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-93		Prévu 1991-92		Réel 1990-91	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Marketing international	4 782	58	4 917	58	6 809	73
Programmes et services commerciaux	54 466	46	55 748	46	62 660	61
Planification et soutien de la direction	850	4	841	4	630	6
	60 098	108	61 506	108	70 099	140

Environ 10,8 % des ressources sont consacrées aux frais de personnel et aux frais connexes, 53,6 % aux autres dépenses de fonctionnement, 3,2 % aux dépenses en capital et 32,4 % serviront durant l'année budgétaire aux paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 8 : Résultats financiers pour 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Réel	Budget Principal	Différence
Produits agro-alimentaires, halieutiques et à base de ressources	2 540	2 053	487
Programmes de défense, science et haute technologie	7 819	8 541	(722)
Projets d'investissements et industries secondaires	4 812	4 309	503
Programmes et services d'expansion des exportations	27 966	29 048	(1 082)
Politique d'expansion des exportations et liaison	23 908	20 883	3 025
Planification et soutien de la direction	1 390	2 116	(726)
	68 435	66 950	1 485

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1990-1991 sont supérieures de 1,5 million de dollars, ou 2,2 %, au Budget des dépenses principal de 1989-1990. Cet écart s'explique par l'accroissement des initiatives de promotion du commerce.

Données sur le rendement et justification des ressources

Réalisations importantes en 1990-1991 :

Les agents de commerce du Canada à l'Administration centrale et à l'étranger ont aidé les gens d'affaires canadiens à réaliser des exportations de 4,3 milliards de dollars. Ils ont répondu à plus de 132 000 demandes de renseignements venant d'exportateurs et à 134 000 autres en provenance d'importateurs. Ils ont accueilli quelque 33 000 visiteurs d'affaires canadiens et conseillé plus de 54 000 entreprises étrangères sur les capacités d'exportation du Canada. Ils ont suscité plus de 7 700 demandes de renseignements à l'étranger sur les investissements au Canada et, grâce à leur travail, des investissements de 2,9 milliards de dollars ont ainsi été réalisés. Ils ont aidé plus de 600 sociétés canadiennes à améliorer leur compétitivité en obtenant des technologies étrangères. Voici quelles ont été les principales réalisations du Secteur de l'expansion du commerce extérieur:

- le Programme de développement des marchés d'exportation (PDME) demeure le plus connu et le plus utilisé des programmes fédéraux d'aide aux exportateurs. Plus de 4 000 projets ont été approuvés, ce qui a permis des ventes supplémentaires de 1,3 milliard de dollars (voir figure 10). Un programme de recouvrement des coûts pour les foires et missions commerciales a été élargi à tous les fonds ministériels de promotion du commerce et mis en oeuvre en 1991;

- des stratégies de marketing, des annuaires, des profils d'exportateurs et des guides ont été préparés pour plusieurs secteurs, notamment la technologie de pointe, les pièces et le matériel automobiles, le matériel d'emballage, les articles de sport, le pétrole et le gaz, les services, les pêches et le secteur agro-alimentaire. Ces instruments ont été élaborés après consultation de l'industrie, et ils apportent une aide précieuse aux exportateurs;

- Investech '90, une importante mesure de promotion, a consisté en des réunions avec les délégués commerciaux et d'autres agents spécialisés des missions canadiennes et de plus de 600 petites et moyennes entreprises des quatres coins du pays à la recherche de technologies et d'investissements étrangers. On a préparé et déposé un examen quinquennal du Programme de développement des investissements (PDI). On a élargi de 33 à 39 postes le réseau des agents de technologie. Plus de 600 projets d'acquisition de technologies ont été entrepris, à l'initiative de l'industrie, grâce au Programme d'apports technologiques (PAT) et en collaboration avec le Conseil national de recherches;

- le Mois canadien du commerce extérieur a été répété en octobre 1990, en collaboration avec les gouvernements provinciaux et les associations industrielles et commerciales. Les délégués commerciaux de nos missions à l'étranger ont rencontré des gens d'affaires dans des séminaires sectoriels et organisé des consultations individuelles dans les grandes villes du Canada. Quinze entreprises canadiennes ont reçu le prix d'excellence à l'exportation, en raison de leurs excellents résultats à ce chapitre. Une autre conférence très réussie en haute technologie a eu lieu à Ottawa. Deux cents fabricants de matériel de défense et de haute technologie y ont rencontré certains représentants commerciaux pour discuter des possibilités offertes à l'étranger;

- sept Centres d'étude en administration internationale, dans les grandes universités canadiennes, ainsi que le Centre de droit et de politique commerciale de l'Université d'Ottawa et de l'Université Carleton, ont reçu des subventions afin de favoriser l'enseignement de l'administration internationale, de sensibiliser la collectivité aux marchés d'exportation et de stimuler la recherche en administration internationale;

- le Réseau mondial d'information (WIN) fournit maintenant des données informatisées sur les capacités d'approvisionnement de 30 000 exportateurs canadiens. Ce réseau a été élargi et comprend maintenant toutes les missions commerciales canadiennes à l'étranger et les bureaux de promotion commerciale du Ministère. Le Système de gestion des activités commerciales (TAMS) est maintenant en place; il contient des

renseignements stratégiques et financiers détaillés sur plus de 1 500 projets totalisant 36 millions de dollars;

- durant la crise du Golfe, l'aide apportée aux entreprises canadiennes pour l'opération Tempête du désert leur a permis de décrocher des marchés d'une valeur de plus de 200 millions de dollars. Un Groupe de travail pour la reconstruction du Koweït a été établi en vue d'aider les entreprises à saisir les occasions offertes par la reconstruction du Koweït, et ce grâce à des banques de données, à une ligne ouverte (5 000 appels durant cette période), à des séminaires d'information et à l'organisation de deux missions dirigées par le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et le ministre du Commerce extérieur.

Tableau 9 : Activités et ressources du PDME générées par l'industrie

	Prévu 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991	Réel 1989-1990
Nombre de demandes reçues	6 500.0	6 160.0	5 265.0	4 492.0
Nombre de demandes approuvées	4 500.0	4 250.0	3 697.0	3 227.0
Valeur des demandes (millions de dollars)	45.0	42.5	35.7	23.4
Dépenses (millions de dollars)	22.5	20.0	18.2	13.2
Ventes rapportées (millions de dollars)	500.0	450.0	350.0	535.0
Rapport coûts-avantages (cumulatif 1971-1991)				39.1

Tableau 10 : Ressources et résultats du PDME - Foires et missions commerciales

	Prévu 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991	Réel 1989-1990	Réel 1988-1989
Nombre de propositions	1 400.0	1 300.0	1 010.0	1 620.0	1 464.0
Projets approuvés	300.0	320.0	317.0	326.0	267.0
Montant approuvé (en millions de dollars)	12.2	16.0	20.2	17.6	14.6
Dépenses (en millions de dollars)	12.2	16.0	20.6	17.6	13.8
Ventes à l'exportation (en millions de dollars)	1 100.0	1 300.0	980.0	850.0	717.0

Tableau 11 : Activités du PDME - Foires et missions commerciales

	Prévu 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991	Réel 1989-1990	Réel 1988-1989
Foires commerciales					
- Nombre	190.0	195.0	197.0	188.0	134.0
- Coût (millions de dollars)	10.0	12.9	16.0	14.6	9.7
- Nombre de participants	1 650.0	1 700.0	1 750.0	1 641.0	1 245.0
Missions commerciales canadiennes					
- Nombre	50.0	55.0	37.0	53.0	51.0
- Coût (millions de dollars)	1.3	1.9	1.0	1.7	1.3
- Nombre de participants	300.0	400.0	300.0	418.0	342.0
Missions commerciales au Canada					
- Nombre	60.0	70.0	83.0	85.0	92.0
- Coût (millions de dollars)	1.0	1.3	2.5	2.4	1.4
- Nombre de participants	900.0	1 000.0	1 000.0	968.0	574.0

Tableau 12 : Dépenses du PDME - Foires et missions commerciales et nombre d'événements par région

(en millions de dollars)	1991-1992		1990-1991		1989-1990		1988-1989	
	($)	Nb	($)	Nb	($)	Nb	($)	Nb
États-Unis	4.8	51	6.4	50	6.8	55	3.7	29
Europe	4.5	113	6.0	111	5.1	91	3.4	82
Pacifique	3.8	69	3.8	69	3.4	70	3.0	64
Amérique latine	1.9	43	1.4	43	1.7	56	1.3	45
Afrique et M-O	1.0	37	1.1	37	1.3	49	1.0	44

Activités en cours pour 1991-1992 :

- mise en oeuvre du Plan de promotion du commerce extérieur devant donner une orientation stratégique au programme global d'expansion des exportations du Canada;
- amélioration des données afin de permettre le lancement rapide de consultations sur le programme commercial 1992-1993 avec les autres ministères fédéraux et les provinces;
- gestion d'un programme intensif de foires commerciales, de missions et de groupes de travail, promotion de secteurs prioritaires en collaboration avec les associations compétentes, enfin préparation de vidéos de formation, de publications et d'aperçus sectoriels;
- poursuite des activités du Groupe de travail pour la reconstruction du Koweït, afin de maximiser la participation du Canada aux travaux entrepris dans la région;

- liaison constante avec les exportateurs et les institutions bancaires afin qu'ils comprennent bien le mécanisme du financement aux termes du Compte du Canada, notamment les nouvelles marges de crédit préférentielles accordées aux républiques baltes, aux républiques de l'ancienne URSS et à l'Ukraine;

- modification des critères du PDME, afin de faciliter l'application de ce programme, à la lumière des demandes accrues dont il fait l'objet et des compressions budgétaires en vigueur;

- diffusion aux entreprises, en temps opportun, de renseignements pertinents sur tel ou tel secteur du marché;

- participation, en collaboration avec Industrie, Sciences et Technologie Canada, à l'organisation et au lancement du premier Mois national des services, de façon à sensibiliser le public à l'importance du secteur tertiaire et à la nécessité d'accroître nos exportations de services.

Activités prioritaires à venir :

- appui à l'Initiative de la prospérité, en collaboration avec les associations commerciales et les entreprises, et encouragement des milieux d'affaires canadiens à devenir plus sensibles à l'évolution de l'environnement mondial;

- sensibilisation des milieux d'affaires canadiens au lien entre les échanges, l'investissement et la technologie, afin qu'ils créent des alliances stratégiques conduisant à des coentreprises, à des partenariats stratégiques et à des investissements réciproques, notamment à des options faisant intervenir des pays tiers;

- accent sur la coordination, avec les autres ministères et organismes fédéraux et les provinces, des programmes de promotion du commerce extérieur, en vue d'éviter les dédoublements et les chevauchements, ce qui nous permettra de maximiser nos efforts communs, pour le compte des milieux d'affaires qu'intéressent les marchés d'exportation;

- amélioration du service aux entreprises, en améliorant le réseau WIN Exports, en adoptant des technologies de pointe et en intégrant le système dans la configuration informatique du Ministère.

C. Politiques économiques et commerciales et aide au développement

Objectif

Promouvoir l'établissement d'un cadre international de politiques et de règles commerciales et économiques correspondant aux objectifs politiques et économiques du Canada, et coordonner les relations économiques internationales du Canada.

Description

Cette activité concerne la conception et la mise en oeuvre de politiques destinées à protéger et à promouvoir, sur le plan international, les intérêts du Canada en matière d'économie et de commerce. Ceux qui en sont chargés veillent à ce que les systèmes internationaux relatifs à l'économie, au commerce et aux paiements continuent à tenir compte des intérêts canadiens. Ils coordonnent la participation canadienne aux institutions commerciales et économiques internationales et aux organisations multilatérales.

C'est également dans le cadre de cette activité que sont élaborées et mises en oeuvre les politiques du Canada relatives aux produits, au contrôle des exportations de produits stratégiques et militaires, aux exportations de matériel nucléaire et à la non-prolifération, et aux mesures de sauvegarde concernant l'importation de produits sensibles, par exemple les textiles et les chaussures. L'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation entre également dans le cadre de cette activité.

Sommaires des ressources

Cette activité (Politiques économiques et commerciales et aide au développement) représente 3,9 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 6,3 % de ses années-personnes.

Tableau 13 : Sommaire des ressources, par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réel 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique économique et compétitivité	26 716	105	29 423	102	28 470	98
Politique commerciale	20 007	149	26 301	166	20 356	148
Planification et soutien de la direction	1 589	11	1 355	11	861	10
Budgétaire	48 312	265	57 079	279	49 687	256
Non-budgétaire	2 600	-	2 600	-	1 303	-
	50 912	265	59 679	279	50 990	256

Environ 36,1 % des ressources sont affectées aux frais de personnel et aux dépenses connexes, 22,4 % vont aux autres coûts de fonctionnement, et 41,5 % servent aux paiements de transfert sous forme de contributions. D'autres précisions sur ces contributions se trouvent au tableau 16 et à la Section III. En outre, cette activité représente 2,6 millions de dollars de dépenses non budgétaires, qui sont illustrées au tableau 14. Les recettes proviennent des droits versés pour la délivrance de licences.

Tableau 14 : Dépenses non-budgétaires

(en milliers de dollars)	Prévu 1992-1993	Total cumulé	Total de l'autorisation
Achat d'actions relativement à la participation du Canada au premier compte du Fonds commun pour les produits de base	2 600	5 303	10 412
	2 600	5 303	10 412

Tableau 15 : Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Réel	Budget principal	Différence
Politique économique	23 823	19 074	4 749
Politique commerciale	7 777	6 683	1 094
Relations commerciales spéciales	12 378	13 789	(1 411)
Planification et soutien de la direction	594	518	76
	44 572	40 064	4 508

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1990-1991 dépassent de 4,5 millions de dollars, ou 11,3 %, le Budget des dépenses principal de 1990-1991. Cet écart s'explique surtout par l'accroissement de la quote-part du Canada aux budgets des organisations internationales.

Données sur le rendement et justification des ressources

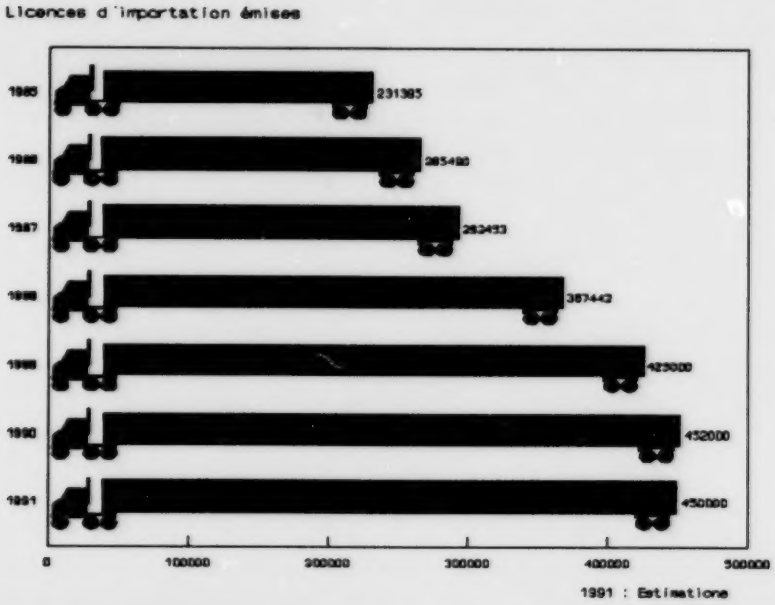
Une partie notable (plus de 41 %) des fonds de cette activité est consacrée à des contributions destinées à appuyer des institutions commerciales et économiques internationales (GATT, Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA), Agence pour l'énergie nucléaire (AEN), Agence internationale de l'énergie (AIE), OCDE, Fonds des Nations Unies pour l'environnement). Pour influencer les règles commerciales et économiques internationales au profit de sa propre croissance économique, le Canada doit payer des cotisations à ces institutions. Certaines des cotisations les plus importantes figurent au tableau 16.

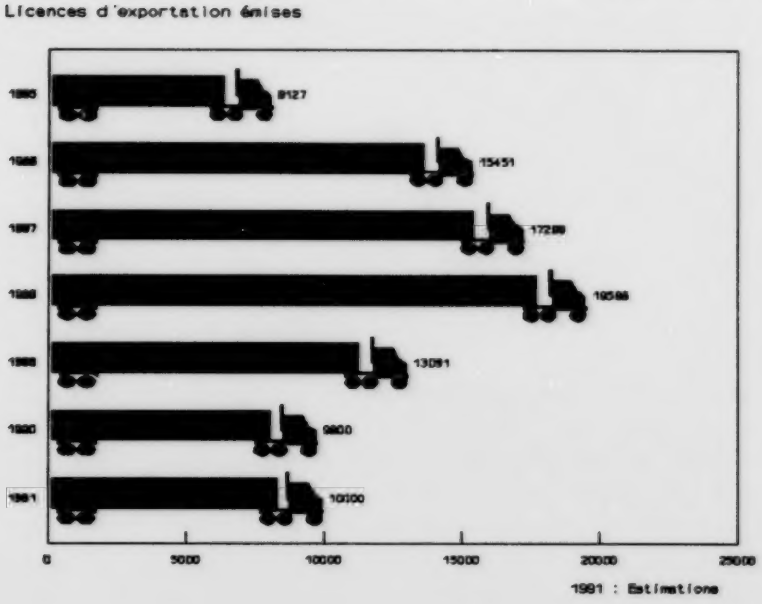
Tableau 16: Principales contributions du Canada à des organisations commerciales, économiques et environnementales

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Agence internationale de l'énergie atomique	6 703	6 218	7 024
Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce	2 932	4 034	3 089
Organisation de coopération et de développement économiques	6 281	7 867	6 974
Fonds volontaire des Nations Unies pour l'environnement	1 100	1 100	1 100
Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement	500	2 000	1 000
Autres	2 522	3 602	3 690
	20 038	24 821	22 877

Une autre grande dépense de cette activité se rapporte à l'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation. Cette fonction de réglementation, qui n'est pas discrétionnaire, vise à protéger l'industrie canadienne contre les importations préjudiciables et à contrôler les exportations de produits sensibles. Les ressources nécessaires pour cette activité dépendent du nombre de demandes de licences. Le nombre de licences délivrées de 1984 à 1990 et les prévisions pour 1991 figurent au tableau 17. L'accroissement continu du nombre de licences et de certificats d'exportation et d'importation témoigne de la demande pour des produits assujettis à contrôle. En outre, le gouvernement a ajouté récemment des articles à la Liste de marchandises d'importation contrôlée. Les coûts d'administration de la Loi sont couverts par les droits exigés pour la délivrance des licences.

Tableau 17 : Licences d'importation et d'exportation délivrées





Le reste du financement est constitué des frais de personnel engagés à l'appui des diverses activités stratégiques et négociations susmentionnées.

L'importance de la dimension économique des relations internationales s'est accrue et a modifié les responsabilités du Ministère. Les Sommets économiques jouent un rôle de plus en plus important dans les programmes économiques nationaux. Les questions d'environnement sont devenues un élément non négligeable de maints objectifs traditionnels de politique étrangère. En raison de la transformation radicale de l'Europe centrale et orientale, ainsi que des républiques de l'ancienne URSS, de nouvelles formes de coopération et d'aide économiques s'imposent, et il faut aussi gérer les nouveaux rapports économiques. Les programmes d'aide au développement jouent encore un rôle important dans la défense des intérêts du Canada auprès des pays en développement. Pour certains de ces pays, on s'efforce encore de résoudre le problème de l'endettement.

En tant que puissance commerciale internationale, le Canada a des intérêts nationaux qui l'obligent à accorder une attention prioritaire au maintien d'un cadre international viable qui le protège et le favorise en ce qui concerne les exportations, le commerce et les paiements. Les niveaux des ressources attribuées doivent tenir compte des facteurs suivants : a) la nature et l'importance des intérêts en jeu, b) la nécessité de contrer rapidement et efficacement toute menace aux pratiques, politiques et intérêts économiques et commerciaux du Canada, c) la difficulté de coordonner les relations économiques et commerciales internationales d'un État fédéral caractérisé par une économie mixte et d) la nécessité de tirer parti de la position du Canada comme puissance commerciale mondiale, membre important du GATT et l'un des chefs de file dans les négociations de l'Uruguay Round.

1. Politique économique et compétitivité

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- appui donné, lors du Sommet économique de Houston, aux objectifs prioritaires du Canada en ce qui concerne les échanges, l'environnement et les relations économiques avec l'URSS;

- participation au lancement des travaux préparatoires à la Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement, qui aura lieu au Brésil en juin 1992;

- participation active à la préparation du rapport du Groupe intergouvernemental sur les changements climatiques, formé par l'Organisation météorologique mondiale et le Programme des Nations Unies pour l'environnement (OMM/PNUE), et orientation des préparatifs

concernant le lancement de négociations internationales en vue de conventions sur les changements climatiques et sur la diversité biologique;

- élaboration de la notion d'examens de la politique environnementale dans les travaux de l'OCDE, et approbation obtenue lors de la réunion des ministres de l'Environnement de l'OCDE, en janvier 1991;
- élaboration d'une Stratégie de protection de l'environnement arctique;
- préparation d'une réunion, au Canada, en mai 1991, à la suite de la demande du Premier ministre formulée lors du sommet économique de Houston relativement aux sources terrestres de pollution marine;
- participation à la Quatrième conférence d'examen du Traité de non-prolifération nucléaire (TNP), tenue à Genève;
- négociation et signature d'une modification de l'Accord de coopération nucléaire avec la Commission européenne de l'énergie atomique (Euratom), une modification se rapportant aux exportations de tritium et à la technologie du tritium aux fins de la recherche sur la fusion;
- modification de la politique de coopération nucléaire afin de permettre à l'industrie nucléaire canadienne de participer au diagnostic de sécurité de l'AIEA portant sur les réacteurs canadiens construits en Inde et au Pakistan;
- élargissement aux pays d'Asie et d'Amérique du Sud du programme de négociation des accords de protection étrangère;
- participation à la deuxième Conférence des Nations Unies sur les pays les moins développés;
- conclusion de négociations visant à reconstituer le Fonds africain de développement;
- coordination de l'aide d'urgence et de l'aide humanitaire à la suite de la crise du Golfe;
- accueil de la réunion annuelle de la Banque asiatique de développement;
- succès des négociations et accueil de la réunion de fondation du Comité international des sciences de l'Arctique;

- signature d'accords bilatéraux de transport aérien avec sept pays : le Royaume-Uni, la France, l'URSS, le Venezuela, l'Argentine, le Brésil et la Jordanie;

- grâce au Programme d'apports technologiques, aide à 590 entreprises afin d'améliorer leur compétitivité internationale par l'acquisition de technologies étrangères;

- organisation de 80 réunions (gens d'affaires, responsables syndicaux et personnalités universitaires) des 16 comités du Comité consultatif du commerce extérieur (CCCE) et des Groupes de consultations sectorielles sur le commerce extérieur (GCSCE), afin d'obtenir leur avis sur les questions de politique commerciale et de promotion des échanges (par exemple NCM, ALE, ALENA);

- obtention d'un accès pour les milieux scientifiques canadiens aux programmes internationaux de recherche (par exemple, Programme scientifique sur la frontière humaine et Programme des systèmes intelligents de fabrication).

Activités en cours pour 1991-1992 :

- obtenir un appui aux idées avancées par le Canada au Sommet économique de Londres, en ce qui concerne les relations avec l'URSS et la protection de l'environnement;

- continuer de préparer la position du Canada en vue de la CNUED;

- négociation des conventions sur les changements climatiques et la diversité biologique;

- préparatifs en vue de la réunion conjointe des ministres de l'Environnement et du Développement de l'OCDE;

- négociation d'un accord de coopération nucléaire avec la République fédérative tchèque et slovaque;

- élaboration de la position canadienne et participation du Canada à un examen de l'AIEA portant sur le régime de vérification de la non-prolifération nucléaire;

- élaboration des éléments nucléaires de l'initiative globale du Premier ministre sur la non-prolifération;

- mise en oeuvre de programmes visant à apporter une aide économique aux pays de l'Europe orientale et centrale et aux républiques baltes;

- participation à l'aide apportée par le Groupe des Sept à la transition politique et économique dans les républiques de l'ancienne URSS, notamment à l'aide alimentaire;

- participation aux décisions du Club de Paris visant le rééchelonnement et la réduction de la dette publique, et recherche d'un consensus sur les nouvelles mesures à l'égard des pays les plus pauvres;

- promotion de la réforme par les Nations Unies de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (ECOSOC);

- négociations concernant le Fonds multilatéral d'investissement pour la Banque islamique de développement (BID) et le Fonds asiatique de développement;

- préparatifs en vue de la huitième Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement (CNUCED);

- orientation des organismes fédéraux en vue d'un examen national des programmes canadiens de sciences et de technologie (avec les provinces, les universités et les entreprises), afin de formuler une stratégie cohérente pour nos relations internationales en matière de sciences et de technologie;

- résiliation de l'accord de transport aérien conclu entre le Canada et Singapour, qui portait préjudice à la position des transporteurs canadiens sur le marché de l'Atlantique Nord;
- production de la première version d'un Plan de promotion du commerce extérieur, plan annuel destiné à donner une orientation stratégique aux programmes institués par AECEC, Industrie, Sciences et Technologie Canada et Investissement Canada, dans le domaine du commerce, des investissements et de la technologie;

- sensibilisation accrue des Canadiens et en particulier des milieux d'affaires, aux effets de la globalisation de la compétitivité internationale sur la prospérité économique du Canada;

- poursuite des pourparlers avec les États-Unis sur la possibilité d'une libéralisation du transport aérien en Amérique du Nord, et négociation d'accords de transport aérien avec plusieurs autres pays;

- élargissement du mandat du CCCE et des GCSCE afin d'y inclure les questions de compétitivité, et organisation de plus de 100 réunions.

Activités prioritaires à venir:

- préparation de la participation du Canada au Sommet économique de Munich;
- préparation de la participation du Canada à la réunion annuelle des ministres de l'OCDE;
- préparation de la participation du Canada à la Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement, qui aura lieu en juin 1992;
- planification des activités prioritaires de suivi du Canada, à la suite de la CNUED;
- élargissement du réseau des accords de coopération nucléaire;
- intensification des relations économiques en vue de favoriser le passage à l'économie de marché en Europe centrale et orientale et dans les républiques de l'ancienne URSS;
- reconstitution des ressources préférentielles de la Banque mondiale (Association pour le développement international [IDA] 10);
- gestion de l'enveloppe de l'aide internationale;
- ralliement de la communauté internationale au principe d'un allégement de la dette des pays les plus pauvres;
- préparatifs du Canada en vue de la Conférence des ministres des Sciences et de la Technologie de l'OCDE, qui doit avoir lieu en 1992;
- négociation d'un accord en matière de sciences et de technologie avec la CE, afin de donner aux Canadiens un accès à ce marché, et préparation d'ententes plus officielles en matière de sciences et de technologie avec les États-Unis, en cas d'accroissement du protectionnisme à Washington;

- préparation, en collaboration avec les milieux d'affaires et les provinces, d'une version gouvernementale du Plan de promotion du commerce extérieur, pour une coordination stratégique des orientations et programmes du Canada en matière de commerce, de technologies et d'investissements;

- élargissement de la composition du CCCE et des GCSCE, et des questions qui y sont traitées, pour y inclure les liens entre le commerce et l'environnement.

2. Politique commerciale

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- GATT - succès de la contestation du droit compensateur imposé par les États-Unis sur les importations de viande de porc canadienne; négociation de l'accession de la Bolivie, du Costa Rica, du Salvador, de la Tunisie et du Venezuela; décision arbitrale favorable au Canada en ce qui concerne ses droits d'accès au marché du blé de haute qualité de la CE;

- élaboration et négociation de la position du Canada dans les négociations commerciales multilatérales de l'Uruguay Round;

- achèvement de l'importante révision de la Liste des marchandises d'exportation contrôlée, en ce qui concerne les produits stratégiques, révision qui tient compte des nouvelles règles du Comité de coordination pour le contrôle multilatéral des exportations de produits stratégiques (COCOM) et qui allège énormément le fardeau des exportateurs canadiens sans nuire aux intérêts du Canada en matière de sécurité;

- mise en oeuvre des contrôles à l'importation des oeufs d'incubation de poulets à griller, notamment un accord avec les États-Unis sur les contingents d'importation.

Activités en cours pour 1991-1992 :

Gestion du GATT

- contestation des conclusions de l'enquête de procédure compensatrice des États-Unis visant les importations de bois d'oeuvre canadien;

- opposition d'une défense à la contestation, par les États-Unis, des mesures provinciales touchant l'importation et la commercialisation de la bière au Canada;

- contestation des mesures et pratiques américaines (mesures fédérales et mesures des États) concernant l'accès de la bière canadienne au marché américain;

- intervention, à titre de tiers, dans plusieurs groupes spéciaux intéressant particulièrement le Canada (par exemple, plainte du Mexique contre les États-Unis en ce qui concerne les importations de thon).

Négociations commerciales

- élaboration et négociation de la position du Canada dans les négociations commerciales multilatérales de l'Uruguay Round et dans les négociations du libre-échange nord-américain. À la suite de ces négociations, il nous faudra prolonger plus de 25 ententes bilatérales en matière de textile et de vêtement, ententes que le Canada applique pour empêcher les importations de désorganiser ces secteurs.

Réforme de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation

- négociation de l'assouplissement de la liste du COCOM, par suite des événements survenus en Europe centrale et orientale ainsi que dans les républiques de l'ancienne URSS;

- eu égard à l'initiative du Premier ministre visant le contrôle de la prolifération des armes de destruction massive, participation active au renforcement des régimes multilatéraux de contrôle, tels que le Régime de contrôle de la technologie relative aux missiles et le Groupe Australie (précurseurs d'armes chimiques);

- élargissement de la portée du texte législatif (projet de loi C-6) qui a modifié la Loi sur les licences d'exportation et d'importation et le Code criminel, pour y inclure l'importation, la possession et l'exportation d'armes automatiques à des fins industrielles;

- réponse aux recommandations issues de l'Examen de la politique agro-alimentaire nationale, en ce qui concerne les contrôles à l'importation, notamment préparation d'un renvoi au Tribunal canadien du commerce extérieur touchant les pratiques d'attribution des contingents d'importation.

Activités prioritaires à venir :

- contribution efficace de la politique commerciale aux objectifs du Canada en matière de compétitivité;
- mise en oeuvre des résultats des négociations commerciales multilatérales de l'Uruguay Round et des négociations du libre-échange nord-américain;
- présentation efficace de la position du Canada dans les procédures de règlement des différends établies aux termes des accords commerciaux;
- examen de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation, en vue de l'adoption d'un texte plus moderne et mieux adapté aux objectifs du Canada;
- réaction aux résultats de l'enquête du Tribunal canadien du commerce extérieur sur les solutions pouvant remplacer l'attribution de contingents aux importateurs de produits agricoles soumis à une gestion de l'offre.

D. Affaires politiques et sécurité internationale

Objectif

Renforcer la souveraineté et la sécurité du Canada, et contribuer au maintien de la paix et de la stabilité ainsi qu'au respect de la primauté du droit à l'échelle internationale.

Description

Les responsables de cette activité ont pour mandat d'élaborer, de coordonner et de mettre en oeuvre la politique étrangère du Canada dans les domaines des relations de défense et de la sécurité internationale, du désarmement, des droits de la personne, des affaires sociales et de la détente, et à l'égard d'autres questions connexes.

Ils sont en outre chargés d'élaborer des politiques pour contrer le terrorisme international et de coordonner et préparer l'évaluation des menaces à l'égard des intérêts canadiens à l'étranger, des missions diplomatiques étrangères et des personnes qui jouissent d'une protection internationale. Ils s'occupent également des questions de renseignement qui ont des liens avec la politique étrangère.

Sommaire des ressources

Cette activité (Affaires politiques et sécurité internationale) absorbe 15,2 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 6,7 % de ses années-personnes.

Tableau 18 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réel 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Sécurité internationale et contrôle des armements	22 071	67	22 760	67	22 612	74
Organisations internationales	147 692	93	150 282	93	140 632	103
Analyse extérieure et sécurité	15 565	110	16 591	110	13 289	109
Planification et soutien de la direction	1 027	9	1 062	9	1 102	6
	186 355	279	190 695	279	177 635	292

Les ressources attribuées à cette activité sont relativement constantes d'année en année. Environ 12,0 % sont consacrées aux frais de personnel et aux dépenses connexes, 17,0 % aux autres dépenses de fonctionnement, 70,6 % aux paiements de transfert sous forme de subventions et contributions et 0,4 % aux dépenses en capital. Une ventilation des contributions figure au tableau 20 et au tableau 48 de la section III. Les plus importantes sont celles qui sont faites à des organisations internationales comme les

Nations Unies, l'Organisation mondiale de la santé, l'Organisation internationale du travail, l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture et l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture.

Tableau 19 : Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Réel	Budget principal	Différence
Sécurité internationale et contrôle des armements	20 278	18 182	2 096
Organisations internationales	139 492	132 012	7 480
Renseignement et sécurité	13 538	13 188	350
Planification et soutien de la direction	1 103	565	538
	174 411	163 947	10 464

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1990-1991 sont supérieures de 10,5 millions de dollars, soit 6,4 %, au Budget des dépenses principal de 1990-1991. Cet écart rend compte des coûts supplémentaires résultant de la crise du Golfe et de l'augmentation de la quote-part du Canada dans les budgets des organisations internationales.

Données sur le rendement et justification des ressources

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- participation aux négociations qui ont conduit à la signature du Traité sur les forces armées conventionnelles en Europe (FCE), et à l'adoption du Document de Vienne de 1990 concernant les nouvelles mesures de confiance et le renforcement de la sécurité;
- poursuite des négociations «Ciels ouverts», dont le Canada a coprésidé la deuxième série, à Budapest, en Hongrie;
- participation à l'étude du groupe d'experts des Nations Unies sur le rôle des Nations Unies dans la vérification, étude dont le Canada a pris l'initiative;
- organisation de la troisième séance de révision tenue par les partenaires du Régime de surveillance de la technologie des missiles (RSTM), et élargissement du régime à de nouveaux participants;
- inspection d'une installation pharmaceutique, en vue d'évaluer les méthodes d'inspection prévues par la Convention sur les armes chimiques,

en cours de négociation, et communication des résultats à la conférence de Genève sur le désarmement;

- quatre consultations régionales organisées au Canada sur le contrôle des armements et les politiques de désarmement du Canada, consultations auxquelles ont participé des fonctionnaires, des universitaires, des chercheurs et des représentants d'organisations non gouvernementales;

- présidence du Comité de rédaction de la Conférence d'examen du Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires;

- participation du Canada aux réunions de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE), tenues à Copenhague (dimension humanitaire) et à Palma de Majorque (questions méditerranéennes), au sommet de Paris et à sa réunion préparatoire, tenue à La Vallette (règlement pacifique des différends), et au Comité des hauts fonctionnaires;

- instauration d'un dialogue sur la securité et les mesures anti-terroristes avec certains pays d'Europe orientale, le point de départ ayant été la visite à Ottawa d'une délégation hongoise;

- contribution à l'accroissement du respect des droits de l'homme en Europe centrale et en Europe de l'Est, grâce au lancement de consultations à la faveur du mécanisme de surveillance des droits de l'homme de la CSCE;

- contribution à l'Examen de la politique de défense du Canada;

- contribution à la transformation de l'OTAN, par la mise en oeuvre des dispositions de la Déclaration du sommet de Londres;

- prise en considération des intérêts du Canada en matière de politique étrangère dans la réponse militaire du Canada à la crise du Golfe;

- coordination de la participation du Canada au Commandement de la défense aérospatiale de l'Amérique du Nord (NORAD), pour une période supplémentaire de cinq ans;

- élaboration d'une politique canadienne et mise en oeuvre de la participation du Canada aux nouvelles missions de maintien de la paix, telles que la Mission d'observation des Nations Unies pour l'Iraq et le Koweït (MONUIK), la Mission des Nations Unies pour l'organisation d'un référendum au Sahara occidental (MINURSO), la Mission de

vérification des Nations Unies en Angola et la Mission d'observation des Nations Unies en El Salvador (ONUSAL);

- participation à la gestion de la réponse du Canada aux crises internationales dans le Golfe, en Haïti, au Nicaragua, ainsi qu'à la violence à Jérusalem-Est et en Yougoslavie;

- orientation, coordination et organisation de la participation du Canada aux activités du Conseil de sécurité des Nations Unies;

- coordination et organisation de la participation du Canada à la 45e Assemblée générale des Nations Unies; et

- préparation et organisation de la réunion bisannuelle des chefs de gouvernement du Commonwealth, tenue à Harare.

Tableau 20 : Principales contributions à des organisations

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Agence de coopération culturelle et technique des pays francophones	6 694	7 365	7 095
Secrétariat du Commonwealth	3 488	3 627	3 117
Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe	1 658	700	942
Organisation pour l'alimentation et l'agriculture	13 499	12 652	11 834
Organisation internationale du travail	7 183	6 363	7 955
Organisation du Traité de l'Atlantique Nord			
Administration civile	7 366	8 137	7 048
Programmes scientifiques	1 780	1 995	1 894
Organisation panaméricaine de la santé	8 455	4 827	4 737
Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture	9 082	9 054	10 078
Organisation des Nations Unies pour le développement industriel	3 285	3 073	3 115
Force intérimaire des Nations Unies au Liban	6 523	6 502	5 226
Groupe d'observateurs militaires des Nations Unies pour l'Iran-Iraq	2 796	2 787	861
Organisation des Nations Unies	36 387	36 274	32 860
Force des Nations Unies au Moyen-Orient chargée d'observer le désengagement	1 553	1 549	707
Organisation mondiale de la santé	11 900	11 173	10 951
Fonds des Nations Unies pour la lutte contre l'abus des drogues	1 300	0	0
Autres	7 892	17 816	13 668
	130 841	133 894	122 088

Activités en cours pour 1991-1992

- poursuite d'un rôle actif dans les négociations devant conduire à la signature d'un Accord Ciels ouverts;

- contribution à l'amélioration de l'efficacité de la Convention sur les armes bactériologiques et biologiques ou à toxines, lors de la conférence d'examen de cette convention, en septembre 1991;

- participation soutenue du Canada, sur une base bilatérale et multilatérale, aux efforts déployés dans le cadre de la Conférence de Genève sur le désarmement, pour que soit adoptée avant 1992 une convention sur les armes chimiques prévoyant la possibilité de procéder à des inspections;

- participation à la mise en oeuvre du Traité sur les FCE et du Document de Vienne, notamment de leurs dispositions relatives à la vérification;

- participation aux négociations faisant suite au Traité sur les FCE, avant la réunion de suivi de la CSCE à Helsinki en mars 1991;

- organisation de la participation canadienne aux travaux qui ont suivi le Sommet de Paris et qui doivent conduire à la réunion de suivi d'Helsinki en 1992 et à la réunion au sommet y afférente;

- contribution à l'initiative du Dialogue sur la sécurité coopérative dans le Pacifique Nord;

- promotion de la réforme des Nations Unies, y compris de son Secrétariat, de ses institutions d'aide humanitaire et de ses institutions spécialisées;

- promotion et coordination des activités internationales de maintien de la paix, afin de préserver la sécurité régionale;

- appui à la démocratisation dans les pays en développement, grâce au Fonds des missions électorales;

- évaluation des renseignements et rapports sur les tendances et les événements mondiaux en vue de déterminer leurs répercussions sur le Canada;

- mise en oeuvre des décisions de la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth, contenues dans la déclaration de Harare, un accent particulier étant mis sur la restructuration du Secrétariat du

Commonwealth, sur l'accroissement de l'unité du Commonwealth et sur la promotion de la démocratie dans les pays membres.

- contribution à l'évolution de l'OTAN et de la CSCE de manière que ces deux organismes répondent aux grands impératifs de sécurité dictés par une conjoncture géopolitique changeante;

- promotion d'un régime de non-prolifération renforcé basé sur le TNP;

- contribution à des mesures efficaces de contrôle des armements conventionnels;

- élaboration de modalités opérationnelles supplémentaires à l'intention du Comité interministériel d'étude des cas de transfuges;

- lancement du Programme d'aide à la formation des policiers (PAFP);

- participation au quatrième Sommet des chefs d'État de la Francophonie à Paris, à la Conférence générale de l'Agence de coopération culturelle et technique et à la Conférence des ministres de la Jeunesse et des Sports.

Activités prioritaires à venir :

- participation aux étapes de suivi des négociations sur les FCE, des négociations sur la CSCE et des négociations «Ciels ouverts»;

- leadership soutenu au sein de la communauté internationale en ce qui a trait à l'élaboration de méthodes de vérification propres à répondre aux exigences des accords sur le contrôle des armements;

- coordination de la contribution du Canada à l'élaboration d'un nouveau forum pour la négociation et la discussion des questions de sécurité européennes parmi tous les États de la CSCE;

- contribution à une évolution plus poussée de la CSCE et de ses institutions, compte tenu de la transformation politique de l'Europe, de la transformation de l'OTAN et du rôle de la CE et de l'UEO dans le cadre général de la sécurité européenne;

- contribution à l'élaboration d'une politique canadienne globale et cohérente visant la promotion des droits de la personne et de la démocratie à l'aide, le cas échéant, du modèle de la CSCE;

- promotion et coordination de la contribution du Canada aux activités internationales de maintien de la paix;

- appui aux initiatives de développement de la démocratie dans divers pays, par l'entremise des Nations Unies, du Commonwealth, de la Francophonie et des organisations régionales, en particulier au moyen de missions électorales et de missions d'observation;

- promotion soutenue du processus de réforme de l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et autres institutions spécialisées, en recourant moins aux blocs traditionnels et en cherchant de nouveaux alliés parmi les anciens pays socialistes et les pays en développement;

- encouragement soutenu de la rationalisation des programmes de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO), et consolidation des réformes financières et administratives existantes;

- promotion d'un rôle plus efficace pour les Nations Unies en ce qui concerne le respect des droits de la personne et la lutte contre le trafic de la drogue et le terrorisme international;

- promotion de la candidature du Canada aux diverses institutions des Nations Unies, et nomination de Canadiens à des postes de commande;

- élargissement du dialogue avec les nouvelles démocraties de l'Europe orientale sur l'application des lois et la lutte contre le terrorisme.

- promotion soutenue du concept de sécurité coopérative, à l'échelle mondiale et régionale, (par exemple en Europe, au Moyen-Orient, dans les Amériques, dans la région du Pacifique);

- refaçonnage de la politique relative à la sécurité du personnel, compte tenu des importants changements survenus sur la scène internationale;

- promotion active des accords et mesures de contrôle des armements afin d'accroître la sécurité et la stabilité internationales.

E. Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration

Objectif

Promouvoir les intérêts et les politiques du Canada dans les domaines du droit international, de l'immigration, de l'aide aux réfugiés et des questions consulaires.

Description

Les responsables de cette activité gèrent les aspects juridiques des relations internationales du Canada en favorisant le développement du droit international et en garantissant son application dans la conduite des relations extérieures du Canada. Ils coordonnent et gèrent en outre le programme de l'immigration et de l'aide aux réfugiés, et sont également chargés de l'élaboration de la politique consulaire et de l'exécution du programme d'aide consulaire.

Affaires juridiques : Les responsables de cette sous-activité jouent un rôle à la fois consultatif et opérationnel conformément au mandat du ministère des Affaires extérieures, qui comprend notamment la responsabilité d'encourager le développement du droit international et d'en assurer l'application à la conduite des relations extérieures du Canada. La Direction générale des affaires juridiques donne des avis sur les obligations et droits internationaux du Canada, non seulement au Ministère, mais aussi au gouvernement du Canada. Elle participe à la promotion des intérêts canadiens par la conclusion d'accords bilatéraux et multilatéraux en matière d'économie, d'environnement et de sécurité ainsi que dans un grand nombre d'autres domaines. Elle protège la souveraineté du Canada en favorisant le règlement des litiges frontaliers et autres différends d'ordre juridictionnel au moyen de négociations ou de procédures de règlement par tierce partie et en donnant des avis sur le problème de l'application extraterritoriale possible de lois étrangères au Canada. Elle conseille également le Ministère en ce qui concerne les baux, les contrats et les accords conclus par ce dernier ou par les missions à l'étranger.

Affaires consulaires et de l'immigration : Les responsables de cette sous-activité sont chargés de coordonner les contributions au processus d'élaboration de la politique et du programme concernant les immigrants et les réfugiés. L'exécution même du programme relève des secteurs géographiques, mais c'est le secteur fonctionnel qui a la responsabilité, à l'échelle globale, du traitement des demandes et de la coordination du programme. Il a également pour mandat de respecter, au nom du Ministère, les niveaux cibles approuvés par le Parlement à l'égard des immigrants et des réfugiés. Il voit à ce que la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada soit tenue au courant des pressions et des obligations internationales qui peuvent avoir une influence sur la politique canadienne en la matière. Il assure en outre des services de formation, de traitement électronique des données (TED) et de soutien central pour le programme.

Les responsables de cette composante coordonnent la réponse du Ministère aux crises au pays et à l'étranger (catastrophes naturelles, actes de terrorisme, etc,) et s'assurent que les volets canadiens de ces crises sont bien gérés.

Les politiques et les lignes directrices, la formation et les services de soutien dans le domaine consulaire relèvent de cette sous-activité, tout comme d'ailleurs la négociation d'accords consulaires internationaux. Les responsables fournissent aux missions des instructions et des conseils sur les questions consulaires en général et sur des problèmes particuliers. Au Canada, ils se mettent en rapport avec les parents ou amis des Canadiens en difficulté et avec les autorités compétentes, selon les besoins, et, d'une façon générale, coordonnent l'assistance offerte à ces personnes. Ils tiennent également un registre des Canadiens à l'étranger, pour les cas d'urgence.

Affaires intergouvernementales : Des consultations sont menées avec les provinces pour coordonner les politiques et les activités fédérales-provinciales sur la scène internationale. Des ententes sont préparées avec les provinces concernant leur représentation à l'étranger et un appui leur est donné en vue de favoriser leur participation à des organisations internationales.

Sommaire des ressources

Cette activité (Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration) représente 1,3 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 3,2 % de ses années-personnes.

Tableau 21 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réel 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Affaires juridiques	8 700	51	10 249	53	10 839	58
Affaires consulaires et de l'immigration	6 732	75	6 610	75	5 381	60
Affaires intergouvernementales	268	3	260	3	536	4
Planification et soutien de la direction	788	6	823	6	254	2
	16 488	135	17 942	137	17 010	124

Pour cette année financière, les ressources serviront dans une proportion d'environ 53,6 % à couvrir les frais de personnel et les dépenses connexes, tandis que 18,4 % iront aux autres dépenses de fonctionnement, 5,5 % aux dépenses en capital et 22,5 % aux paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 22 : Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Réel	Budget principal	Différence
Affaires juridiques	10 298	7 941	2 357
Immigration et aide aux réfugiés	1 635	1 146	489
Affaires consulaires	2 608	2 578	30
Planification et soutien de la direction	524	453	71
	15 065	12 118	2 947

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1990-1991 sont supérieures de 2,9 millions de dollars, soit 24,3 %, au Budget des dépenses principal de 1990-1991. Cet écart est dû à une augmentation des subventions et des coûts de fonctionnement.

Données sur le rendement et justification des ressources

1. Affaires juridiques

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- élargissement du réseau canadien de traités bilatéraux relatifs au droit pénal, grâce à la négociation, à la signature ou à l'entrée en vigueur de 11 traités bilatéraux d'extradition et d'entraide en matière juridique;

- importantes consultations juridiques sur les sanctions économiques obligatoires des Nations Unies contre l'Iraq, et coordination de la rédaction des règlements canadiens mettant en oeuvre les sanctions décrétées par les Nations Unies;

- défense des intérêts du Canada devant les groupes spéciaux formés en vertu du chapitre 18 de l'ALE, en particulier le groupe spécial saisi des restrictions imposées par les États-Unis à l'importation de homard canadien. Coordination de la représentation du gouvernement du Canada dans le litige touchant la décision finale en matière de droits compensateurs rendue par le département américain du Commerce relativement au porc frais, frigorifié et congelé. Opposition réussie à une contestation judiciaire dans laquelle on alléguait que les ordonnances rendues aux termes de la Loi sur le droit à l'exportation de produits de bois d'oeuvre étaient contraires à la Charte canadienne des droits et libertés. La Cour d'appel de l'Ontario a également statué en faveur de la validité constitutionnelle de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation;

- entente conclue avec les États-Unis en vue d'un accord sur la qualité de l'air, assorti de mécanismes de prévention et de règlement obligatoire des différends, ce qui contribuera au développement du droit international de l'environnement;

- organisation, à Ottawa, d'une conférence internationale de juristes portant sur l'environnement comme instrument de guerre; cette conférence a été organisée à la suite des dommages à l'environnement qui ont résulté de la guerre du Golfe, et ses conclusions ont servi de base aux résolutions de l'Assemblée générale des Nations Unies et de la Conférence de la Croix-Rouge.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- préparation et dépôt, le 1er février 1991, auprès du Tribunal international d'arbitrage, du deuxième mémoire du Canada (contre-mémoire), dans l'affaire de l'Arbitrage touchant la délimitation des frontières maritimes entre le Canada et la France, et argumentation orale à New York, du 29 juillet au 22 août 1991;

- consultations et soutien en ce qui concerne la rédaction du projet de loi C-27, Loi sur les missions étrangères et les organisations internationales; ce texte législatif consolide le droit canadien relatif aux privilèges et immunités, rend le Canada plus attrayant aux yeux des organisations internationales à la recherche d'un endroit où établir leur siège, et autorise le Canada à accorder des privilèges et des immunités aux bureaux de subdivisions d'État, comme ceux dont jouissent les bureaux des provinces canadiennes à l'étranger;

- défense des intérêts du Canada dans les litiges internationaux, notamment le premier Comité pour contestation extraordinaire formé aux termes du chapitre 19 de l'ALE, et plusieurs groupes spéciaux formés en vertu de l'ALE et du GATT, tels que les groupes spéciaux du chapitre 19 de l'ALE saisis de la question des porcs vivants du Canada, ou des enquêtes en matière de droits compensateurs et de préjudice relativement au magnésium; consultations juridiques données aux groupes de négociation de l'ALENA et des NCM (Uruguay Round); avis juridiques en ce qui concerne un éventuel différend relevant du chapitre 18 et portant sur la définition de "coût direct du traitement", aux termes des dispositions de l'ALE relatives aux règles d'origine;

- consultations juridiques relativement aux questions urgentes se rapportant aux droits de la personne, notamment démarches auprès du Comité des

droits de l'homme des Nations Unies, et adhésion du Canada aux conventions sur les droits de la personne de l'OEA;

- protection de la souveraineté du Canada et des intérêts de pêche du Canada dans les zones maritimes, surtout en réaction contre la surpêche étrangère sur le Grand banc de Terre-Neuve au-delà de la zone de 200 milles du Canada, et dans l'Entrée Dixon;

- réaction prompte et efficace aux demandes d'accès aux documents ministériels, en conformité avec les lois pertinentes, et évaluation des documents en vue de leur dépôt aux Archives nationales, pour consultation publique.

Activités prioritaires à venir :

- évaluation de toutes les incidences de la décision du Tribunal arbitral dans l'Affaire de la délimitation des frontières maritimes entre le Canada et la France, notamment les incidences sur la conduite future des pêches canadiennes;

- conclusion d'autres traités d'extradition et d'entraide juridique, de conventions sur le transfèrement des délinquants et de protocoles d'accord en matière de coopération, afin d'accroître l'aptitude du gouvernement à combattre le trafic de la drogue et le blanchiment de l'argent;

- avis juridiques sur les droits et obligations du Canada en matière de commerce, notamment les droits et obligations se rapportant au GATT, à l'ALE et aux nouveaux instruments qui découleront des négociations de l'ALENA et de l'Uruguay Round; coordination de la représentation juridique en ce qui concerne les procédures des groupes spéciaux du chapitre 19, procédures qui très certainement découleront du recours commercial des États-Unis relativement au bois d'oeuvre et au magnésium;

- consultations juridiques relativement à la mise en oeuvre des recommandations du Tribunal canadien du commerce extérieur, à la suite de l'enquête effectuée par ce tribunal en ce qui concerne les méthodes employées pour l'attribution de contingents d'importation de produits agricoles, et en ce qui concerne les autres méthodes possibles;

- encouragement à l'élaboration et à la codification du droit international en vue de prévenir, réduire et enrayer la pollution, grâce à notre participation à un large éventail de tribunes bilatérales, régionales et multilatérales

[CNUED, PNUE, Conférence des Nations Unies sur le droit de la mer (UNCLOS), Organisation maritime internationale (IMO), changements climatiques, diversité biologique], et grâce aussi à la signature de textes juridiques bilatéraux et multilatéraux.

2. Affaires consulaires et de l'immigration

La planification opérationnelle et la planification des ressources pour l'ensemble des opérations d'immigration sont assurées dans le cadre de la présente sous-activité, dont les responsables contribuent également à la formulation des politiques d'immigration visant à satisfaire aux objectifs et aux obligations du Canada, à l'étranger et au pays, par exemple lutter contre le terrorisme international, décourager l'arrivée d'immigrants n'ayant pas les documents requis, améliorer le développement économique national par le biais de l'immigration de gens d'affaires et de travailleurs spécialisés, et favoriser les objectifs sociaux et humanitaires par la réinstallation de réfugiés, la réunion des familles et une politique démographique. Ils gèrent le déroulement global du Plan des niveaux d'immigration du gouvernement, assurent une formation aux agents des affaires sociales, et élaborent et mettent en oeuvre le Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI), pour accroître la productivité et l'efficacité. Les tableaux 23 et 24 donnent un aperçu des niveaux d'immigration prévus et actuels ainsi que du nombre de demandes de visas traitées à l'étranger.

Tableau 23 : Niveaux prévus d'immigration et nombre d'immigrants reçus

	1991	1990	1989	1988
Niveaux prévus d'immigration	220 000	165-175 000	150-160 000	125-135 000
Nombre d'immigrants reçus (préliminaires)	*131 221	**211 881	***192 001	****161 929

* - données de 1991 pour la période de janvier à juillet
** - 183 321 dossiers traités à l'étranger
*** - 171 865 dossiers traités à l'étranger
**** - 147 292 dossiers traités à l'étranger

Dans le cadre de l'Examen ministériel de 1990, la planification des politiques, des activités et des ressources en vue de l'application mondiale du Programme des affaires consulaires, et la responsabilité du Bureau des passeports, ont été intégrées dans la gestion du Programme de l'immigration pour former le nouveau Secteur des affaires consulaires, de l'immigration et des passeports. Le groupe d'étude sur la mise en oeuvre a remis son rapport en mars 1991. Comme dans le cas de l'immigration, les ressources du Ministère pour les activités du programme à l'étranger se retrouvent dans l'activité "Relations et activités bilatérales". La direction fonctionnelle globale du programme et l'analyse des besoins en ressources, toutefois, s'accomplissent dans le cadre de la présente sous-activité. Les responsables fournissent, entre autres, un soutien opérationnel, de l'aide et des instructions; ils assurent aussi la planification des mesures d'urgence et établissent des groupes de travail consulaires dans le cas des crises

importantes. L'Administration centrale fournit aussi des instructions, des programmes de formation et des services d'information aux Canadiens; elle tient des systèmes de statistiques et d'information, gère et élabore des politiques touchant les consuls honoraires et les autres éléments de l'effectif qui ne sont pas membres du personnel de carrière; elle négocie les conventions et accords bilatéraux en matière consulaire.

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- mise en oeuvre, à Prague et à Bucarest, de services complets de traitement des demandes d'immigration;
- élaboration de la phase II du recouvrement des coûts en matière d'immigration, pour mise en oeuvre le 1er avril 1991;
- intégration totale des fonctions d'immigration et des fonctions consulaires à l'Administration centrale et dans 61 des 68 missions à l'étranger où existe un service des affaires sociales;
- en collaboration avec la CEIC, mise en oeuvre d'un mécanisme de gestion de la charge de travail, en vue de la gestion des niveaux et des arriérés de travail;
- accroissement du niveau de consultation entre les missions et l'Administration centrale, pour que soit pleinement reconnue l'importance du plan quinquennal d'immigration de la CEIC;
- mise en oeuvre du STIDI dans toutes les missions restantes des États-Unis où sont traitées les demandes d'immigration, ainsi qu'à Hong-Kong;
- conception et mise en oeuvre de plans de formation pour le programme de l'immigration et le programme des affaires consulaires;
- lancement national de la phase I du Programme de sensibilisation aux services consulaires, et développement d'alliances avec le secteur privé pour stimuler la sécurité des déplacements;
- distribution d'un million d'exemplaires de la publication consulaire intitulée *Bon voyage, mais...*;
- prestation d'une aide consulaire intensive, y compris la mise en place d'un dispositif d'évacuation, pour les Canadiens bloqués au Koweït après l'invasion de ce pays par l'Iraq en août 1990, et pour les Canadiens résidant au Rwanda, au Libéria, en Éthiopie et au Soudan;

- services consulaires aux touristes canadiens laissés en rade à l'étranger à la suite de l'effondrement financier de Thompson Vacations, ainsi que des lignes aériennes Worldways, et rapatriement de 40 personnes âgées originaires du sud de l'Ontario, blessées dans un grave accident d'autobus au Portugal;

- atteinte de l'objectif concernant les réfugiés (37 920 cas de réfugiés et de membres de la catégorie désignée ont été traités à l'étranger en 1990, dont 13 000 étaient parrainés par le gouvernement);

- gestion du Programme des consuls honoraires, qui met en cause 51 consuls honoraires et 30 missions de surveillance;

- informatisation de l'immatriculation des Canadiens à l'étranger, un service qui dessert les Canadiens vivant dans plus de 80 pays.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- mise en oeuvre, le 1er avril 1991, de la Phase II du recouvrement des coûts des services d'immigration, et, le 1er septembre 1991, de la Phase IIIa; les recettes produites à l'étranger pour le premier trimestre ont atteint près de 6 millions de dollars. Les recettes prévues pour l'exercice sont de 104 millions de dollars, dont 42,5 % proviendront de l'étranger. La phase IIIB est à l'étude;

- établissement de contacts et de lignes de communication pour la participation du Canada aux accords internationaux concernant les réfugiés et les courants migratoires internationaux;

- participation à diverses tribunes internationales où sont discutées les tendances et les incidences des courants migratoires, ainsi que les solutions internationales possibles;

- mise en oeuvre de la phase II du Programme de sensibilisation aux services consulaires, incluant des campagnes conjointes d'information avec des entreprises commanditaires, ainsi qu'une série télévisée éducative en quatre parties;

- distribution d'un million d'exemplaires de la publication consulaire *Bon voyage, mais...*, et révision complète de cette publication;

- examen du Programme des consuls honoraires sous l'angle de la gestion et de l'application du programme, afin de garantir l'efficacité maximale des ressources financières engagées;

- mise en oeuvre de la phase I du Projet des communications assurées, dans quatre missions à risque élevé;

- révision des principaux chapitres du *Manuel des instructions consulaires*, afin de mettre à la disposition du personnel consulaire oeuvrant à l'étranger un meilleur instrument de travail;

- parrainage conjoint d'un atelier de deux jours à l'intention des gestionnaires du Bureau des passeports;

- accroissement des consultations avec le secteur privé, les organismes bénévoles et les autres ministères fédéraux en ce qui concerne les questions consulaires;

- consultations accrues aux missions dans les affaires litigieuses, afin d'assurer la cohérence des décisions touchant l'immigration;

- élargissement de la formation juridique des agents, nouveaux ou expérimentés;

- résolution, chaque année, de plus d'un demi-million de dossiers de Canadiens en difficulté à l'étranger;

- conseils et information sur un nombre croissant d'enlèvements internationaux d'enfants dans lesquels sont impliqués des ressortissants du Canada;

- consultation avec le Registraire de la citoyenneté canadienne en ce qui concerne la Loi sur la citoyenneté canadienne et la législation des autres pays dans ce domaine;

- amélioration du Programme d'immatriculation des Canadiens vivant à l'étranger, afin d'accroître notre aptitude à réagir aux situations de crise et qui touchent des Canadiens à l'étranger;

- remplacement du système télégraphique actuel par des installations électroniques, au Centre des opérations;

- élaboration d'un système de mesures de qualité du service et d'un programme de formation, afin que les missions améliorent leur service aux immigrants et à la clientèle consulaire;

- élaboration d'une nouvelle trousse d'orientation afin que les agents soient mieux au fait des conditions de vie au Canada et afin de mieux préparer les immigrants à la vie au Canada;

- amélioration des installations matérielles et de la bureautique à l'étranger, afin d'accroître l'efficacité administrative et la qualité du service;

- accroissement du nombre et des activités des agents de contrôle de l'immigration postés à l'étranger, afin d'accroître la surveillance des personnes qui tentent d'entrer au Canada illégalement;

- gestion du Programme de l'immigration à l'étranger, de manière à ne pas dépasser le niveau de 1991 fixé dans le plan d'immigration pour 1991 à 1995;

- mise en oeuvre du STIDI à Londres, Manille et Tokyo;

- achèvement d'une analyse des besoins et d'une étude de faisabilité pour l'automatisation des activités consulaires telles que l'immatriculation des Canadiens à l'étranger, pour la notification des activités et pour d'autres mécanismes, à l'Administration centrale et dans les missions à l'étranger.

Activités prioritaires à venir :

- préparatifs en vue des consultations informelles sur les demandeurs d'asile, qui doivent avoir lieu à Ottawa en juin 1992;

- coordination de la participation canadienne aux tribunes multilatérales où sont débattues et formulées les politiques et conventions internationales relatives aux réfugiés et aux courants migratoires internationaux, par exemple l'Organisation internationale pour les migrations (OIM), le Conseil de l'Europe, l'OCDE, la CE, les réunions du Comité de direction du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCNUR);

- établissement d'un dialogue nord-américain sur le droit d'asile et les réfugiés;

- participation à l'ajustement des programmes canadiens de réinstallation des réfugiés, afin de répondre aux réalités de l'après-guerre froide;

- renforcement des compétences juridiques touchant les activités d'immigration à l'étranger;

- poursuite de l'élaboration et de la mise en oeuvre du Programme de sensibilisation aux services consulaires;

- examen de la prise et de la mise en oeuvre des décisions relatives au Programme des consuls honoraires;

- réaction rapide et efficace à un nombre croissant de dossiers d'aide consulaire;

- établissement d'un service téléphonique gratuit, dans tout le Canada, permettant d'obtenir des renseignements sur les services consulaires et les voyages;

- élaboration d'un logiciel et modernisation du matériel informatique, afin de rendre le matériel du Centre des opérations compatible avec celui utilisé pour l'immatriculation des Canadiens à l'étranger;

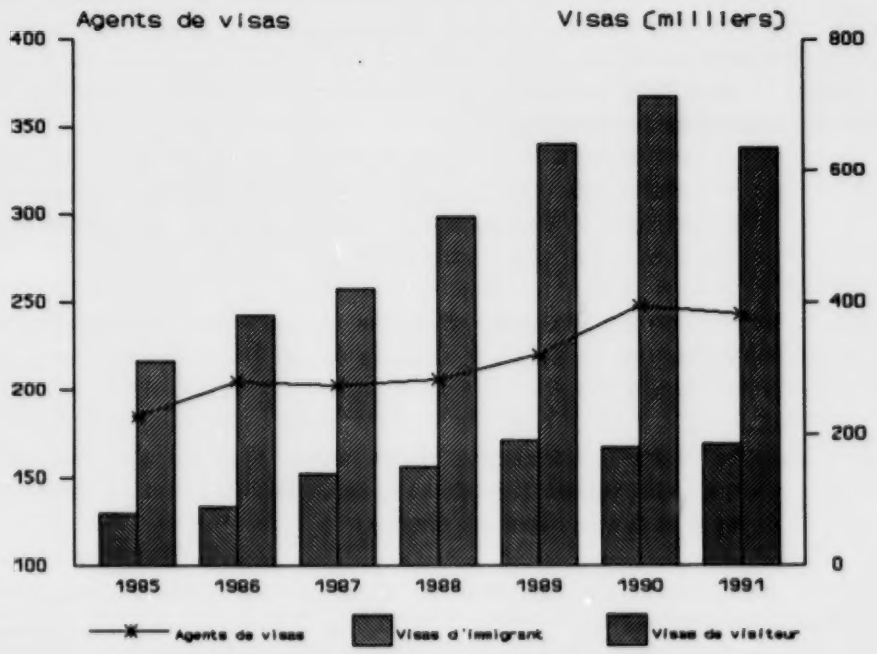
- mise au point de meilleurs moyens de surveillance et d'analyse, afin d'améliorer le mécanisme de gestion des niveaux d'immigration, notamment meilleure répartition des arriérés;

- mise en oeuvre du STIDI, dans 14 missions où le traitement des dossiers d'immigration est prioritaire;

- élaboration et mise en oeuvre d'une version pilote d'un système automatisé de services consulaires;

- élaboration d'un système intégré d'information de gestion pour les affaires consulaires et de l'immigration.

Tableau 24 : Visas délivrés et niveaux de dotation



3. Affaires intergouvernementales

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- consultations avec les provinces et harmonisation accrue des politiques et activités du gouvernement fédéral et des provinces portant sur les représentations des provinces à l'étranger;

- établissement d'un protocole d'accord permettant aux agents de commerce des provinces et aux services d'immigration du Québec de s'installer dans les missions du Canada à l'étranger, aux fins de représenter les intérêts provinciaux;

- meilleure diffusion de l'information et de la documentation aux provinces en ce qui concerne les questions internationales et les initiatives provinciales à l'étranger;

- liaison et coordination relativement aux visites provinciales à l'étranger et celles de représentants étrangers dans les provinces, notamment réunions d'information à l'intention de hauts fonctionnaires et aide aux provinces qui participent aux réunions des organisations internationales ou à des conférences.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- accroissement des consultations et des réunions d'information avec les provinces, afin de coordonner les politiques et les activités fédérales et provinciales sur la scène internationale;

- préparation de protocoles d'entente avec les provinces concernant leur représentation à l'étranger, séparée ou intégrée, notamment en matière d'immigration;

- appui visant à favoriser la participation des provinces aux réunions d'organismes internationaux et à aider les provinces à organiser des voyages et des missions à l'étranger;

- amélioration du système de diffusion de l'information et de la documentation aux provinces relativement aux questions internationales et aux incidences des initiatives provinciales à l'étranger.

Activité prioritaires à venir :

- coordonner le programme permettant l'installation d'agents de commerce des provinces dans les missions du Canada à l'étranger, en vue de favoriser les intérêts des provinces en matière d'expansion du commerce et d'investissement, et coordonner aussi l'installation de services provinciaux d'immigration dans les missions du Canada à l'étranger;

- continuer d'aider les provinces en ce qui concerne les voyages effectués à l'étranger et assurer des services de liaison pour les visites qu'elles reçoivent;

- poursuivre les consultations avec les provinces et les échanges d'informations sur les activités internationales, et augmenter la diffusion aux provinces d'informations provenant de nos missions à l'étranger et du Ministère;

- continuer de veiller à ce que les intérêts provinciaux soient pris en considération dans les organisations internationales.

F. Communications et culture

Objectif

Promouvoir le Canada à l'étranger, appuyer la réalisation de ses objectifs de politique étrangère et de commerce, aider les Canadiens à poursuivre leurs intérêts internationaux et expliquer, au pays et à l'étranger, le rôle du Canada dans les affaires internationales, au moyen des communications publiques et des relations culturelles.

Description

Cette activité recouvre l'ensemble des communications publiques du Ministère au Canada et sa diplomatie publique à l'étranger. Elle contribue à la promotion du Canada à l'étranger et à la réalisation de ses objectifs de politique étrangère et de commerce grâce à des activités extrêmement variées sur le plan de la diplomatie publique. Au Canada, elle aide à mieux faire connaître aux Canadiens le rôle de leur pays dans les affaires mondiales, ainsi que l'importance de ce rôle, et permet aux particuliers et organismes canadiens de poursuivre plus efficacement leurs intérêts internationaux.

Sommaire des ressources

Cette activité (Communications et culture) représente 4,8 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 3,1 % de ses années-personnes.

Tableau 25 : Sommaire des ressources, par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réel 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Communication sur le commerce extérieur et la politique étrangère	20 699	41	19 725	41	10 152	35
Relations culturelles internationales	31 602	28	31 340	28	30 839	29
Communications du Ministère et communications avec les médias	5 996	54	6 218	54	6 567	69
Planification et soutien de la direction	527	7	545	7	568	3
	58 824	130	57 828	130	48 126	136

Environ 12,7 % des ressources sont consacrées aux frais de personnel et aux frais connexes, 21,5 % aux frais de fonctionnement, tandis que 65,8 % serviront au cours de cette année budgétaire à des paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 26 : Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Réel	Budget principal	Différence
Relations culturelles internationales	31 112	30 293	819
Communications sur le commerce extérieur	4 983	4 250	733
Communications sur la politique étrangère	4 556	4 698	(142)
Services communs	4 601	4 598	3
Planification et soutien de la direction	1 736	1 460	276
	46 988	45 299	1 689

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1990-1991 dépassent de 1,7 million de dollars, ou de 3,7 %, le Budget des dépenses principal de 1990-1991. Cet écart s'explique par l'accroissement des coûts de fonctionnement.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les activités à l'étranger dans le domaine des communications et de la culture viennent appuyer la réalisation des objectifs canadiens de politique étrangère et de commerce en encourageant chez les groupes concernés - comme les milieux d'affaires, les investisseurs et les journalistes - une attitude positive et éclairée à l'égard du Canada. Les activités au Canada visent à rendre les Canadiens plus conscients des questions internationales et du rôle de leur pays dans les affaires mondiales. Les initiatives, au Canada et à l'étranger, sont établies conformément aux priorités de l'heure en matière de politique étrangère et de commerce.

Cette activité (Communications et culture) comporte également des subventions dans le domaine des relations culturelles internationales. Les détails des subventions accordées ces dernières années figurent au tableau 27.

Tableau 27 : Subventions aux communications et à la culture

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Subventions dans le domaine des relations avec les universités	17 886	17 249	17 330
Subventions dans le domaine des relations culturelles	5 981	5 981	6 603
Autres	89	89	90
	23 956	23 319	24 023

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- maintien de la fonction de communication à l'appui de la mise en oeuvre de l'ALE entre le Canada et les États-Unis et de la participation du Canada aux NCM de l'Uruguay Round;

- maintien de la fonction de communication, au Canada et dans les missions, à l'appui des stratégies Pacifique 2000, Europe 1992 et Horizon Le Monde;

- maintien de la fonction de communication à l'appui de la campagne visant la fin de la surpêche dans l'Atlantique nord-ouest;

- prestation de services de communication, au Canada et dans les missions, durant la crise d'Oka;

- prestation de services de communication, au Canada et dans les missions, afin d'expliquer la participation du Canada à la guerre du Golfe;

- maintien de la fonction de communication à l'appui de la Stratégie nationale antidrogue du gouvernement;

- prestation de services de communication à l'appui des négociations de l'ALENA.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- maintien de la fonction de communication à l'appui de la mise en oeuvre de l'ALE entre le Canada et les États-Unis et de la participation du Canada aux NCM de l'Uruguay Round;

- maintien de la fonction de communication à l'appui des négociations de l'ALENA;

- parrainage conjoint de la Conférence commémorant le soixantième anniversaire du Statut de Westminster;

- services de communication à l'appui de l'aide du Canada à l'Europe centrale et orientale;

- production d'un long métrage à l'appui de la Stratégie nationale antidrogue;

- services de communication à l'appui du Programme des relations culturelles internationales, et renouvellement de ce programme, afin de le rendre plus adapté à la défense de !'identité et de l'unité nationales.

Activités prioritaires à venir :

- appui stratégique aux ministres et aux initiatives ministérielles, notamment amélioration de la gestion des crises;
- diffusion, aux médias nationaux et étrangers, et, par leur entremise, au grand public et aux publics spécialisés, d'informations expliquant la politique étrangère et commerciale du Canada;
- fourniture aux missions d'une meilleure information de base sur les grandes initiatives gouvernementales et ministérielles ainsi que d'informations sur les événements au Canada, et meilleure orientation quant à la politique de communication qu'elles doivent suivre concernant ces initiatives et événements;
- expliquer le rôle, les programmes et les services du Ministère à l'appui de la politique commerciale et étrangère, et mettre les divers publics canadiens en contact direct avec les fonctionnaires du Ministère, grâce au Programme de promotion du Ministère;
- donner aux fonctionnaires du Ministère la possibilité de se former aux communications, afin de faciliter la réalisation des objectifs du Ministère;
- recours calculé aux programmes des communications et de la culture, afin de refléter et favoriser l'identité nationale du Canada;
- élaboration d'une stratégie internationale de marketing pour le secteur de l'édition, le secteur du film, le secteur des enregistrements sonores et le secteur industriel, dans le contexte des initiatives proposées au Cabinet par le ministère des Communications;
- maximiser les occasions de communication et de promotion offertes par la participation du Canada à Expo '92, qui aura lieu à Séville;
- achèvement et mise en oeuvre d'un cadre pluriannuel de parrainage ministériel pour le programme des relations culturelles internationales;
- poursuite des travaux concernant les documents sur les relations extérieures du Canada et l'histoire du Ministère, et aménagement d'un accès aux dossiers, afin d'intéresser davantage les universitaires canadiens à la politique étrangère du Canada.

G. Relations et activités bilatérales

Objectif

Promouvoir toute la gamme des intérêts du Canada au chapitre de la politique étrangère par l'établissement de relations bilatérales et régionales et l'exécution de programmes précis à l'étranger.

Description

Entrent dans le cadre de cette activité la gestion des relations bilatérales du Canada avec des pays et des régions déterminés ainsi que l'exécution de programmes précis à l'étranger. Il s'agit plus particulièrement des activités suivantes :

- relations politiques et économiques,
- promotion du commerce et des investissements,
- promotion du tourisme,
- communications et culture,
- aide publique au développement,
- immigration,
- affaires consulaires,
- administration et appui aux autres ministères du gouvernement,
- fourniture et gestion des installations physiques et du matériel nécessaires aux missions à l'étranger.

Cette activité est menée par cinq secteurs géographiques et par la Direction générale des biens. Les secteurs géographiques sont l'Afrique et le Moyen-Orient, l'Asie et le Pacifique, l'Europe, l'Amérique latine et les Antilles et les États-Unis d'Amérique. Chacun est formé de deux éléments : l'Administration centrale à Ottawa et les missions à l'étranger. Celles-ci sont au nombre de 106, réparties de la façon suivante :

- 26 en Afrique et au Moyen-Orient;
- 21 en Asie et dans le Pacifique;
- 30 en Europe;
- 16 en Amérique latine et dans les Antilles;
- 13 aux États-Unis.

L'élément Administration centrale, qui s'occupe de la gestion globale des relations bilatérales du Canada ainsi que de l'élaboration et de la mise en oeuvre des politiques et programmes dans les régions géographiques, comprend les bureaux des cinq sous-ministres adjoints responsables des secteurs géographiques. Ensemble, ces secteurs forment le cadre général pour la gestion des relations bilatérales du Canada et la poursuite de ses intérêts dans les régions.

La Direction générale des biens relève du sous-ministre adjoint, Secteur de la gestion ministérielle; elle est responsable de la conception, la construction, la location, l'achat, l'entretien, l'ameublement et la cession de chancelleries, résidences et logements du personnel pour tous les ministères et organismes du gouvernement canadien représentés à l'étranger.

Sommaire des ressources

Cette activité (Relations et activités bilatérales) absorbe 61,9 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 55,9 % de ses années-personnes. Une proportion de 43,8 % des fonds a été consacrée aux frais de personnel, 34,1 % aux autres dépenses de fonctionnement, 16,6 % aux dépenses en capital et 5,5 % aux subventions et contributions.

Tableau 28 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réel 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Afrique et Moyen-Orient	101 501	412	106 027	439	106 924	466
Asie et Pacifique	137 671	509	136 409	506	122 522	489
Europe	203 391	622	195 193	607	177 225	578
Amérique latine et Antilles	71 573	318	77 060	313	65 630	303
États-Unis	94 252	307	84 213	301	85 399	322
Biens	155 763	166	128 610	161	114 190	137
Budgétaire	764 151	2 334	727 512	2 327	671 890	2 295
Non-Budgétaire						
Prêts et avances consentis aux employés à l'étranger	0	0	0	0	(1 550)	0
Avances consenties aux missions à l'étranger	0	0	0	0	2 163	0
	764 151	2 334	727 512	2 327	672 503	2 295

Tableau 29 : Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Réel	Budget principal	Différence
Afrique et du Moyen-Orient	109 569	99 697	9 872
Asie et Pacifique	125 687	124 190	1 497
Europe	175 766	146 286	29 480
Amérique latine et Antilles	67 813	64 369	3 444
États-Unis	86 959	79 537	7 422
Biens	96 727	131 192	(34 465)
	662 521	645 271	17 250

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1990-1991 sont supérieures de 17,3 millions de dollars, ou 2,7 %, au Budget des dépenses principal de 1990-1991. Cet écart s'explique surtout par l'accroissement des activités relatives à l'immigration, par l'adhésion du Canada à l'Organisation des États américains, enfin par l'augmentation des coûts de fonctionnement à l'étranger.

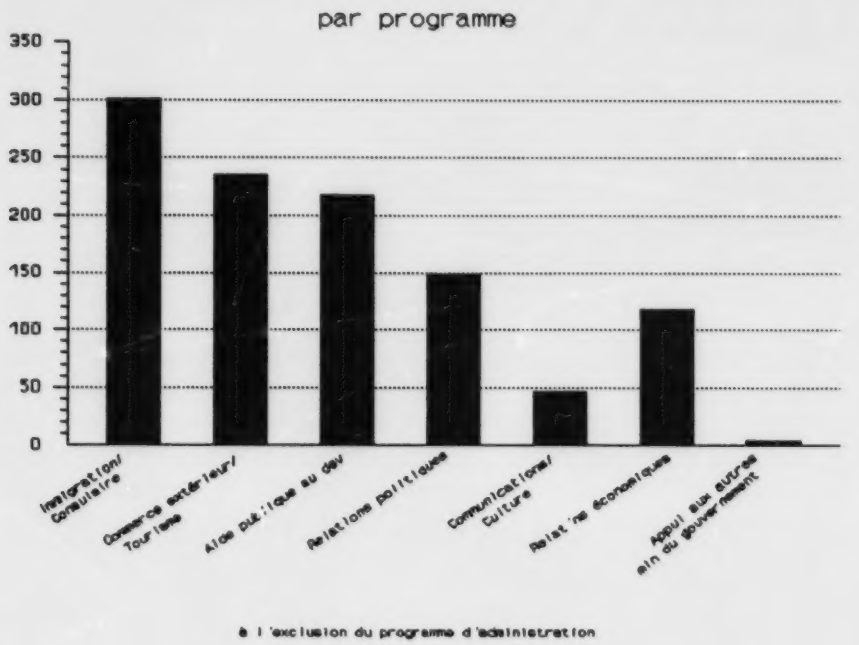
Données sur le rendement et justification des ressources

Chaque programme exécuté à l'étranger a une importance régionale différente, compte tenu de l'ensemble des intérêts canadiens dans le monde. La répartition des ressources entre les missions se fait en conséquence. Ainsi, on constate chez les pays développés un intérêt marqué pour le commerce et le tourisme alors que chez les pays en développement, c'est le dossier de l'aide qui prime.

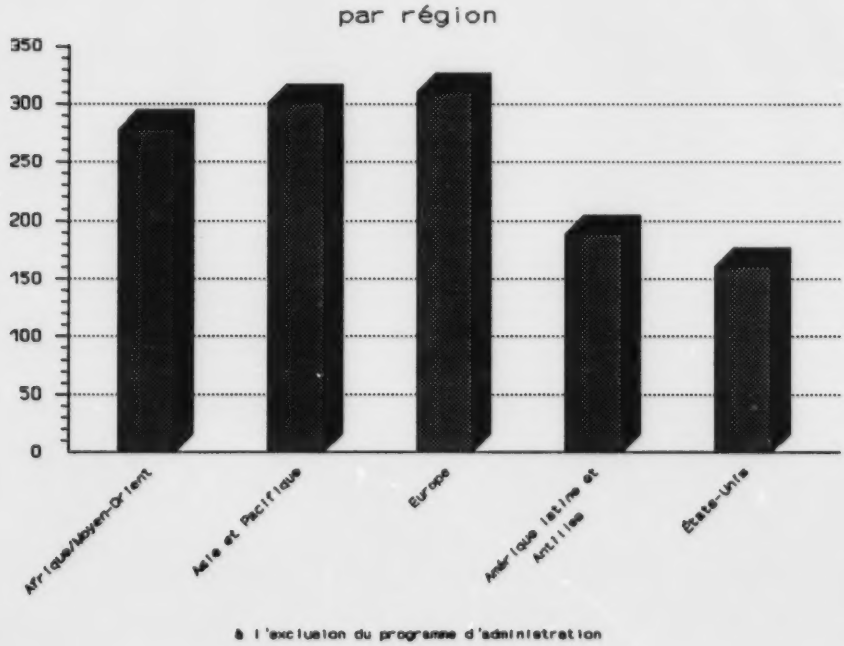
Parce qu'il y a des coûts minimums relativement immuables liés au fonctionnement d'une mission diplomatique dotée d'un effectif complet (par exemple les coûts liés à la nécessité de fournir une aide d'urgence aux citoyens canadiens, à l'exploitation d'un système de communications protégées et aux exigences de la sécurité matérielle), la plus importante décision consiste à déterminer si l'ampleur et la nature des intérêts canadiens dans un pays justifient ou nécessitent la présence d'une mission permanente.

Le tableau 30 montre la répartition du personnel canadien par programme et par région dans les missions bilatérales.

Tableau 30 : Répartition du personnel canadien dans les missions bilatérales à l'étranger



à l'exclusion du programme d'administration



à l'exclusion du programme d'administration

Le tableau 31 montre la répartition des années-personnes du personnel canadien par programme dans les missions bilatérales à l'étranger. Ne sont pas compris dans ce chiffre les membres du personnel de soutien administratif, comme les communicateurs, les gardiens de sécurité ainsi que les gestionnaires des biens et du personnel.

Pour une liste complète des missions, voir la Section III, Renseignements supplémentaires.

Tableau 31 : Personnel canadien dans les missions bilatérales (AF 1991-1992) (à l'exclusion du soutien administratif)

(Années-personnes) Région (nombre de missions)	Afrique et Moyen-Orient (26)	Asie et Pacifique (21)	Europe (30)	Amérique latine et Antilles (16)	États-Unis (13)	Total
Commerce et Tourisme	31.7	66.6	73.4	26.5	60.1	258.3
Relations économiques	19.4	23.7	44.6	15.8	30.6	134.1
Relations politiques	44.1	37.5	64.3	26.4	24.2	196.5
Communications et culture	7.0	13.4	21.7	4.7	9.2	56.0
Aide publique au développement	127.3	54.5	4.4	53.8	0.0	240.0
Immigration et affaires consulaires	55.9	111.8	109.4	66.5	33.5	377.1
Appui à d'autres ministères fédéraux	1.5	3.9	10.0	3.6	8.0	27.0
Total	286.9	311.4	327.8	197.3	165.6	1 289.0

Indicateurs de rendement choisis

Tableau 32 : Charge de travail consulaire à l'étranger pour l'AF 1990-1991

Service	Nombre de cas	Pourcentage d'A-P
1. Passeports	261 697	31.2
2. Citoyenneté	56 673	6.8
3. Services juridiques et de notariat	35 406	4.2
4. Conseils généraux	433 034	51.6
5. Autres *	52 243	6.2
	839 053	100.0

* (Localisation de personnes, aide financière, évacuation pour raison médicale, décès)

Tableau 33 : Activités commerciales dans les missions bilatérales (1990)

	Exportations canadiennes (millions $)	Demandes de renseignements	Visiteurs	Investissement étranger favorisé par les missions (millions $)
Afrique et Moyen-Orient	2 330	12 577	2 215	175.0
Asie et Pacifique	16 174	37 618	9 182	1 908.7
Europe	15 721	29 571	8 569	756.5
Amérique latine et Antilles	2 670	29 716	3 827	2.5
États-Unis	111 202	24 277	8 723	52.6
Total	148 097	133 759	32 516	2 895.3

Tableau 34 : Opérations relatives à l'immigration (1990)

	Visas de visiteur délivrés	Visas d'immigrant délivrés
Afrique et Moyen-Orient	45 562	23 977
Asie et Pacifique	186 273	71 537
Europe	184 059	49 417
Amérique latine et Antilles	144 602	20 416
États-Unis	153 852	16 074
Total	714 348	181 421
	(1989-627 346)	(1989-186 778)
Projection pour 1991	634 567	184 500

1. Afrique et Moyen-Orient

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- coordination de la réaction du Canada à la crise du Golfe, depuis l'invasion du Koweït par l'Iraq jusqu'à la fin de la guerre et établissement d'un cessez-le-feu avec l'Iraq, dans le contexte des priorités du Canada, qui sont d'appuyer les Nations Unies et la primauté du droit international;

- accroissement des relations bilatérales du Canada avec la région du Moyen-Orient durant la crise du Golfe, grâce à la coordination de deux visites dans la région par le secrétaire d'État aux Affaires extérieures, et de visites à Ottawa de ministres des Affaires étrangères de la région;

- préservation du leadership international du Canada dans la lutte contre l'apartheid en Afrique du Sud, notamment à la faveur de deux réunions du Comité des ministres des Affaires étrangères du Commonwealth sur l'Afrique australe, comité qui est présidé par le Canada;

- direction des efforts diplomatiques des pays occidentaux donateurs pour garantir la livraison des secours aux civils victimes de conflits dans le nord de l'Éthiopie;

- poursuite du renforcement des relations bilatérales avec les États africains, comme l'a attesté la visite d'État du Président du Zimbabwe Robert Mugabe, au cours de laquelle ont été soulignées l'adoption, par le Zimbabwe, d'importantes réformes économiques et la décision du Zimbabwe de conserver le multipartisme;

- aide financière et technique à l'appui des préparatifs en vue des négociations pour une transition pacifique de l'Afrique du Sud vers un régime libéré de l'apartheid;

- préservation et protection de notre présence commerciale et de nos intérêts dans la région, durant une période marquée par la guerre du Golfe et par les difficultés économiques que connaissent nombre de nos marchés africains. Malgré tous ces événements, nos exportations de biens et de services en 1990 ont conservé leur niveau traditionnel de plus de 2,5 milliards de dollars.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- aide à l'instauration de la stabilité et de la prospérité au Moyen-Orient, dans le sillage de la guerre du Golfe, grâce à la poursuite des priorités du Canada en matière de sécurité, de contrôle des armements, de non-prolifération et de coopération économique;

- participation à la recherche d'une solution juste et permanente au conflit israélo-arabe et palestinien, grâce au soutien actif de la proposition des États-Unis de convoquer une conférence de paix du Moyen-Orient, et grâce à une intervention appropriée pour que soient maximisées les chances de réussite de la conférence;

- appui et aide au processus de négociation engagé en Afrique du Sud en vue d'assurer une transition pacifique vers un régime politique démocratique et non raciste, et gestion de la levée progressive des sanctions contre l'Afrique du Sud;

- appui à la concertation des efforts de la communauté internationale en vue de la résolution des conflits civils et régionaux, notamment dans la Corne de l'Afrique, au Sahara occidental, au Rwanda, au Libéria, au Mozambique et au Zaïre, et apport d'une aide humanitaire rapide aux victimes des conflits dans ces régions;

- aide à l'établissement de gouvernements démocratiques fondés sur le pluralisme et la participation, ainsi que sur la responsabilité des gouvernants, et appui à la création d'institutions démocratiques;

- grâce à notre participation active et à notre leadership à la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth et au Sommet de la Francophonie, appui à ces organes internationaux pour qu'ils militent en faveur des droits de la personne et des institutions démocratiques et pour qu'ils appuient la coopération dans les domaines de l'environnement, du désarmement et du développement économique;

- mise à profit du crédit obtenu par le Canada à la suite de sa participation à la Coalition, grâce à la mise en oeuvre d'un vaste programme de promotion des échanges dans le monde arabe, notamment deux missions commerciales vers le Koweït, l'Arabie saoudite, les Émirats et l'Iran, dirigées par le ministre du Commerce extérieur, et grâce à la mise en oeuvre d'un programme élargi de foires et de missions au Maghreb. Nous prévoyons que nos exportations de biens et de services vers l'Afrique et le Moyen-Orient pourraient atteindre 3 milliards de dollars cette année;

- à la suite du retrait de nos délégués commerciaux de l'Afrique subsaharienne, mise en oeuvre d'un programme de promotion des échanges qui permettra au Canada de défendre ses intérêts commerciaux dans cette partie de l'Afrique.

Activités prioritaires à venir :

- mise à profit des réalisations bilatérales et multilatérales du Canada pour consolider ses relations avec les pays du Moyen-Orient, d'une manière qui soit favorable aux priorités du Canada en matière de prospérité, d'unité nationale, de sécurité, de droits de l'homme et de protection de l'environnement;

- encouragement soutenu des réformes économiques, sociales et politiques en Afrique, grâce à un dialogue actif et à des contacts à tous les niveaux, y compris des visites officielles et d'autres consultations bilatérales;

- maintien à un niveau élevé, au plan quantitatif et au plan qualitatif, de notre Programme de coopération au développement de l'Afrique afin de respecter nos engagements envers les plus pauvres des pauvres et de stimuler davantage le développement économique et le pluralisme politique;

- appui à la transformation politique de l'Afrique du Sud en une société démocratique et non raciste, et aide économique et politique à ses voisins;

- apport d'une aide humanitaire à la Corne de l'Afrique, appui à la transition de l'Éthiopie vers une société démocratique stable, et appui à la réconciliation nationale au Soudan et en Somalie;

- mise à profit du crédit dont jouit le Canada en Afrique et au Moyen-Orient, mise en oeuvre et élargissement d'un programme plus dynamique de promotion des échanges (un programme qui soit souple en Afrique subsaharienne). .. Le point saillant de ce programme sera l'envoi de

missions commerciales en Algérie et en Afrique du Sud (en fonction du résultat des négociations en cours), dirigées par un ministre canadien.

2. Asie et Pacifique

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- le nombre important de visites ministérielles en Asie-Pacifique atteste l'importance constante et croissante de cette région pour le Canada. Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures s'est rendu en Inde, au Japon et en Corée, et il a présidé, à Jasper, en Alberta, une réunion des ministres des Affaires étrangères de l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est (ASEAN). Le ministre du Commerce extérieur s'est rendu au Vietnam et a présidé, à Vancouver, une réunion des ministres du Commerce de l'APEC. Le ministre des Relations extérieures et du Développement international a visité le Pakistan et l'Inde, et le gouverneur général a assisté à l'intronisation de l'Empereur Akihito;

- ce niveau élevé d'activité ministérielle a été confirmé par un volume d'échanges d'une valeur de 34 milliards de dollars, ce qui est supérieur au volume des échanges entre le Canada et l'Europe;

- le nombre d'immigrants en provenance de l'Asie et du Pacifique, soit 88 000 personnes, dont 11 000 entrepreneurs qui ont investi plus de 3,6 milliards de dollars au Canada, a dépassé celui des immigrants en provenance de toutes les autres régions.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- des visites très réussies ont été faites à Hong-Kong et au Japon par le Premier ministre et au Japon par le ministre du Commerce extérieur. Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a assisté aux funérailles de Rajiv Ghandi, et il a aussi participé, en Malaisie, à la Conférence post-ministérielle de l'ASEAN. Le ministre des Relations extérieures et du Développement international a visité les Philippines. L'intérêt du Canada pour la région du Pacifique a motivé sa participation au Forum du Pacifique Sud. Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et le ministre du Commerce extérieur ont assisté, à Séoul, à la réunion des ministres de l'APEC;

- pour accroître la stabilité de la région, le Canada a maintenu sa proposition d'un dialogue sur la sécurité coopérative dans le Pacifique Nord, et il a participé à des organisations régionales comme l'ASEAN et

l'APEC. En agissant par exemple comme observateur dans les pourparlers entre l'île sécessionniste Bougainville et la Papouasie-Nouvelle-Guinée et en jouant un rôle utile au Cambodge, le Canada a montré son intérêt pour la région;

- l'initiative Pacifique 2000, dont le budget est de 63 millions de dollars, a élargi les possibilités commerciales du Canada dans la région, tout en favorisant les liens culturels et commerciaux et en encourageant la coopération dans les sciences et la technologie.

Activités prioritaires à venir :

- pour continuer de tirer parti du vaste potentiel commercial de la région, lequel est fondé sur la croissance élevée du produit intérieur brut, les activités canadiennes de promotion commerciale mettront encore l'accent sur les secteurs exigeant des connaissances particulières. Le Canada favorisera également les mesures privilégiant la libéralisation des échanges et des arrangements économiques multilatéraux, par opposition à des mesures exclusives ou discriminatoires;

- le Canada continuera de promouvoir les accords régionaux de sécurité par des moyens tels que le dialogue sur la sécurité coopérative dans le Pacifique Nord et la conférence post-ministérielle des pays de l'ASEAN. Pour la résolution de problèmes particuliers, le Canada participera aux efforts des Nations Unies au Cambodge et jouera un rôle analogue dans la recherche de solutions aux problèmes de l'Afghanistan, du Sri Lanka, du Cachemire et de la Papouasie-Nouvelle-Guinée. Des échanges plus intensifs s'imposeront avec les partenaires de l'Asie-Pacifique dont le profil international est aujourd'hui plus marqué;

- l'aide canadienne au développement contribuera à l'évolution économique, politique et sociale de la région, grâce aux compétences et aux forces commerciales du Canada;

- pour affirmer son engagement à l'égard de la liberté politique et économique fondée sur la primauté du droit, le Canada servira la cause des droits de la personne, militera en faveur d'institutions et de comportements démocratiques, enfin travaillera à des réformes économiques propices à une libéralisation accrue;

- le Canada s'efforcera, en ce qui concerne l'environnement, d'instituer des partenariats avec les pays de la région, préalablement à la Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement, et au-delà de

cette conférence. La coopération poussée en vue d'une résolution des problèmes internationaux et régionaux relatifs à l'environnement nécessitera non seulement un dialogue plus intensif, mais également des efforts plus soutenus en ce qui concerne la diffusion de biens et de services destinés à la protection de l'environnement;

- la région continuera de fournir la plus grande part de l'immigration canadienne. Les nouveaux seuils d'immigration, annoncés par le ministre de l'Emploi et de l'Immigration, constituent un cadre efficace et équitable pour le contrôle et la gestion du flux des immigrants et des visiteurs. Les problèmes se rapportant aux réfugiés nécessiteront une attention spéciale;

- l'initiative Pacifique 2000 sera un important moyen d'accroître la compréhension mutuelle et les échanges commerciaux. La Fondation Asie-Pacifique et d'autres organisations, telles que la Chambre de commerce du Canada, le Comité national canadien de la coopération économique avec la région du Pacifique et le Comité canadien du Conseil économique du Bassin du Pacifique, favoriseront de tels échanges, pour le bénéfice de tous les partenaires.

3. Europe

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- application d'un vaste programme de publications (diffusion de 40 000 exemplaires), et organisation de 13 séminaires dans tout le Canada, destinés à informer les milieux d'affaires canadiens de l'évolution de la CE vers un marché unique et des défis que présente cette évolution;

- premières consultations, au niveau ministériel et au niveau du Premier ministre, avec la présidence de la CE et la Commission de la CE, dans le contexte de la Déclaration sur les relations entre le Canada et la CE;

- établissement d'un programme réussi à l'appui de la démocratisation et de la réforme économique en Europe centrale et orientale, programme élargi aujourd'hui aux républiques baltes et aux républiques de l'ancienne URSS;

- exportations canadiennes vers l'Europe de l'Ouest d'une valeur de 13,8 milliards de dollars pour 1990, soit une augmentation de 1 p. 100 par rapport à 1989. Près de 80 % des exportations canadiennes vers l'Europe de l'Ouest étaient des produits finis ou des matériaux usinés;

- renforcement des liens avec l'Allemagne, par la création du Prix John G. Diefenbaker offert aux universitaires allemands qui se distinguent de façon particulière.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- commémoration du 15e anniversaire de l'Accord de coopération économique Canada-CE, par une réunion ministérielle tenue à Bruxelles en juillet;

- surveillance du processus d'intégration politique, monétaire, économique et commerciale des pays de la CE, en particulier au plan de la politique étrangère, à celui de la sécurité et à celui de la défense commune;

- par l'entremise des missions NEXOS, et grâce au Programme de promotion du commerce sur les marchés mondiaux, initiation de nouveaux exportateurs aux marchés européens. Un Carrefour local, tenu à Amsterdam en avril, a regroupé 39 entreprises, et l'on y a tenu plus de 400 réunions de partenaires commerciaux possibles;

- exécution de projets d'aide technique en Pologne, en Hongrie et dans la République fédérative tchèque et slovaque, et lancement de programmes d'aide technique à l'intention des républiques de l'ancienne URSS, des républiques baltes, de la Roumanie et de la Bulgarie;

- établissement de relations diplomatiques avec les républiques baltes le 26 août 1991, et établissement d'une nouvelle représentation canadienne dans la région;

- établissement de contacts politiques et économiques directs avec les républiques de l'ancienne URSS, en particulier la Russie et l'Ukraine. Le consulat général de Kiev a été ouvert en septembre 1991 par le secrétaire d'État aux Affaires extérieures;

- représentation constante des intérêts canadiens devant les tribunes européennes s'occupant des questions de migrations internationales et de droit d'asile.

Activités prioritaires à venir :

- poursuite des études sectorielles et diffusion d'information, au titre du Programme de sensibilisation à la CE de 1992, en prévision de l'avènement du marché unique européen;

- préservation et promotion des intérêts du Canada face à l'intégration européenne, avec insistance particulière sur l'apparition d'une nouvelle présence économique européenne et sur l'établissement d'une confédération européenne excluant l'Amérique du Nord;

- intensification de la mise en oeuvre du Programme de développement des investissements, du Programme des entreprises stratégiques et du Programme des sciences et de la technologie, en collaboration avec Industrie, Sciences et Technologie Canada et Investissement Canada;

- poursuite du programme canadien accéléré de fourniture d'une aide et d'un savoir-faire techniques à l'Europe centrale et aux républiques de l'ancienne URSS;

- participation active du Canada aux possibilités commerciales et aux possibilités d'investissement en Europe centrale et orientale et dans les républiques de l'ancienne URSS;

- accroissement de la visibilité du Canada dans le cadre du Marché unique de 1992 et des célébrations espagnoles (Exposition de Séville, Jeux olympiques de Barcelone, et Madrid, capitale culturelle de l'Europe).

4. Amérique latine et Antilles

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- participation aux missions de l'OEA pour l'observation des élections en Haïti et au Salvador;

- renforcement des relations commerciales et économiques avec nos principaux partenaires commerciaux dans la région, en particulier le Mexique, le Chili, le Venezuela et la Colombie, grâce à la signature d'accords bilatéraux et à des consultations informelles;

- conclusion d'un accord de protection des investissements étrangers (Uruguay) et d'un accord sur la double imposition (Mexique), à l'appui des activités canadiennes d'investissement dans les marchés régionaux;

- envoi d'observateurs pour surveiller les élections au Salvador, dans le cadre du groupe de l'OEA chargé de la surveillance des élections;

- accueil, en août 1990, de la série préliminaire des pourparlers de paix entre la guérilla du Guatémala et le secteur privé de ce pays;

- membre fondateur du Partenariat pour la démocratie et le développement en Amérique centrale (PDD), en avril 1991, et coprésident du groupe de travail du PDD sur la démocratie;

- participation, d'avril à août 1990, au Programme ONUCA/CIAV visant à démobiliser la résistance nicaraguayenne (les Contras);

- participation aux missions d'observation des élections haïtiennes, sous les auspices de l'OEA et des Nations Unies, ainsi qu'à la mission de l'OEA entreprise pour que le coup d'État soit suivi d'un retour à l'ordre constitutionnel.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- négociations trilatérales en vue d'un accord de libre-échange avec le Mexique et les États-Unis;

- multiplication, dans tout le Canada, de séminaires portant sur les possibilités commerciales régionales, afin de sensibiliser davantage les milieux d'affaires aux réformes économiques en cours dans cette région et aux créneaux commerciaux maintenant offerts aux exportateurs canadiens;

- poursuite du dialogue avec les organisations non gouvernementales, les députés et les autres parties intéressées sur les violations des droits de la personne au Guatémala et au Salvador;

- planification et apport d'une aide aux participants canadiens à la mission d'observation du Commonwealth chargée de surveiller les élections en Guyana;

- accueil de la deuxième assemblée plénière du PDD.

Activités prioritaires à venir :

- conclusion de l'ALENA;

- aider le secteur privé à se positionner dans les principaux pays, pour qu'il puisse tirer parti de la poussée prévue des importations régionales;

- faire en sorte que les activités de promotion des échanges visent les objectifs suivants : établissement de liens entre le secteur privé du Canada et le secteur privé des pays de la région, réduction de la dépendance à l'égard des exportations de produits agricoles et de produits minéraux, enfin orientation de nos efforts vers les services spécialisés et l'exportation de produits finis à valeur ajoutée;

- aider les entreprises canadiennes à former des partenariats stratégiques dans la région, grâce à l'adoption, dans les pays prometteurs, de formules telles que la coentreprise ou le transfert de technologies;

- accroissement des exportations du Canada vers les pays de la région qui présentent le meilleur potentiel, surtout le Mexique, le Venezuela et le Brésil;

- accroissement de nos activités culturelles et universitaires en Amérique latine, surtout au Mexique;

- surveillance de l'évolution des pourparlers de paix entre le gouvernement du Salvador et le Mouvement de libération Farabundo Marti, et évaluation de la participation du Canada à l'opération ONUSAL et aux autres efforts de reconstruction du Salvador;

- poursuite des démarches auprès du HCR, afin que demeure prioritaire la question des droits de la personne au Guatemala;

- poursuite de notre contribution au processus de paix au Guatémala et au Salvador;

- travailler au rétablissement de l'ordre constitutionnel en Haïti.

5. États-Unis

Réalisations importantes en 1990-1991 :

Accord de libre-échange Canada-États-Unis

- succès de la mise en oeuvre et de l'administration de l'ALE et de ses mécanismes institutionnels binationaux, notamment les réunions de la Commission mixte du commerce canado-américain et celles des groupes de travail sur l'agriculture et le poisson, les règles d'origine, le séjour temporaire, le tourisme, les services, et les réunions du Comité d'experts de l'industrie automobile;

- coordination des activités de suivi de l'ALE afin de contribuer à l'évaluation à long terme des répercussions de l'Accord sur l'économie canadienne;

- grâce au mécanisme officiel de règlement des différends de l'ALE, résolution de différends commerciaux, particulièrement dans le domaine de la viande de porc;

- mise en oeuvre de la troisième série annuelle de réductions tarifaires et de la deuxième série de réductions tarifaires accélérées, et lancement d'une troisième série de réductions accélérées;

- élargissement et perfectionnement des dispositions relatives au séjour temporaire des gens d'affaires;

- tenue, en étroite consultation avec les provinces, d'une série de discussions et de pourparlers avec les États-Unis en vue de résoudre les questions d'accès aux marchés, au nom des exportateurs canadiens;

- protection de l'accès des exportateurs canadiens au marché américain contre les lois protectionnistes américaines dans les secteurs des textiles, du gaz naturel, de la chaussure et des marchés publics.

Relations en matière d'environnement

- négociation et signature d'un accord bilatéral sur les pluies acides (l'Accord sur la qualité de l'air) le 13 mars 1991. La mise en oeuvre de l'accord est en cours.

Commercialisation des biens et services canadiens

- participation de plus de 4 500 entreprises à 356 projets de promotion des échanges parrainés par le Ministère; pour chaque dollar dépensé par le Ministère au titre de tels projets, il y a eu 89 dollars d'exportations. Les programmes de promotion des exportations vers les États-Unis sont le PDME, le Programme de promotions parrainées par les missions (PPPM), le Programme Nouveaux exporteurs aux États frontaliers (NEEF), enfin le Programme Nouveaux exportateurs vers les États américains du Sud (NEXUS). Le programme d'ouverture de bureaux satellites en vue d'accroître le service offert aux gens d'affaires canadiens s'est révélé un succès. On dispose maintenant d'un réseau de 15 bureaux satellites, auxquels s'ajoutent 12 consulats ou consulats généraux, en plus de notre ambassade à Washington;

- participation de toutes les régions du pays au programme concernant les États-Unis - l'Ouest canadien a fourni 25 p. 100 des participants, le Canada atlantique 10 p. 100, le Québec 27 p. 100 et l'Ontario 38 p. 100;

- organisation de 78 projets de promotion des investissements, y compris colloques, missions d'investissement, télémarketing et envois postaux directs. Ces activités ont permis de repérer et d'exploiter plus de 4 500 pistes sérieuses dans ce domaine aux États-Unis;

- 339 millions de dollars de recettes au chapitre du tourisme, grâce à nos missions aux États-Unis. Chaque dollar investi dans le programme du tourisme a engendré environ 300 dollars pour l'industrie.

Relations en matière de défense et de sécurité

- dans un contexte international de sécurité et de défense en pleine transformation, contribution à la coopération étroite en matière de défense et à la formulation des positions du Canada en ce qui concerne les questions de sécurité internationale, et cela à la faveur de fréquentes réunions à tous les niveaux, entre le Canada et les États-Unis, dans des tribunes telles que l'OTAN, la CSCE, les Nations Unies, NORAD et la CPMD.

Gestion de la relation

- examen du progrès et de la gestion globale de l'ALE, à la faveur de réunions entre le ministre du Commerce extérieur et la représentante au Commerce des États-Unis;

- réunions organisées entre le Premier ministre et le Président, entre le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et le secrétaire d'État américain, enfin entre le ministre du Commerce extérieur et la représentante au Commerce et le secrétaire au Commerce des États-Unis, afin de résoudre de difficiles questions bilatérales et d'infléchir la position des États-Unis sur les dossiers mondiaux que sont la sécurité internationale, l'environnement, la politique commerciale, les questions régionales et les problèmes sociaux;

- depuis l'investiture du Président en janvier 1989, celui-ci et le Premier ministre se sont rencontrés 13 fois, ce qui témoigne de l'importance de la relation et du rôle de telles rencontres dans le traitement des nombreux dossiers bilatéraux et internationaux qui intéressent les deux pays;

- en plus de la méthode du contact direct avec l'Administration américaine, c'est par son ambassade de Washington et ses douze consulats que le Canada a pu défendre ses intérêts économiques et politiques auprès du Congrès et des chefs de file américains.

Activités en cours pour 1991-1992 :

Accord du libre-échange Canada-États-Unis

- mise en oeuvre efficace de l'ALE et fonctionnement efficace de ses institutions;

- coordination des activités de suivi de l'ALE, afin de contribuer à l'évaluation à long terme des répercussions de l'Accord sur l'économie canadienne;

- maintien et amélioration de l'accès au marché américain pour les biens et services canadiens, grâce à la solution des irritants possibles dans la relation commerciale;

- coordination de la réponse et opposition à toute mesure commerciale américaine touchant des intérêts canadiens et réduction des effets de telles mesures au Canada, notamment en ce qui concerne le bois d'oeuvre;

- contribution stratégique aux négociations du GATT et de l'ALENA, et mise en oeuvre efficace de l'ALENA en conformité avec les intérêts du Canada dans l'ALE;

- prestation aux exportateurs canadiens, en temps opportun, de conseils et de renseignements utiles sur l'ALE, notamment sur les règles d'origine, le séjour temporaire, l'étiquetage et les marchés publics;

- mise en oeuvre de la troisième série de réductions tarifaires accélérées et de la quatrième série de réductions annuelles aux termes de l'ALE;

Relations en matière d'environnement

- repérage des points de friction possibles dans la relation commerciale Canada-États-Unis, et gestion de nos positions dans les différends commerciaux.

- mise en oeuvre de l'Accord Canada-États-Unis sur la qualité de l'air;

- surveillance constante des questions environnementales transfrontières, notamment collaboration avec la Commission mixte internationale dans la défense des objectifs du Canada;

- par la mise en oeuvre de l'Accord sur la qualité de l'eau dans les Grands Lacs, travailler à la réalisation des objectifs de qualité de l'eau dans l'écosystème des Grands Lacs;

Gestion des relations

- coordination de la gestion globale des relations Canada-États-Unis, en donnant au Premier ministre, au secrétaire d'État aux Affaires extérieures, au ministre du Commerce extérieur et aux autres ministres des avis prompts et pertinents en la matière;

- suivi des principales questions d'intérêt pour le Canada dans le système politique et économique des États-Unis (au niveau fédéral et au niveau des États) et pressions pour le règlement de ces questions (par exemple pressions politiques) auprès de l'Administration, du Congrès, des gens d'affaires et autres;

- à l'aide des divers volets du Programme des affaires publiques, faire en sorte que le Canada soit perçu comme un allié et un partenaire fort et stable dans chacun des aspects de la relation;

- protection des intérêts de pêche et des intérêts frontaliers du Canada, et élargissement de la coopération dans les domaines des transports, des communications, de l'espace, de l'énergie et de l'environnement;

- promotion de relations étroites en matière de politique, de défense et d'économie, et dialogue sur les grandes questions de politique étrangère et économique, de telle sorte que la voix du Canada soit entendue et que nos intérêts soient défendus en cette période de transformation radicale du monde, au sortir de la guerre froide;

- poursuite de l'application du programme des affaires sociales (traitement des demandes d'immigration, des demandes de statut de réfugié, ainsi que des demandes formulées par les visiteurs et les gens d'affaires) et du programme des affaires consulaires.

Activités prioritaires à venir :

Accord de libre-échange Canada-États-Unis

- poursuite de l'application de l'ALE et du fonctionnement de ses institutions;

- coordination des activités de suivi de l'ALE et gestion de la relation Canada-États-Unis en matière de politique commerciale, un accent particulier étant mis sur le règlement des différends, les activités des groupes de travail et la poursuite des négociations comme le prévoit l'ALE;

- exploitation des possibilités d'exportation par les entreprises canadiennes et accroissement de ces possibilités par la négociation et l'obtention d'une réduction ou d'une suppression des barrières non tarifaires aux échanges et par une aide aux exportateurs canadiens concernant les questions d'accès aux marchés;

- repérage et gestion des problèmes de politique commerciale, l'accent étant mis en particulier sur les mesures commerciales et les textes législatifs protectionnistes américains qui ont des incidences sur les exportateurs canadiens;

Relations en matière d'environnement

- faciliter la mise en oeuvre des obligations du Canada au plan environnemental (Accord sur la qualité de l'air, Accord sur la qualité de l'eau dans les Grands Lacs et problèmes transfrontières se rapportant à la faune);

- faire connaître efficacement les réalisations enviables du Canada pour ce qui est du nettoyage et de la protection de l'environnement;

- coopérer avec les États-Unis à l'élaboration d'objectifs communs en matière d'environnement et à l'établissement de critères permettant d'évaluer l'effet des mesures adoptées par chacune des parties;

- effectuer un examen bilatéral de l'Accord canado-américain de 1986 concernant les déplacements transfrontières de déchets dangereux, pour s'assurer qu'il fonctionne bien et qu'il demeure conforme à la législation nationale en matière d'environnement;

Gestion des relations

- encourager la fréquence de contacts de haut niveau, et s'assurer que la gestion et la coordination de la relation bilatérale sont conformes aux priorités gouvernementales relatives à l'unité nationale, à la compétitivité et à la prospérité, à l'environnement et aux questions autochtones;

- promouvoir les intérêts bilatéraux du Canada en matière de défense en s'assurant que les décideurs et groupes de pression américains sont conscients de la contribution actuelle et prévue du Canada à la défense commune, et en s'assurant que la législation américaine ne mine pas l'accès des entreprises canadiennes aux marchés américains de la défense.

- maintien de bonnes voies de communication;

- s'assurer que les exportations canadiennes d'énergie (surtout le gaz et l'électricité) bénéficient d'un traitement non discriminatoire conforme à l'ALE.

6. Biens

a. Sous-activités des biens

Réalisations importantes pour 1990-1991 :

- achèvement des travaux d'agrandissement de la chancellerie d'Abidjan;

- achèvement dc la première étape du projet de Tokyo;

- achats de logements pour le personnel à Boston, Cleveland, Minneapolis, Nairobi, New York et Pretoria;

- achèvement du projet de la chancellerie de Lisbonne;

- poursuite de la construction du complexe diplomatique de Beijing et des chancelleries de Buenos Aires et de Dar-es-Salaam, ainsi que d'une résidence officielle à Singapour.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- achèvement de la construction des chancelleries de Buenos Aires et de Dar-es-Salaam, ainsi que de la résidence officielle de Singapour;

- achèvement de la construction de la chancellerie de Tokyo;
- achèvement du processus de décentralisation de l'ACDI, et poursuite de la mise en oeuvre de divers programmes d'immigration;
- poursuite des travaux de construction du complexe diplomatique de Beijing;
- poursuite de la conception du complexe diplomatique d'Alger et d'une annexe à la chancellerie de New Delhi;
- acquisition de chancelleries à Kiev, Lusaka et Sydney, ainsi que de logements pour le personnel à Nairobi, Pretoria et Varsovie;
- préparation d'une présentation au Conseil du Trésor pour que soit approuvée la prolongation du Programme ministériel d'acquisition à long terme de biens (de 1992 à 1996).

Activités prioritaires à venir :

- achèvement des complexes diplomatiques de Beijing et de Tokyo;
- début des travaux de construction du complexe diplomatique d'Alger et de l'annexe à la chancellerie de New Delhi;
- début des travaux de construction de logements pour le personnel à Varsovie;
- achèvement de l'ouverture de la mission de Kiev;
- poursuite de la mise en oeuvre des programmes d'immigration.

b. Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct (COSICS)

Comme la phase I du COSICS arrivait à son terme, le Ministère a décidé de ne pas demander l'autorisation du Conseil du Trésor d'entreprendre la phase II, et cela afin d'exploiter les technologies récentes qui ont fait leur apparition depuis que le contrat initial a été signé en 1988.

Les projets d'élargissement des capacités du Ministère en ce qui concerne l'informatique et les télécommunications figurent dans le Plan d'acquisition à long terme de biens informatiques.

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- succès de l'installation de la version opérationnelle de la phase I du COSICS dans 13 missions des États-Unis et les principales composantes de l'Administration centrale, ce qui permet d'augmenter le nombre de fonctions pour plus de 1 000 usagers.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- succès de l'installation de la version supplémentaire de la phase I du COSICS, en septembre 1991, pour quelque 1 100 postes de travail de l'Administration centrale et dans 14 missions aux États-Unis;

- réalisation de toutes les conditions techniques de la phase I du COSICS, en conformité avec le Test d'acceptation finale (TAF) effectué par les employés du Ministère en collaboration avec l'entrepreneur principal.

Activités prioritaires à venir :

- avec l'achèvement de la phase I du COSICS, toutes les initiatives se rapportant au traitement des données et aux communications peuvent maintenant être gérées dans le cadre du Plan d'acquisition à long terme de biens informatiques du Ministère.

H. Passeports

Objectif

Délivrer en temps voulu les documents de voyage dont ont besoin les citoyens canadiens et autres résidents admissibles du Canada.

Description

Les passeports sont délivrés en vertu de la prérogative royale qu'exerce le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et qui est déléguée à l'administrateur en chef des opérations du Bureau des passeports. Le Bureau des passeports est chargé de la formulation de la politique, de la délivrance des passeports ordinaires, spéciaux et diplomatiques, et du soutien du programme dans les missions à l'étranger. Il est aussi habilité à délivrer des certificats d'identité aux résidents du Canada qui sont incapables d'obtenir des titres de voyage de leur pays d'origine, ainsi qu'à délivrer des titres de voyage pour réfugiés.

Sommaire des ressources

Le Bureau des passeports est un organisme de service spécial depuis le 1er avril 1990. Il doit donc préparer un plan d'entreprise annuel indiquant de façon détaillée ses besoins en ressources.

Le plan d'entreprise, approuvé au niveau ministériel, énonce les résultats escomptés pour l'exercice suivant, en mettant l'accent sur le seuil de rentabilité d'une période de quatre ans. Le plan d'entreprise pour 1992-1993 établit les objectifs de service et les objectifs de rendement pour la période de planification, ainsi que les ressources humaines, matérielles et financières nécessaires pour les atteindre et les moyens qui seront employés à cette fin. Le plan est adressé au Conseil consultatif du Bureau des passeports et aux directeurs du Bureau des passeports.

Le Bureau des passeports est pourvu d'un fonds renouvelable. La loi qui régit le fonds autorise le report de l'excédent des recettes pour compenser d'éventuels déficits. Les recettes proviennent des droits fixés pour la délivrance des passeports et les services connexes. Ces droits sont exposés au tableau 38. Il est prévu qu'en 1992-1993 les recettes dépasseront les dépenses de 660 917 $. Un état des besoins nets de trésorerie figure au tableau 35. Quant aux tableaux 36 et 37, ils exposent, respectivement, l'emploi prévu du fonds renouvelable en 1992-1993 et les résultats financiers de 1990-1991.

Outre les deux bureaux des passeports de la Région de la capitale nationale, il y a vingt et un bureaux régionaux dans l'ensemble du Canada. A l'extérieur du pays, la délivrance des passeports relève de la fonction consulaire, elle-même englobée dans la

composante Relations et activités bilatérales. Les recettes provenant des droits perçus pour ce service à l'étranger sont portées au crédit du Fonds renouvelable des passeports, qui est lui-même débité d'un certain montant pour couvrir les services rendus par les missions.

Tableau 35 : État des opérations du fonds renouvelable du Bureau des passeports

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Recettes	**44 301**	**33 327**	**32 260**
Dépenses			
Personnel	20 540	18 507	17 548
Transport et communications	3 641	2 446	1 958
Information	1 015	25	7
Services professionnels et spéciaux	6 932	6 541	6 274
Location	2 782	2 352	2 171
Services de réparation et d'entretien	973	459	444
Services publics, fournitures et approvisionnements	5 465	4 486	4 363
Construction et acquisition de machines et de matériel	2 150	868	768
Autres postes	142	7	11
Total des dépenses	**43 640**	**35 691**	**33 544**
(Excédent) Déficit	**(661)**	**2 364**	**1 284**

Tableau 36 : Utilisation prévue du fonds renouvelable du Bureau des passeports pour 1992-1993

(en milliers de dollars)	
Fonds au 1er avril 1992	
Excédent :	8 268
Excédent net porté au crédit de l'autorisation pour 1992-1993	(661)
Solde prévu au 31 mars 1993	8 929

Tableau 37 : Résultats financiers de 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Réel	Budget principal	Différence
Dépenses	33 544	28 642	**4 902**
Recettes	32 260	27 927	**4 333**
(Profit)/Perte	1 284	715	**569**

Données sur le rendement et justification des ressources

Comme le précise plus haut le sommaire des ressources, les opérations de cette activité doivent s'autofinancer entièrement. Ce but est atteint grâce à un fonds renouvelable, et

l'autorisation permanente ne doit pas dépasser un solde de 4 000 000 $ entre les recettes et les dépenses. Toutes les recettes proviennent des droits fixés pour les services de passeport. Le barème des droits en vigueur à compter du 1er janvier 1992, fixé par Règlement figure au tableau 38.

Tableau 38 : Barème des droits de passeport et volumes

Catégorie de titres de voyage	Droit actuel $	Nombre de délivrances Prévu 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Passeport				
24 pages	35	1 267 158	1 208 446	1 240 149
48 pages	37	11 655	11 115	11 153
Officiel	70	8 158	7 781	10 240
Autres				
Titre de voyage pour réfugiés (non-citoyens)	35	3 238	3 088	3 206
Certificat d'identité (non-citoyens)	75	3 367	3 211	3 303
Passeport d'urgence	6	1 424	1 359	1 196
		1 295 000	1 235 000	1 269 307

Les passeports sont normalement délivrés dans les trois jours ouvrables si la demande est présentée en personne aux bureaux régionaux. Pour ce qui est des demandes envoyées par la poste à Ottawa, il faut en général sept jours ouvrables plus le délai d'envoi. Environ 15% des demandes sont envoyées par la poste; les autres sont présentées en personne aux bureaux régionaux ou aux comptoirs publics d'Ottawa et de Hull. Les missions à l'étranger s'occupent d'environ 70 000 demandes par an, soit 6% du volume total. Le tableau 39 indique le nombre de demandes reçues en 1990-1991 et les délais de délivrance à partir de la réception de la demande.

Tableau 39 : Niveaux de service pour les passeports délivrés au Canada en 1990-1991

Par courrier	185 364		
- demandes complètes		7 jours	98%
		14 jours	100%
- demandes incomplètes		7 jours	6%
		14 jours	40%
Au comptoir	1 011 983	3 jours	96%
		5 jours	100%

Un important principe de gestion appliqué ici consiste à établir un équilibre approprié entre, d'une part, un niveau de service acceptable du point de vue des délais de délivrance et le maintien de l'intégrité du passeport canadien et, d'autre part, les coûts d'après lesquels est établi le barème des droits. Les services assurés par le Bureau sont hautement visibles, et le risque de délivrer un passeport qui renferme des erreurs ou des données inexactes fait ressortir clairement l'importance d'un rendement de haute qualité.

Les méthodes de contrôle et la vérification des registres de délivrance garantissent un niveau élevé de service et une bonne réputation internationale.

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- le volume de 1990-1991 a dépassé de 6,2 % celui de l'exercice précédent;

- en 1989-1990, 1 195 185 documents ont été délivrés, avec 429 années-personnes et un taux de productivité de 2 786 passeports par année-personne; pour 1990-1991, les données sont les suivantes : 1 269 307 documents délivrés, 435 années-personnes et un taux de productivité de 2 921 passeports. Cette augmentation notable du taux de productivité réalisé par rapport au taux prévu de 2 685 passeports par année-personne s'explique par l'absorption d'une augmentation imprévisible de 40 % de la demande globale de passeports durant février 1991. Cette augmentation a résulté des exigences de sécurité établies par l'industrie de l'aviation en Amérique du Nord durant la guerre du Golfe, exigences qui avaient trait aux photographies d'identité;

- perte de 581 586 $ et déficit de trésorerie de 1 284 238 $, comparativement à un déficit prévu de trésorerie de 1 842 707 dollars dans le plan d'entreprise de 1990-1991;

- la délivrance de passeports, pour les demandes faites par la poste, a été réduite de 5 jours, à la suite de négociations avec la Société canadienne des postes, et cela afin de fournir un service plus sûr;

- élaboration de prototypes de passeports, durant l'étape générale de conception du projet; ces prototypes mettent à contribution plusieurs techniques de pointe, ainsi que des aspects élaborés au niveau interne pour accroître la sécurité; tout cela contribuera à préserver la réputation internationale du passeport canadien;

- amélioration de la qualité du service, par l'adoption, dans les cas qui le justifient, d'heures d'ouverture semblables à celles de l'industrie des services.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- on prévoit que le volume de 1991-1992 sera de 0,8 % inférieur à celui de 1990-1991. Le nombre total de passeports délivrés devrait atteindre 1 235 000, et cela avec 459,3 années-personnes, soit un taux de productivité de

2 689 passeports par année-personne. Ces prévisions résultent de l'examen semestriel pour l'exercice 1991-1992;

- on prévoit pour 1991-1992 une perte de 2 681 628 $ (comptabilité d'exercice) et un déficit de trésorerie (comptabilité de caisse) de 2 363 602 $;

- mise en oeuvre de l'étape de la conception détaillée du nouveau livret de passeport et du nouveau label;

- examen de la répartition géographique des requérants, afin de repérer les possibilités d'amélioration de la qualité du service, grâce à l'ouverture d'autres bureaux, dans la mesure où l'on peut confirmer les indications actuelles voulant que les activités de ces nouveaux bureaux seraient économiquement viables;

- établissement d'un Conseil consultatif du Bureau des passeports, dont le rôle sera de fournir des avis stratégiques sur les initiatives du Bureau des passeports, ainsi que d'examiner les documents de l'organisme et de les soumettre à l'approbation des autorités compétentes.

Activités prioritaires à venir :

- pour l'exercice 1992-1993, prévision de 1 295 000 titres de voyage, pour un taux de productivité de 2 700 documents par année-personne;

- élaboration de mesures à long terme en matière de systèmes, de ressources humaines et de sécurité, mesures qui seront la pierre angulaire du document stratégique;

- élaboration et mise en oeuvre de projets se rapportant directement à l'amélioration de la qualité du service fourni aux requérants, compte tenu de deux sous-objectifs : amélioration du milieu de travail des employés et amélioration du produit. Ces mesures seront expliquées dans le Plan d'entreprise de 1992-1993.

I. Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration

Objectif

Fournir des services centraux de soutien et de planification des ressources humaines pour que le Ministère puisse remplir son mandat.

Description

Cette activité comporte la planification interne, la vérification et l'évaluation, la prestation de services financiers, de télécommunications, de gestion des documents et d'informatique à l'Administration centrale, ainsi que l'élaboration et la mise en oeuvre de politiques et de programmes relatifs au personnel afin de répondre aux besoins du Ministère et de ses employés.

En raison de la nature permutante du service extérieur, le système de gestion du personnel du Ministère doit assurer une gamme plus étendue de services aux employés que ce que l'on trouve habituellement dans la fonction publique. Pour les Canadiens affectés dans les missions à l'étranger, cela comprend de la formation supplémentaire et des dispositions concernant les voyages et déménagements, ainsi que des indemnités de service extérieur. Des conditions d'emploi et des régimes de rémunération doivent aussi être prévus pour le personnel recruté sur place par les missions canadiennes dans des environnements économiques et sociaux extrêmement variés.

Les systèmes financiers du Ministère ont une portée mondiale; ils doivent en effet composer avec diverses monnaies, des taux de change en constante fluctuation, les dévaluations et les contrôles du change, sans compter les taux d'inflation différents dans certains pays.

Le Ministère dispose d'un système de communications à l'échelle mondiale - télécommunications protégées et non protégées, valise diplomatique et courrier général - qui doit être relié à d'autres réseaux dont la modernité varie considérablement. En outre, l'environnement dans lequel se font le service et l'entretien peut être pénible et entraîner de lourds frais. Les autres services, dont la gestion des documents, l'informatique et les conseils en gestion, sont tous touchés par la complexité du milieu d'exploitation.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 6,6 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 19,0 % de ses années-personnes.

Tableau 40 : Sommaire de ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réel 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Personnel	33 072	220	36 026	220	36 621	249
Finances et services administratifs de l'AC	10 998	136	11 413	136	11 671	137
Gestion des systèmes d'information	33 950	406	35 149	413	27 390	410
Planification et gestion des ressources	3 052	27	3 187	29	4 410	38
Planification et soutien de la direction	864	6	886	6	786	6
	81 936	795	86 661	804	80 878	840

Des ressources financières requises pour 1992-1993, 47,2 % iront aux frais de personnel et aux dépenses connexes; les dépenses en capital représenteront environ 8,5 %, les autres frais de fonctionnement 44,0 % et les subventions 0,3 %.

Tableau 41 : Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Réel	Budget principal	Différence
Personnel	45 257	47 023	(1 766)
Finances et services administratifs de l'AC	11 668	8 566	3 102
Gestion des ressources d'information	45 276	44 852	424
Planification et soutien de la direction	786	623	163
	102 987	101 064	1 923

Explication de la différence : Les dépenses réelles pour 1990-1991 ont dépassé de 1,9 million de dollars, soit 1,9 %, le Budget des dépenses principal de 1990-1991. Cet accroissement des coûts résulte d'une augmentation des coûts de fonctionnement.

Données sur le rendement et justification des ressources

Chacun des grands secteurs compris dans la présente activité est fortement influencé par les conditions à l'étranger et par la dispersion des missions canadiennes dans le monde. Dans le domaine financier, par exemple, le Ministère tient 191 comptes à l'étranger dans 81 monnaies étrangères, afin de répondre aux besoins d'Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada et d'autres ministères fédéraux dans les 166 pays auprès desquels le Canada est accrédité. Le système financier est structuré de manière à tenir compte des différents taux de change et contrôles des changes, des dévaluations et des taux d'inflation, tout en fournissant les rapports financiers et budgétaires détaillés et à jour qu'exigent les règlements canadiens. Comme il y a des missions un peu partout dans le monde, les opérations financières traitées sur place sont de qualité inégale et plus ou moins complètes selon les endroits. C'est pourquoi les services financiers de

l'Administration centrale doivent intervenir de plus près qu'ils ne le devraient s'il s'agissait d'une activité décentralisée au pays même.

1. Personnel

Les principales activités ou responsabilités permanentes du Secteur portent sur le recrutement, la formation, l'affectation, les relations de travail, l'administration et la négociation des conventions collectives, la classification des employés, de même que sur l'administration des salaires et des indemnités différentielles concernant plus de 4 200 employés canadiens, dont environ 1 800 sont en poste à l'étranger, et plus de 4 800 employés recrutés sur place dans plus de 120 endroits à l'étranger.

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- début du mécanisme pluriannuel de mise en oeuvre des recommandations relatives au personnel et résultant de FP 2000 et de l'Examen ministériel d'AECEC, grâce à l'établissement de bases propices à des changements à plus long terme (par exemple la formation) et grâce à l'adoption immédiate de certains changements, dans les cas où c'est possible (création de la charge d'ombudsman du Ministère);

- adoption des premiers modules du nouveau système intégré de gestion du personnel (INFONNEL), afin d'améliorer la gestion des ressources humaines du Ministère.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- mise en oeuvre des recommandations dérivant de FP 2000 et de l'Examen ministériel d'AECEC et concernant les mécanismes de recrutement, d'évaluation et d'avancement, l'abolition des filières pour les catégories EX-1 et EX-2, l'amélioration des perspectives de carrière des employés non permutants, la répartition équilibrée des détachements à l'intérieur et à l'extérieur d'AECEC, l'élaboration d'une nouvelle stratégie d'équité dans l'emploi, la simplification des Directives sur le service extérieur, l'attribution de pouvoirs accrus aux chefs de mission en matière de classification et de rémunération du personnel recruté sur place, enfin l'accroissement des possibilités de formation professionnelle, de formation à la gestion et de formation dans les langues étrangères et dans les langues officielles, ainsi que la mise en place d'un institut de formation;

- mise en place de modules additionnels du système INFONNEL;

- gestion de la réduction et de la déstratification de la catégorie EX, disparition de la filière de l'aide au développement, enfin intégration du Programme des affaires consulaires dans la filière des affaires sociales, d'une manière qui cause le moins de bouleversements possible pour les activités du Ministère et pour les employés concernés;

- élargissement du Programme des primes et récompenses du Ministère.

Activités prioritaires à venir :

- poursuite de la mise en oeuvre des décisions prises dans le cadre de FP 2000 et de l'Examen ministériel, notamment délégation accrue de pouvoirs aux gestionnaires, tant à Ottawa qu'à l'étranger, amélioration de la formation des cadres supérieurs en matière de gestion, enfin restructuration de la catégorie FS;

- poursuite du renforcement des systèmes de planification et d'évaluation du rendement, dans le contexte d'un cadre de responsabilité pertinent.

Tableau 42 : Affectation des ressources touchant le personnel

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Réel 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration du personnel	6 057	100	6 976	100	5 958	103
Opération du personnel	24 558	102	26 381	102	25 205	128
Planification et perfectionnement	2 457	18	2 669	18	5 458	18
	33 072	220	36 026	220	36 621	249

2. Finances et services administratifs de l'AC

La Direction générale poursuit activement son objectif, qui est de rationaliser la saisie des opérations financières et de fournir à tous les utilisateurs des renseignements détaillés, pertinents et à jour, grâce au FINEX, le système informatisé de gestion financière du Ministère. L'installation du FINEX à l'Administration centrale est maintenant achevée. Son installation dans les missions aura lieu à mesure que seront établis de par le monde des systèmes de communication sûrs.

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- poursuite de l'amélioration du système financier FINEX;

- poursuite des séances de formation à l'intention du personnel exerçant des fonctions financières;

- installation, dans 23 missions, d'un système financier fondé sur la micro-informatique;
- poursuite de l'examen général des lacunes de la comptabilité, et lancement de plusieurs projets spéciaux destinés à les corriger;
- amélioration du traitement des opérations se rapportant aux avances de voyage et aux avances à justifier;
- simplification des mécanismes de planification financière, de budgétisation et d'établissement de rapports;
- élaboration et mise en oeuvre d'un système amélioré de gestion des années-personnes.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- achèvement de l'installation de systèmes financiers fondés sur la micro-informatique (total cumulatif : 80 missions);
- poursuite de la réorganisation de la fonction financière, en y intégrant des améliorations de productivité;
- perfectionnement du système de traitement des opérations se rapportant aux avances de voyage et aux avances à justifier, afin d'assurer l'intégrité et le caractère complet de ce système;
- perfectionnement du système financier, afin d'accroître la rapidité et l'intégrité du traitement des opérations;
- installation du système FINEX dans toutes nos missions aux États-Unis;
- mise en oeuvre, sur une plate-forme informatique, de la nouvelle méthode d'établissement des coûts.

Activités prioritaires à venir :

- poursuite de la mise en oeuvre du système FINEX dans toutes nos missions de par le monde;
- poursuite du perfectionnement des systèmes financiers;
- poursuite de la délégation de pouvoirs financiers.

3. Gestion des systèmes d'information

La Direction générale des systèmes d'information assure la gestion et le fonctionnement du réseau global des télécommunications, du service de la valise diplomatique et du service de courrier du Ministère, et elle s'occupe aussi de la conception et de la mise au point des systèmes informatiques, des services de traitement de texte, de l'impression des documents administratifs et de la gestion des documents.

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- installation du Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI) dans tous les consulats généraux aux États-Unis, et poursuite du projet d'immigration Mega;
- transmission de 8,2 millions de messages dans le monde grâce au Réseau des télécommunications diplomatiques du Canada;
- mise en oeuvre d'un réseau de télécommunications raccordant l'Administration centrale à Abidjan, Dhaka, Bamako, Ouagadougou et Niamey, pour le compte des missions de l'ACDI visées par la décentralisation de l'aide publique au développement;
- activités au niveau international : 15 000 sacs de courrier diplomatique, 37 000 sacs aériens, 5 700 sacs postaux, 16 400 colis, 398 000 articles de courrier et 13 700 envois par courrier commercial;
- création d'une structure ministérielle de comités, pour la mise en oeuvre, au sein d'AECEC, de la politique de gestion des avoirs gouvernementaux.

Activités en cours pour 1991-1992 :

- conception de réseaux locaux non classifiés/désignés, destinés à appuyer le réseau mondial intégré de communications protégées (SIGNET);
- lancement de la phase II du STIDI, avec mise en oeuvre du système dans les missions qui, hors de l'Amérique du Nord, traitent un volume élevé de demandes d'immigration;
- début de la conception d'un système financier pour les missions (Mission FINEX);
- intégration de toutes les activités ministérielles de messageries, qu'elles soient classifiées ou non;

- conception d'un système permettant de gérer les informations produites par le réseau SIGNET, en s'inspirant de l'expérience du Système automatisé de stockage de textes (CATS du COSICS).

Activités prioritaires futures :

- achèvement des réseaux locaux non classifiés/désignés pour le réseau SIGNET;
- mise en oeuvre du STIDI dans toutes les missions canadiennes émettrices de visas dans le monde;
- intégration, dans les réseaux ministériels, des services de télécommunications du gouvernement;
- prise en charge du trafic mondial de fac-similés par les réseaux ministériels.

4. Planification et gestion des ressources

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- soutien analytique du Conseil de gestion des programmes présidé par le sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures et établi pour renforcer la fonction de planification et de gestion des ressources du Ministère;
- achèvement du processus de réduction des ressources et de contraction de l'effectif aux termes de l'Examen ministériel;
- gestion de la réduction des dépenses budgétaires ordonnée par le Cabinet;
- renforcement du mécanisme de planification et de gestion des ressources du Ministère, par l'adoption de budgets pluriannuels pour les secteurs, par la restructuration du système de planification afin de renforcer la responsabilité des gestionnaires au plan des résultats, et par la fourniture, aux cadres supérieurs, d'une information rapide et pertinente pour leur permettre de prendre des décisions éclairées en matière de répartition des ressources;
- achèvement du processus de délégation du pouvoir de gestion des années-personnes à certains secteurs du Ministère.

Activités en cours en 1991-1992 :

- poursuite de la modification du cadre de planification opérationnelle, afin d'améliorer la gestion stratégique du Ministère;
- assurer les services de secrétariat, d'analyse et de mise en oeuvre relatifs au Programme de gestion partagée que le Ministère et le Conseil du Trésor sont en train de conclure;
- poursuivre l'amélioration de la qualité et de la coordination des présentations au Conseil du Trésor;
- étudier la possibilité d'accroître la portée et d'améliorer les méthodes du recouvrement des coûts pour les services fournis par le Ministère à certains clients;
- élaborer et mettre en oeuvre une nouvelle politique ministérielle sur les subventions et les contributions.

Activités prioritaires futures :

- aider les gestionnaires à composer avec les effets de la compression des ressources sur le Ministère et à continuer de fonctionner efficacement;
- donner des avis quant aux effets sur les ressources du Cadre de la politique étrangère, du Plan de promotion du commerce extérieur et du Plan stratégique des affaires consulaires et de l'immigration;
- aider à la mise en oeuvre de l'Enveloppe de l'aide internationale;
- aider à la mise en oeuvre du Plan d'acquisition à long terme et du Plan d'acquisition à long terme de biens informatiques du Ministère.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers, par article

Les dépenses, par article, du Programme des intérêts du Canada à l'étranger figurent au tableau 43.

Tableau 43 : Détails des besoins financiers, par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Personnel			
Traitements et salaires	355 149	351 944	362 200
Cotisations aux régimes d'avantages sociaux des employés	38 017	34 448	35 374
Autres frais touchant le personnel	71 781	69 365	59 623
	464 947	455 757	457 197
Biens et services			
Transports et communications	114 803	112 578	105 604
Information	88 513	86 557	83 960
Services professionnels et spéciaux	22 841	22 274	19 949
Location	109 952	108 551	105 025
Services de réparation et d'entretien	36 768	35 859	33 021
Services publics, fournitures et approvisionnements	41 260	39 886	39 032
Autres subventions et paiements	4 119	3 940	3 669
	418 256	409 645	390 260
Total des dépenses de fonctionnement	883 203	865 402	847 457
Dépenses en capital			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	38 716	41 292	41 471
Construction et acquisition de machines et de matériel	100 527	86 633	61 284
Total des dépenses en capital	139 243	127 925	102 755
Paiements de transfert			
Subventions	35 012	37 064	38 788
Contributions	220 521	222 768	180 834
Total des paiements de transfert	255 533	259 832	219 622
Dépenses totales	1 277 979	1 253 159	1 169 834
Moins les recettes	44 301	33 327	32 260
Dépenses nettes	1 233 678	1 219 832	1 137 574

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel du Programme (464,9 millions $) représentent environ 52,6 % des dépenses totales de fonctionnement et environ 37,7 % des dépenses totales du Programme. Elles comprennent les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés. Une ventilation des années-personnes par activité est donnée au

tableau 44. Les années-personnes autorisées ainsi que le traitement annuel moyen par catégorie figurent au tableau 45.

Tableau 44 : Besoins en années-personnes, par activité

	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Politique étrangère, priorités et coordination	164	168	158
Expansion du commerce extérieur	108	108	140
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	265	279	256
Affaires politiques et sécurité internationale	279	279	292
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	135	137	124
Communications et culture	130	130	136
Relations et activités bilatérales	2 334	2 327	2 295
Passeports	480	459	435
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	795	804	840
	4 690	4 691	4 676

Tableau 45 : Détail des besoins en personnel

	Années-personnes* contrôlées				
	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991	Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1992-1993
Gestion					
Direction	448	470	487	61 500-138 300	94 163
Gestion supérieure	0	22	24		
Scientifique et professionnelle					
Agriculture	7	7	7	20 359- 68 833	61 636
Architecture et urbanisme	9	8	9	20 623- 74 884	63 564
Économique, sociologie et statistique	48	48	50	20 000- 84 700	60 891
Enseignement	11	11	8	18 709- 72 105	57 462
Génie et arpentage	14	13	17	28 856- 78 176	68 385
Recherche historique	6	7	6	19 331- 83 900	44 098
Droit	2	1	3	22 890-125 100	65 000
Bibliothéconomie	10	9	11	25 371- 60 147	39 598
Médecine	19	18	17	52 408-111 560	74 133
Administration et Service extérieur					
Services administratifs	370	373	337	17 470- 72 817	46 098
Gestion des systèmes d'ordinateurs	70	40	39	22 310- 73 032	53 614
Gestion des finances	62	55	63	15 516- 69 789	52 800
Services d'information	41	43	47	17 329- 65 839	53 160
Organisation et méthodes	7	7	9	17 121- 70 600	55 672
Gestion du personnel	51	52	56	16 390- 67 273	49 631
Administration des programmes	131	130	142	17 470- 72 817	49 260
Achats et approvisionnements	20	22	22	16 292- 70 600	46 143
Commerce	57	57	71	18 702- 77 182	60 832
Service extérieur	1 217	1 189	1 111	20 591- 71 314	53 273
Technique					
Dessin et illustrations	3	4	4	19 852- 51 443	36 702
Électronique	132	104	98	20 736- 66 964	47 723
Soutien technique et scientifique	14	13	14	17 919- 64 912	55 255
Techniciens divers	11	12	13	16 124- 71 058	52 693
Soutien des sciences sociales	50	50	47	16 124- 73 716	36 545
Soutien administratif					
Communications	232	236	224	19 607- 40 612	33 467
Traitement mécanique des données	8	11	20	17 165- 47 383	31 057
Commis aux écritures et aux règlements	511	523	548	16 504- 40 509	27 684
Matériel de bureau	1	0	0	16 163- 32 250	
Secrétariat, sténographie et dactylographie	555	577	605	16 356- 40 768	29 069

Tableau 45 : Détail des besoins en personnel

	Années-personnes* contrôlées				
	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991	Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1992-1993
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	11	9	12	19 889- 49 692	26 049
Services divers	50	79	88	16 989- 51 984	35 283
	4 178	4 200	4 209		

	Autres années-personnes*				
	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991	Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1992-1993
Gestion	33	33	33	61 500-138 300	94 163
Scientifique et professionnelle					
Économie, sociologie et statistique	1	0	0	20 000- 84 700	
Administration et Service extérieur					
Services administratifs	24	24	18	17 470- 72 817	46 098
Gestion des systèmes d'ordinateurs	5	5	4	22 310- 73 032	53 614
Gestion des finances	4	4	4	15 516- 69 789	52 800
Organisation et méthodes	3	3	3	17 121- 70 600	55 672
Gestion du personnel	6	6	4	16 390- 67 273	49 631
Administration des programmes	47	47	40	17 470- 72 817	49 260
Achats et approvisionnements	1	1	1	16 292- 70 600	
Technique					
Techniciens divers	2	2	1	16 124- 71 058	52 693
Soutien administratif					
Communications	1	1	1	19 607- 40 612	
Traitement mécanique des données	31	31	31	17 165- 47 383	31 057
Commis aux écritures et aux règlements	321	301	298	16 504- 40 509	27 684
Matériel de bureau	8	8	4	16 163- 32 250	23 826
Secrétariat, sténographie et dactylographie	17	17	18	16 356- 40 768	29 069
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	5	5	3	19 889- 49 692	26 049
Services divers	3	3	4	16 989- 51 984	35 283
	512	491	467		
	4 690	4 691	4 676		

* L'expression "**années-personnes**" désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les **années-personnes** contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes "autorisées".

Les "**autres**" **années-personnes** ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Remarque : Les colonnes des années-personnes présentent, par groupe professionnel, la répartition prévue des années-personnes, contrôlées ou non, pour le Programme. La colonne intitulée "Échelle de traitement actuelle" indique, par groupe professionnel, l'échelle des traitements en vigueur au 1er octobre 1991. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération fondée sur le mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 46 donne le détail des grands projets d'immobilisations pour lesquels le coût estimatif total s'établit à 250 000 $ ou plus par projet.

Tableau 46 : Détail des projets d'immobilisations (250 000 $ ou plus)

(en milliers de dollars)	Statut*	Catégorie du devis**	Coût total estimatif précédent	Coût total Estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1992	Budget des dépenses 1992-1993	Besoins des années futures
Alger, Algérie Construction d'un complexe diplomatique	AP	D	48 280	35 000	6 040	2 621	26 339
Beijing, République populaire de Chine Construction d'un complexe diplomatique	AF	B	77 505	78 405	56 516	11 889	10 000
Buenos Aires, Argentine Construction d'une chancellerie	AF	B	12 046	12 800	12 046	754	0
Dar es-Salaam, Tanzanie [1] Construction d'une chancellerie	AF	A	8 453	8 453	8 453 F	0	0
Kiev, Ukraine Achat d'une chancellerie	AF	D	0	6 782	2 405	4 377	0
Lusaka, Zambie Achat d'une chancellerie	AP	D	0	3 700	3 100	600	0
Nairobi, Kenya[1] Achat de logements du personnel	AF	D	0	644	369	275	0
New Delhi, Inde Agrandissement de la chancellerie	AP	D	21 744	21 744	1 334	8 373	12 037
Pretoria, Afrique du Sud Achat de logements du personnel	AF	A	0	1 749	594	1 155	0
Sydney, Australie Achat d'une chancellerie	AF	B	0	9 673	4 928	4 745	0
Tokyo, Japon[2] Construction d'un complexe diplomatique	AF	A	16 000	16 000	13 621	2 379	0
Varsovie, Pologne Achat de logements du personnel	AF	D	0	2 843	2 843	0	0
Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI)	AF	A	45 000	44 761	2 922	8 780	33 059
Système cryptographique universel (DUCS)	AF	A	0	31 587	500	9 369	21 718
			229 028	274 141	115 671	55 317	103 153

[1] Financement assuré en partie grâce aux crédits consentis par l'ACDI à la suite de la décentralisation de son programme d'aide publique au développement.

[2] Le Ministère a conclu avec les sociétés japonaises Shimizu Corporation et Mitsubishi Trust and Banking Corporation une entente exceptionnelle et détaillée pour la construction d'un complexe diplomatique à Tokyo. Ce complexe comprendra une chancellerie, un ensemble de bureaux commerciaux et vingt-trois logements du personnel, le tout à un coût minimal pour la Couronne. La valeur du projet est d'environ 200 000 000 $. Sous réserve des fluctuations monétaires, de l'inflation et d'autres facteurs, la part de ce montant que la Couronne devra débourser serait approximativement de 16 000 000 $.

(F) Fin

* AP = Approbation provisoire d'un projet; AF = Approbation finale d'un projet

** Catégorie A, l'estimation la plus précise et la plus détaillée; catégorie B, une estimation très précise et très détaillée; catégorie C, une estimation assez précise pour justifier les décisions d'investissement; catégorie D, une estimation provisoire fondée sur un énoncé des exigences détaillé.

Note: Pour plus de renseignements, voir la page 2-124.

Tableau 47 : Ventilation des dépenses en capital

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Plan relatif au logement			
Nouvelles constructions	33 216	34 714	32 820
Rénovations	1 500	2 901	4 717
Entretien et équipement	104 527	90 310	65 218
	139 243	127 925	102 755

4. Paiements de transfert

Le tableau 48 présente un résumé, par activité, de tous les paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions. Ces paiements représentent 19,6 % des dépenses totales du Programme.

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Subventions			
Politique étrangère, priorités et coordination			
Groupe canadien de la Commission trilatérale	15 000	15 000	30 000
Expansion du commerce extérieur			
Subventions accordées à certaines personnes ou organisations pour aider au perfectionnement du personnel spécialisé ou à l'enseignement dans les domaines importants de l'expansion du commerce international	800 000	800 000	980 000
Affaires politiques et de sécurité internationale			
Centre canadien pour le contrôle des armements et le désarmement	80 000	100 000	100 000
Subventions pour l'aide financière dans le domaine du désarmement et du contrôle des armements	60 000	60 000	101 344
Académie mondiale pour la paix	100	100	100
Association canadienne des Nations Unies	70 000	110 000	110 000
Fonds de fiducie des Nations Unies pour l'Afrique du Sud	0	0	40 000
Fonds volontaire des Nations Unies pour les victimes de la torture	30 000	30 000	0
Conseil canadien de l'enfance et de la jeunesse	0	0	38 000
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration			
Conseil canadien de droit international	12 000	12 000	12 000
Subventions en remplacement de taxes sur les propriétés diplomatiques, consulaires et celles des organisations internationales au Canada conformément aux conditions approuvées par le gouverneur en conseil	3 656 000	3 656 000	4 978 976

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions (suite)

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Subvention en vue du paiement des taxes foncières et des coûts d'amélioration locale afférents aux propriétés diplomatiques secondaires au Canada	16 000	16 000	0
Communications et culture			
Association atlantique des jeunes dirigeants politiques	1 000	1 000	1 000
Conseil atlantique du Canada	7 500	7 500	7 500
Institut canadien des affaires internationales	45 000	45 000	45 000
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	31 500	31 500	31 500
Subventions dans le domaine des relations avec les universités	17 885 707	17 248 707	17 330 215
Subventions dans le domaine des relations culturelles	5 980 624	5 980 624	6 602 833
Office du baccalauréat international	5 000	5 000	5 000
Relations et activités bilatérales			
Centre d'échange législatif	89 000	89 000	89 000
Chambre de commerce à des fins de promotion commerciale dans la région de l'Asie et du Pacifique	2 268 000	2 082 000	2 043 000
Fondation Asie-Pacifique du Canada	1 085 000	750 000	500 000
Subventions pour l'apprentissage des langues et des réalités culturelles asiatiques	2 535 000	2 295 000	1 950 000
Fonds international pour l'Irlande	0	500 000	500 000
Subventions destinées à la surveillance des sanctions prises contre l'Afrique du Sud	0	0	99 971
Subventions pour la promotion du dialogue en Afrique du Sud et d'autres initiatives visant à promouvoir les négociations	0	1 800 000	1 810 451
Fonds bénévole spécial du Secrétariat du Commonwealth	0	165 000	164 020
Subventions en vue de promouvoir les relations politiques et économiques avec la région de l'Asie et du Pacifique	0	525 000	474 936
Subventions pour l'aide économique et politique à l'Europe centrale et orientale et aux républiques de l'ancienne URSS	100 000	500 000	499 999
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration			
Association de la Communauté du service extérieur	20 000	20 000	20 000
(S) Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	220 000	220 000	223 204
Total des subventions	35 012 431	37 064 431	38 788 049
Contributions			
Expansion du commerce extérieur			
Contributions en vertu du Programme d'apport technologique	0	0	2 303 485
Contributions en vertu du Programme de développement des marchés d'exportation	18 300 000	16 800 000	18 990 090
Institut canadien de gestion en télécommunications	225 000	238 000	186 190

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions (suite)

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Centre de recherche sur le commerce international	15 000	15 000	15 000
Contributions pour la promotion du poisson et des fruits de mer canadiens à l'étranger	150 000	150 000	0
Conseil canadien pour les Amériques	0	0	70 000
Centre de commerce mondial de Montréal	0	120 000	0
Conseil canadien pour le développement du commerce avec la Turquie	0	32 000	32 000
Politique économique et commerciale et aide au développement			
Institut international pour l'analyse des systèmes de haut niveau	0	724 000	724 000
Organisation internationale du sucre	0	100 000	197 221
Comité de l'acier de l'Organisation de coopération et de développement économiques	40 000	40 000	40 710
Organisation internationale des bois tropicaux	28 000	28 000	28 594
Groupe d'étude international du plomb et du zinc	45 000	45 000	55 878
Organisation internationale du café	0	0	101 696
Groupe international d'études sur le caoutchouc	0	24 000	23 513
Organisation international du jute	0	0	7 745
Bureau international des tarifs douaniers	65 000	65 000	76 000
Groupe d'étude international du nickel	50 000	50 000	45 000
Forum quadrangulaire	0	0	30 000
Conseil de coopération douanière (10 111 484 FB)	321 000	420 000	350 193
Agence internationale de l'énergie atomique (5 866 810 $ U.S.)	6 703 000	6 218 000	7 024 014
Agence internationale de l'énergie (4 500 000 FF)	855 000	845 000	770 000
Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (3 897 028 FS)	2 932 000	4 034 000	3 018 664
Agence de l'Organisation de coopération et de développement économiques pour l'énergie nucléaire (2 142 000 FF)	407 000	475 000	404 000
Organisation de coopération et de développement économiques (33 044 950 FF)	6 281 000	7 867 000	6 974 455
Organisation de coopération et de développement économiques - Centre pour la recherche et l'innovation dans l'enseignement (773 603 FF)	147 000	141 000	143 921
Fonds volontaire des Nations Unies pour l'environnement	1 100 000	1 100 000	1 100 000
Organisation mondiale de la propriété intellectuelle (603 478 FS)	454 000	535 000	518 062
Secrétariat du Protocole de Montréal sur l'ozone	30 000	30 000	94 049
Secrétariat de la Convention de Vienne sur l'ozone	20 000	20 000	19 816
Secrétariat de la Convention de Bâle sur les déchets dangereux	60 000	60 000	60 000
Contributions à l'appui de la Conférence des Nations Unies de 1992 sur l'environnement et le développement	500 000	2 000 000	999 739
Affaires politiques et de sécurité internationale			
Agence de coopération culturelle et technique des pays francophones (35 222 952 FF)	6 694 000	7 365 000	7 094 771
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur	20 000	20 000	20 000
Fondation du Commonwealth	946 000	946 000	916 885
Conseil des sciences du Commonwealth (124 552 £)	243 000	260 000	221 678
Secrétariat du Commonwealth (1 791 600 £)	3 488 000	3 627 000	3 116 715

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions (suite)

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Programme du Commonwealth pour la jeunesse (493 000 £)	960 000	1 134 000	1 033 359
Conférence sur la négociation de mesures de confiance et le renforcement de la sécurité (7 090 661 ATS)	665 000	664 000	658 066
Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE) (6 065 328 MF)	1 658 000	700 000	941 613
Négociations sur la stabilité conventionnelle (5 500 000 ATS)	516 000	580 000	513 460
Aide aux services de soutien de la défense accordée aux pays qui ne sont pas membres de l'OTAN	0	18 000	25 793
Contributions pour l'aide financière dans le domaine du désarmement et du contrôle des armements	26 000	66 000	129 967
Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (11 815 011 $ U.S.)	13 499 000	12 652 000	11 833 926
Organisation de l'aviation civile internationale (1 103 888 $ U.S.)	1 261 000	1 257 000	1 299 769
Organisation de l'aviation civile internationale - remboursement de l'indemnité accordée à ses employés canadiens à l'égard de l'impôt sur le revenu des provinces pour les années d'imposition antérieures	200 000	200 000	0
Organisation internationale du travail (9 546 173 FS)	7 183 000	6 363 000	7 955 474
Organisation maritime internationale (209 945 $ U.S.)	240 000	239 000	268 910
Organisation du Traité de l'Atlantique Nord - Administration civile (232 232 000 FB)	7 366 000	8 137 000	7 048 454
Organisation du Traité de l'Atlantique Nord - Programmes scientifiques (56 112 000 FB)	1 780 000	1 995 000	1 893 979
Organisation panaméricaine de la santé (7 400 252 $ U.S.)	8 455 000	4 827 000	4 737 341
Contributions aux fins de participation aux activités de la francophonie internationale	819 000	744 000	5 907 025
Remboursement aux organisations internationales des indemnités versées aux employés canadiens assujettis à l'impôt du Canada	130 000	130 000	7 129
Secrétariat technique permanent des conférences ministérielles de l'éducation, de la jeunesse et des sports des pays d'expression française (17 286 955 FCFA)	67 000	72 000	63 955
Fonds des Nations Unies pour les populations autochtones	35 000	35 000	35 000
Comité des Nations Unies pour l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (11 000 $ U.S.)	13 000	13 000	12 000
Convention des Nations Unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (82 047 $ U.S.)	94 000	205 000	0
Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (7 949 450 $ U.S.)	9 082 000	9 054 000	10 078 297
Organisation des Nations Unies pour le développement industriel (2 875 058 $ U.S.)	3 285 000	3 073 000	3 115 300
Force intérimaire des Nations Unies au Liban (5 709 085 $ U.S.)	6 523 000	6 502 000	5 225 516
Groupe d'observateurs militaires des Nations Unies pour l'Iran-Iraq (2 447 280 $ U.S.)	2 796 000	2 787 000	860 918
Organisation des Nations Unies (31 848 466 $ U.S.)	36 387 000	36 274 000	32 860 364
Force des Nations Unies au Moyen-Orient chargée d'observer le désengagement (1 359 600 $ U.S.)	1 553 000	1 549 000	706 599
Organisation mondiale de la santé (10 415 640 $ U.S.)	11 900 000	11 173 000	10 951 156
Mission de vérification des Nations Unies en Angola	0	0	353 754

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions (suite)

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Groupe d'observateurs des Nations Unies en Amérique centrale	0	0	1 200 391
Contributions à des projets et activités de développement découlant des Sommets de la Francophonie	1 400 000	7 300 000	800 000
Conférence sur les forces armées conventionnelles en Europe	157 000	90 000	0
Conférence d'examen de la Convention sur les armes bactériologiques et à toxines	0	50 000	0
Troisième phase de la Conférence "Ciels ouverts"	0	150 000	0
Secrétariat de la CSCE	0	0	63 800
Centre de prévention des conflits de la CSCE	0	0	63 800
Bureau de la CSCE pour des élections libres	0	0	31 900
Contribution au financement d'une mission électorale au Bangladesh	0	0	40 600
Ministère des Affaires étrangères des Pays-Bas	0	25 000	0
Fonds des Nations Unies pour la lutte contre l'abus des drogues	1 300 000	0	0
Commission interaméricaine pour la lutte contre l'abus des drogues	100 000	0	0
Groupe d'observateurs militaires des Nations Unies pour l'Iraq et le Koweït	0	3 618 000	0
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration			
Cour permanente d'arbitrage (28 750 FL)	17 000	14 000	13 350
Contributions aux Canadiens bloqués au Koweït et en Iraq	0	25 000	0
Communications et culture			
Campagne d'information concernant la question des pêches dans l'Atlantique nord-ouest	0	0	135 415
WNYE/PBS TV Brooklyn, New York	0	0	50 000
Paiements à la Société Radio-Canada pour l'exploitation de Radio-Canada International	14,720,000	13,490,000	0
Relations et activités bilatérales			
Institut interaméricain pour la coopération en agriculture (2 531 048 $ U.S.)	2 892 000	2 746 000	1 767 318
Institut international pour les sciences administratives (1 175 939 FB)	37 000	40 000	37 873
Commission du parc international Roosevelt de Campobello (622 746 $ U.S.)	711 000	560 000	578 677
Institut panaméricain de géographie et d'histoire	10 000	10 000	10 000
Conseil canadien pour les Amériques	0	60 000	0
Contributions à l'appui de l'industrie canadienne de la fourrure	0	175 000	160 000
Contributions en vertu du fonds de coopération scientifique et technologique avec le Japon	2 983 000	3 039 000	301 384
Contributions pour promouvoir le commerce et l'investissement entre le Canada et la région de l'Asie-Pacifique	135 000	135 000	153 124
Contributions pour le développement de la technologie avec l'Europe	270 000	270 000	347 869

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions (suite)

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Fondation Asie-Pacifique du Canada pour l'administration du Programme	653 000	597 500	575 000
Chambre de commerce du Canada pour la coopération économique dans la région du Pacifique	0	0	90 000
Conseil commercial canado-arabe	100 000	100 000	100 000
Conférence sur les perspectives Canada-Amérique latine	0	0	150 000
Centre de commerce mondial de Montréal	0	0	100 000
Institut Nord-Sud	200 000	200 000	150 000
Organisation des États américains (6 675 000 $ U.S.)	7 626 000	7 065 000	4 938 441
Bureau commercial des Émirats Arabes Unis, Dubai	335 000	335 000	166 990
Contributions aux entreprises pour promouvoir le commerce dans la région de l'Asie-Pacifique	170 000	211 500	200 000
Contributions pour l'aide économique et politique à l'Europe centrale et orientale et aux républiques de l'ancienne URSS	19 800 000	17 400 000	4 046 666
Colloque de l'Université Laval	0	0	40 000
Fondation Asie-Pacifique pour la coopération économique dans le Pacifique	293 000	225 000	160 000
Total des contributions	220 521 000	222 768 000	180 833 806
	255 533 431	259 832 431	219 621 855

5. Recettes

Le tableau 49 montre les recettes du Programme.

Tableau 49 : Recettes, par catégorie

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Recettes à valoir sur le Trésor			
Produits de placements (Prêts à l'affectation)	2 523	2 402	2 288
Privilèges, licences et permis (Revenus locatifs provenant du personnel canadien à l'étranger demeurant dans des logements achetés ou loués par l'État, ou loués privément)	19 190	17 996	18 252
Droits des licences d'importation et d'exportation	4 450	4 500	4 469
Produit des ventes (Recettes provenant de la vente d'articles non transférés à la Corporation de disposition des biens de la Couronne, p. ex. publications du Ministère	455	434	413
Droits consulaires	440	420	424
Remboursements des dépenses des années antérieures (Remboursements aux comptes de citoyens canadiens en détresse ouverts au cours des années précédentes; recouvrement des factures impayées des années antérieures; part canadienne de l'excédent provenant des contributions antérieures aux organisations internationales)	4 370	4 162	3 964
Remboursements dans le cadre du Programme de développement des marchés d'exportation	4 000	4 000	3 463
Coût estimatif des services fournis au Bureau des passeports	4 447	4 447	4 447
Représentation provinciale à l'étranger	955	920	912

Tableau 49 : Recettes, par catégorie (suite)

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Recouvrement des coûts - Immigration	50 056	44 272	13 239
Ajustements, années antérieures - Comptes à payer à la fin de l'exercice	6 399	6 094	5 804
Divers (Cotisations de pension de retraite du service diplomatique; postes divers)	4 084	3 889	3 704
	101 369	93 536	61 379
Recettes du Bureau des passeports à valoir sur le crédit	44 301	33 327	32 260
	145 670	126 863	93 639

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1992-1993 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et législatifs du Ministère. Les autres éléments de coût et les recettes doivent être pris en considération au moment d'évaluer les coûts réels du Programme.

Tableau 50 : Coût estimatif net du Programme pour 1992-1993

(en milliers de dollars) Budget principal 1992-93	Plus* autres coûts	Coût total du programme	Moins** recettes	Coût estimatif net du programme 1992-1993	1991-1992
1 233 678	80 821	1 314 499	145 670	1 168 829	1 225 038

* Les autres coûts d'un montant de 80 821 000 $, comprennent:

• locaux fournis gratuitement par le Ministère	56 323
• locaux fournis gratuitement par Travaux publics Canada	16 035
• émission de chèques et autres services comptables fournis gratuitement par Approvisionnements et Services Canada	419
• avantages sociaux des employés constitués de la contribution de l'employeur aux primes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor	7 871
• contribution de l'employeur aux dédommagements payés par Travail Canada	173

** Les recettes, d'un montant de 145 670 000 $, comprennent :

• recettes versées au crédit	44 301
• recettes versées au Trésor	101 369

(voir le tableau 49 pour plus de détails).

B. Autres renseignements

1. Lois et règlements appliqués

L'application des textes législatifs suivants relève du secrétaire d'État aux Affaires extérieures :

- Loi sur le ministère des Affaires extérieures, L.R.C. 1985, c. E-22;
- Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires, L.R.C. 1985, c. P-22;
- Loi sur les licences d'exportation et d'importation, L.R.C. 1985, c. E-19;
- Loi sur l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, L.R.C. 1985, c. F-26;
- Loi du Traité des eaux limitrophes internationales, L.R.C. 1985, c. I-17;
- Loi sur l'aide au développement international (Institutions financières) L.R.C. 1985, c. I-18;
- Loi sur les privilèges et immunités des organisations internationales, L.R.C. 1985, c. P-23;
- Loi sur les privilèges et immunités de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord, L.R.C. 1985, c. P-24;
- Loi sur l'interdiction de services aériens internationaux, L.R.C. 1985, c. p-25;
- Loi sur la mer territoriale et les zones de pêche, L.R.C. 1985, c. T-8, sauf pour l'article 6;
- Traités de paix : Autriche, Allemagne, L.C. 1919 (2e session), c. 30 ; Bulgarie, L.C. 1920, c. 4 ; Hongrie, L.C. 1922, c. 49 ; L.C. 1948, c. 71 et L.C. 1950, c. 50, a.10 ; Italie, Roumanie, Finlande, L.C. 1948, c. 71 et L.C. 1950, c. 50, a.10 ; Japon, L.C. 1952, c. 50 ; Turquie, L.C. 1922, c. 49 ;
- Loi sur les Nations Unies, L.R.C. 1985, c. U-2;

Les lois suivantes sont administrées en dehors du ministère des Affaires extérieures :

- Loi sur la Fondation Asie-Pacifique du Canada, L.R.C. 1985, c. A-13;
- Loi sur la Corporation commerciale canadienne, L.R.C. 1985, c. C-14;
- Loi sur l'Institut canadien pour la paix et la sécurité mondiales, L.R.C. 1985, c. C-18;
- Loi sur l'expansion des exportations,, L.R.C. 1985, c. E-20
- Loi sur l'administration du pont Fort-Falls, L.C. 1970-71-72, c. 51;
- Loi sur le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique, L.R.C. 1985, c. I-17.3, [L.R.C. 1985 (4e supplément) c. 54]
- Loi sur le Centre international d'exploitation des océans, L.R.C. 1985, c. I-17.5, [L.R.C. 1985 (1er supplément) c. 17]
- Loi sur le Centre de recherches pour le développement international, L.R.C. 1985, c. I-19
- Loi sur le contrôle, en cas d'urgence, du Lac à la Pluie, L.C. 1939, c. 33
- Loi sur la Commission du parc international Roosevelt de Campobello, L.C. 1964-65, c. 19
- Loi de mise en oeuvre du Traité relatif à la vallée de la Skagit, L.C. 1984, c. 11.

Certaines dispositions des lois suivantes intéressent le secrétaire d'État aux Affaires extérieures :

- Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité, L.R.C. 1985, c. 23, a.13, a.14, a.16, a.17, a.19;
- Loi sur la citoyenneté, L.R.C. 1985, c. C-29, a.23;
- Code criminel, L.R.C. 1985, c. C-46, par. 7(10)(11), a.57;
- Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels, L.R.C. 1985, c. C-51, a.4, a.17, a.39
- Tarif des douanes, L.R.C. 1985, c. C-54.01, par. 59(2), [L.R.C. 1985 (3e supplément) c. 41];
- Loi sur la taxe d'accise, L.R.C. 1985, c. E-15, par. 68.3(2);
- Loi sur l'enrôlement à l'étranger, L.R.C. 1985, c. F-28, par. 7(2);
- Loi sur les mesures extra-territoriales étrangères, L.R.C. 1985, c. F-29, a.5;
- Loi sur les Conventions de Genève, L.R.C. 1985, c. G-3, a.9;
- Loi sur l'immigration, L.R.C. 1985, c. I-2, par. 116(3);
- Loi sur l'importation de la viande, L.R.C. 1985, c. M-3, a.3;
- Loi sur le transport par véhicule à moteur, L.R.C. 1985, c. M-12.01, a. 17 [L.R.C. 1985 (3e supplément) c. 29];
- Loi sur l'entraide juridique en matière criminelle, L.R.C. 1985, c. M-13.6, a.6 [L.R.C. 1985 (4e supplément) c. 30];
- Loi sur les transports nationaux, L.R.C. 1985, c. N-20.01, a.86, a.156 [L.R.C. 1985 (3e supplément) c. 28];
- Loi sur les fonds renouvelables, L.R.C. 1985, c. R-8, a.4;
- Loi sur l'immunité des États, L.R.C. 1985, c. S-18, a.9, a.14, a.15;

Certaines dispositions des lois suivantes intéressent le ministre du Commerce extérieur

- Loi sur la mise en oeuvre de l'Accord de libre-échange, L.R.C. 1985, c. C-10.6, a.1-12, Partie I;
- Loi sur les mesures spéciales d'importation, L.R.C. 1985, c. S-15, par. 77(1-29), a. 96.3;
- Loi sur le droit à l'exportation de produits de bois d'oeuvre, L.R.C. 1985, c. 125, a.15, a.16, a.21, a.22 [L.R.C. 1985 (3e supplément), c. 12].

Outre les règlements pris aux termes des lois susmentionnées, les règlements suivants contiennent des dispositions qui intéressent le secrétaire d'État aux Affaires extérieures :

- Règlement sur la Commission canadienne du blé;
- Règlement sur les privilèges douaniers accordés aux diplomates;
- Règlement sur la pension spéciale du service diplomatique;
- Règlement concernant la liquidation des réclamations étrangères (République fédérative tchèque et slovaque);
- Règlement sur les marchés de l'État;
- Règlement sur l'embauchage à l'étranger.

2. Liste des missions à l'étranger, par région géographique, au 30 novembre 1991

Missions multilatérales

Ville	Mission
Bruxelles	Délégation du Canada auprès du Conseil de l'Atlantique Nord
Genève	Mission permanente du Canada auprès du Bureau des Nations Unies à Genève et auprès de la Conférence sur le désarmement
Genève GATT	Mission permanente du Canada auprès du Secrétariat de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT)
New York	Mission permanente du Canada auprès des Nations Unies
Paris UNESCO	Délégation permanente du Canada auprès de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO)
Paris OCDE	Délégation permanente du Canada auprès de l'Organisation de coopération et de développement économiques
Vienne	Mission permanente du Canada auprès des organisations internationales à Vienne
Vienne NACE	Délégation canadienne aux négociations sur les mesures de renforcement de la confiance et de la sécurité et aux négociations sur les réductions des forces conventionnelles en
Washington OEA	Mission permanente du Canada auprès de l'Organisation des États américains (OEA)

Missions bilatérales

Ville	Mission
Afrique et Moyen-Orient :	
Abidjan	Ambassade du Canada en République de Côte d'Ivoire
Accra	Haut-commissariat du Canada en République du Ghana, ambassade en République populaire du Bénin, ambassade en République du Libéria, ambassade en République du Togo
Addis-Abeba	Ambassade du Canada en Éthiopie, en République du Soudan, en République de Djibouti
Alger	Ambassade du Canada en République démocratique et populaire d'Algérie
Amman	Ambassade du Canada au Royaume hachémite de Jordanie

Ville	Mission
Afrique et Moyen-Orient (suite):	
Bagdad	Ambassade du Canada en République d'Iraq
Dakar	Ambassade du Canada en République du Sénégal, en République du Cap-Vert, en République de Guinée-Bissau, en République islamique de Mauritanie, haut-commissariat en République de Gambie
Damas	Ambassade du Canada en République arabe syrienne, en République libanaise
Dar-es-Salaam	Haut-commissariat du Canada en République unie de Tanzanie, en République des Seychelles, à Maurice, ambassade à Madagascar
Harare	Haut-commissariat du Canada en République du Zimbabwe, Ambassade en République populaire d'Angola
Kinshasa	Ambassade du Canada en République du Zaïre, en République du Congo, en République du Burundi
Koweït	Ambassade du Canada dans l'Émirat du Koweït, dans l'Émirat du Bahreïn, dans les Émirats arabes unis, dans l'Émirat du Qatar, dans le Sultanat d'Oman
Lagos	Haut-commissariat du Canada en République fédérale du Nigeria, en République de Sierra Leone
Le Caire	Ambassade du Canada en République arabe d'Égypte
Libreville	Ambassade du Canada en République gabonaise, en République démocratique de Sao Tome et Principe, en République de Guinée équatoriale
Lusaka	Haut-commissariat du Canada en République de Zambie
Nairobi	Haut-commissariat du Canada en République du Kenya, en République d'Ouganda, ambassade en République démocratique de Somalie, ambassade en République fédérale islamique des Comores
Ouagadougou	Ambassade du Canada en République démocratique populaire du Burkina Faso
Pretoria Le Cap	Ambassade du Canada en République sud-africaine, haut-commissariat au Royaume du Swaziland
Rabat	Ambassade du Canada au Royaume du Maroc
Ryad	Ambassade du Canada au Royaume d'Arabie saoudite, en République du Yémen
Téhéran	Ambassade du Canada en République islamique d'Iran
Tel Aviv	Ambassade du Canada en Israël, haut-commissariat en République de Chypre

Ville	Mission
Afrique et Moyen-Orient (suite):	
Tunis	Ambassade du Canada en République de Tunisie, en Jamahirya arabe libyenne populaire et socialiste
Windhoek	Haut-commissariat du Canada en République de Namibie
Yaoundé	Ambassade du Canada en République du Cameroun, en République du Tchad, en République centrafricaine.
Asie Pacifique :	
Bangkok	Ambassade du Canada au Royaume de Thaïlande, en République démocratique populaire du Laos, en République socialiste du Vietnam
Beijing	Ambassade du Canada en République populaire de Chine, en République populaire de Mongolie
Shanghai	Consulat général
Canberra	Haut-commissariat du Canada auprès du Commonwealth d'Australie, en Papouasie-Nouvelle-Guinée, en République du Vanuatu, aux Îles Salomon
Melbourne	Consulat
Sydney	Consulat général
Colombo	Haut-commissariat du Canada en République socialiste démocratique de Sri Lanka, en République des Maldives
Dhaka	Haut-commissariat du Canada en République populaire du Bangladesh, ambassade en Union de Myanmar
Hong Kong	Commissariat à Hong Kong et Macao
Islamabad	Haut-commissariat en République islamique du Pakistan
Jakarta	Ambassade du Canada en République d'Indonésie
Kuala Lumpur	Haut-commissariat du Canada en Malaisie
Manille	Ambassade du Canada en République des Philippines
New Delhi	Haut-commissariat du Canada en République indienne, ambassade au Royaume du Népal
Bombay	Consulat
Séoul	Ambassade du Canada en République de Corée
Singapour	Haut-commissariat du Canada à Singapour, au Sultanat de Brunéi
Tokyo	Ambassade du Canada au Japon
Osaka	Consulat général

Ville	Mission
Asie Pacifique (suite):	
Wellington	Haut-commissariat du Canada en Nouvelle-Zélande, au Samoa, au Tuvalu, au Royaume de Tonga, à Kiribati, ambassade à Fidji
Auckland	Consulat
Europe :	
Ankara	Ambassade du Canada en République de Turquie
Athènes	Ambassade du Canada en République de Grèce
Belgrade	Ambassade du Canada en République socialiste fédérative de Yougoslavie, en République populaire socialiste d'Albanie, en République populaire de Bulgarie
Berne	Ambassade du Canada auprès de la Confédération helvétique
Bonn	Ambassade du Canada en République fédérale d'Allemagne
Berlin	Consulat général
Düsseldorf	Consulat général
Münich	Consulat général
Bruxelles	Ambassade du Canada au Royaume de Belgique, au Grand-Duché du Luxembourg
Bruxelles CEE	Mission du Canada auprès des Communautés européennes
Bucarest	Ambassade du Canada en République de Roumanie
Budapest	Ambassade du Canada en République de Hongrie
Copenhague	Ambassade du Canada au Royaume du Danemark
Dublin	Ambassade du Canada en Irlande
Helsinki	Ambassade du Canada en République de Finlande
Lisbonne	Ambassade du Canada en République du Portugal
Londres	Haut-commissariat du Canada au Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord
Madrid	Ambassade du Canada au Royaume d'Espagne
Moscou	Ambassade du Canada auprès de la Fédération russe
Kiev	Consulat
Oslo	Ambassade du Canada au Royaume de Norvège, en République d'Islande
Paris	Ambassade du Canada en République française, consulat général dans la Principauté de Monaco
Prague	Ambassade du Canada en République fédérative tchèque et slovaque

Ville	Mission
Europe (suite):	
Rome	Ambassade du Canada en République italienne, haut-commissariat en République de Malte, consulat en République de Saint-Marin
Milan	Consulat général
Stockholm	Ambassade du Canada au Royaume de Suède
La Haye	Ambassade du Canada au Royaume des Pays-Bas
Vatican	Ambassade du Canada auprès du Saint-Siège
Vienne	Ambassade du Canada en République d'Autriche
Varsovie	Ambassade du Canada en République de Pologne
Amérique latine et Antilles:	
Bogota	Ambassade du Canada en République de Colombie, en République de l'Équateur
Brasilia	Ambassade du Canada en République fédérative du Brésil
Sao Paulo	Consulat général
Bridgetown	Haut-commissariat du Canada à la Barbade, au Commonwealth de la Dominique, à St-Vincent et Grenadines, à Sainte-Lucie, à Saint Kitts et Nevis, à Antigua et Barbuda, commissariat auprès des États associés des Indes occidentales et à Montserrat, haut-commissariat à la Grenade
Buenos Aires	Ambassade du Canada en République d'Argentine, en République orientale de l'Uruguay
Caracas	Ambassade du Canada en République du Venezuela, en République dominicaine
Georgetown	Haut-commissariat du Canada en République de Guyana, ambassade en République du Surinam
Guatemala City	Ambassade du Canada en République du Guatemala, en République du Salvador
La Havane	Ambassade du Canada en République de Cuba
Kingston	Haut-commissariat du Canada à la Jamaïque, aux Bahamas, à Bélize
Lima	Ambassade du Canada en République du Pérou, en République de Bolivie
Mexico	Ambassade du Canada aux États-Unis du Mexique
Port-au-Prince	Ambassade du Canada en République d'Haïti
Port of Spain	Haut-commissariat du Canada en République de Trinité-et-Tobago

Ville	Mission
Amérique latine et Antilles:	
San José	Ambassade du Canada en République du Costa Rica, en République du Panama, en République du Nicaragua, en République du Honduras
Santiago	Ambassade du Canada en République du Chili, en République du Paraguay
États-Unis :	
Washington	Ambassade du Canada aux États-Unis d'Amérique
Atlanta	Consulat général
Boston	Consulat général
Buffalo	Consulat
Chicago	Consulat général
Cleveland	Consulat
Dallas	Consulat général
Detroit	Consulat général
Los Angeles	Consulat général
Minneapolis	Consulat général
New York	Consulat général, Commissariat aux Îles Bermudes
San Francisco	Consulat général
Seattle	Consulat général

3. Définitions applicables aux grands projets d'immobilisations et aux grands projets de l'État

Projet de l'État - Une initiative ministérielle qui n'est pas une activité de programme courante, qui requiert la conception et la mise au point de nouveaux programmes, d'équipement, de structures ou de systèmes et qui comporte des risques plus élevés que la moyenne constitue un projet de l'État

- si son coût estimatif dépasse l'autorisation visant l'approbation des projets que le Conseil du trésor a accordée au ministère en cause*; ou

- si les risques sont particulièrement élevés, quel que soit le coût estimatif.

* Lorsqu'un projet de l'État comporte des risques élevés et un coût estimatif supérieur à 100 millions de dollars, il constitue un grand projet de l'État.

Estimation de catégorie A - Il s'agit de l'estimation la plus précise et la plus détaillée. Elle se limite habituellement aux biens en cours de production ou aux commandes immédiates ou répétées. Elle doit s'appuyer sur les données de production complètes, sur des calendriers de production exécutoires ou sur un autre instrument exécutoire. En règle générale, une estimation de catégorie A sert à appuyer une présentation visant à accroître les résultats d'un projet assujetti à un contrat dont l'une des dispositions justifie l'estimation.

Estimation de catégorie B - Cette estimation porte sur la conception de tous les principaux systèmes et sous-systèmes, les plans de production, l'examen du site et des installations, les besoins spéciaux en matière de transport et les contraintes touchant le marché du travail, en plus de faire état de tous les autres objectifs du projet. Bien que moins précise que l'estimation de catégorie A, elle requiert normalement l'exécution d'importants travaux de définition du projet, souvent en vertu d'un contrat avec le secteur privé, et la participation des organismes de services communs appropriés.

Estimation de catégorie C - Cette estimation englobe les coûts du cycle de vie de la solution préliminaire permettant de satisfaire à l'énoncé des exigences, y compris une analyse préliminaire des sources d'approvisionnement et de l'état d'avancement des installations de production et de la technologie, effectuée en collaboration avec les organismes de services communs appropriés. L'estimation doit être assez précise pour justifier les décisions d'investissement.

Estimation de catégorie D - Il s'agit d'une estimation provisoire du coût total et de la durée d'un projet fondée sur un énoncé des exigences détaillé et conforme à une mission.

Approbation provisoire d'un projet (AP) - Autorisation du CT d'enreprendre un projet en fonction des exigences opérationnelles prévues. Cette approbation s'étend aux objectifs de l'étape de définition du projet et aux dépenses pertinentes. Les ministères parrains peuvent solliciter l'approbation provisoire après avoir examiné le cycle de vie complet du projet et en avoir établi le coût, habituellement d'après une estimation de catégorie C, et après avoir préparé une estiamtion de catégorie B visant le coût de l'étape de définition du projet.

Approbation finale (AF) - Autorisation du CT couvrant les objectifs de l'étape d'exécution du projet et les dépenses pertinentes. Les ministères parrains peuvent solliciter l'approbation finale après avoir établi l'ampleur du cycle de vie du projet et en avoir établi le coût, au moins d'après une estimation de catégorie B.

Programme des expositions internationales

Plan de dépenses 1992-1993

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1992-1993 3-4
B. Emploi des autorisations en 1990-1991 3-4

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1992-1993
1. Points saillants 3-5
2. Sommaire des besoins financiers 3-5
B. Rendement récent
1. Points saillants 3-6
2. Examen des résultats financiers 3-6
C. Données de base
1. Introduction 3-7
2. Mandat 3-7
3. Objectif du Programme 3-8
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 3-8
D. Perspective de planification 3-8
E. Rendement du Programme 3-8

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 3-13
2. Besoins en personnel 3-13
3. Paiements de transfert 3-15
4. Coût total du Programme 3-15

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1992-1993 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)		Budget principal 1992-1993	Budget principal 1991-1992
	Programme des expositions internationales		
20	Dépenses du Programme	**10 576**	5 468
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**54**	50
	Crédit non réquis		
-	Dépenses en capital	**-**	5 450
	Total du Programme	**10 630**	10 968

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédit	(dollars)	Budget principal 1992-1993
	Programme des expositions internationales	
20	Expositions internationales - Dépenses du Programme et contributions	**10 576 000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1992-1993					
		Budgétaire			Total	Budget principal 1991-1992
	Années personnes autorisées	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert		
Expositions internationales	6	9 734	880	16	**10 630**	10 968
Années-personnes autorisées en 1991-1992	6					

* Pour plus de détails sur les années-personnes, voir le tableau 6, à la page 3-14.

B. Emploi des autorisations en 1990-1991 - Volume II des Comptes publics

Crédit	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Programme des expositions internationales			
15	Dépenses du Programme	3 535 000	3 535 000	**3 435 203**
20	Dépenses en capital	5 720 000	9 469 000	**9 468 598**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	47 000	50 000	**50 000**
	Total du Programme - Budgétaire	9 302 000	13 054 000	**12 953 801**

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1992-1993

1. Points saillants

Les points saillants pour 1992-1993 sont les suivants :

- participation à l'Exposition universelle de Séville (Espagne), une exposition internationale universelle, où le Canada aura un pavillon de 5 000 m^2 sous le thème "L'ère des découvertes". Le pavillon, auquel participent l'Ontario, le Québec, la Colombie-Britannique et les Territoires du Nord-Ouest (page 3-11) présente un film IMAX qui s'inspire d'une toute nouvelle technologie cinématique;

- participation active au Bureau international des expositions (BIE), à Paris, organisme de réglementation des expositions internationales, de manière à bien faire connaître les idées et les préoccupations du Canada à surveiller la mise en oeuvre des modifications récentes apportées à la Convention régissant les expositions internationales (page 3-11).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budgets des dépenses 1992-1993		Prévu 1991-1992		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Expositions internationales	589	6	440	6	149	0
Expo 92, Séville	10 041	0	13 028	0	(2 987)	0
	10 630	6	13 468	6	(2 838)	0

Explication de la différence : La diminution de 2,8 millions de dollars en 1992-1993 par rapport aux prévisions de 1991-1992 est attribuable à la réduction des coûts afférents à l'Exposition universelle qui se tiendra à Séville en 1992.

Explication des prévisions pour 1991-1992 : Les prévisions pour 1991-1992 (fondées sur les renseignements fournis à la direction au 31 octobre 1991) ont augmenté de 2,5 millions de dollars, soit 22,8 %, par rapport au Budget des dépenses principal de 1991-1992. Cela est attribuable à l'accroissement des coûts de construction du pavillon du Canada à l'Exposition universelle de Séville, provoqué par la fluctuation des taux de change et par l'inflation en Espagne, surtout dans le secteur du bâtiment.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants quant au rendement pour 1990-1991 sont les suivants :

- progrès notable des travaux en vue de la participation du Canada à l'Exposition universelle de Séville, notamment passation d'un marché avec une entreprise espagnole du bâtiment, et début de la construction du pavillon du Canada, négociation de la participation des provinces et signature de protocoles d'entente avec l'Ontario, le Québec et la Colombie-Britannique, début du tournage du film en vue de sa présentation sur écran IMAX, perfectionnement de la partie fédérale des articles présentés, participation aux réunions de direction et de planification de l'Exposition universelle de 1992, enfin négociation de la participation du secteur privé au pavillon (page 3-9);

- Aide au Consortium de l'Exposition universelle de Toronto, dans la présentation de la candidature du Canada pour accueillir une exposition universelle en l'an 2000 (page 3-9).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Expositions internationales à venir	332	6	561	6	(229)	0
Expo 92, Séville	12 622	0	8 741	0	3 881	0
	12 954	6	9 302	6	3 652	0

Explication de la différence : L'augmentation de 3,7 millions de dollars par rapport au Budget des dépenses principal de 1990-1991 est attribuable aux ressources additionnelles affectées à l'Exposition universelle de 1992 (Séville). Ces ressources sont autorisées par le Budget des dépenses supplémentaire de 1990-1991.

C. Données de base

1. Introduction

En raison de la nature particulière de son rôle, le Programme des expositions internationales est financé en vertu d'un crédit distinct. Le Programme est géré par la Direction des expositions internationales, qui est chargée de gérer la relation du Canada avec le Bureau international des expositions (BIE) à Paris. Composé de 43 membres, le BIE est responsable de l'enregistrement des expositions internationales et de l'application de la Convention de Paris de 1928, qui régit les expositions internationales.

La Direction est principalement chargée de coordonner et de gérer la participation du Canada aux expositions internationales enregistrées par le BIE, lorsque cette participation a été autorisée par le Cabinet. Chargée de la liaison et de la promotion à l'échelle internationale dans le cas des expositions tenues au Canada, elle conseille et aide les ministères et organismes canadiens ainsi que les autorités provinciales responsables de la coordination et de la gestion de ces expositions.

Lorsque le gouvernement fédéral appuie une exposition au Canada, une société est constituée à cette fin avec des actionnaires représentant par exemple un gouvernement provincial ou une administration municipale. C'est cette société, et non le Programme des expositions internationales, qui est alors chargée d'organiser l'événement. Le Programme des expositions internationales conseille et appuie les organisateurs, il leur facilite la promotion à l'étranger et assure la liaison avec le BIE.

C'est le Groupe Communication Canada, d'Approvisionnements et Services Canada, qui assure la conception et la mise en oeuvre de la participation canadienne à une exposition mondiale, conformément aux spécifications établies par le Programme des expositions internationales.

Le fait d'être membre du BIE implique, dans une certaine mesure, une participation aux expositions enregistrées par cet organisme. Qui plus est, la participation étant généralement fondée sur la réciprocité, le Canada doit souvent participer à une exposition dans un pays étranger s'il veut que ce pays participe à une exposition sur son territoire. Malgré le caractère parfois obligatoire de la participation, il est toujours possible d'en déterminer le niveau et la nature. En l'occurrence, le facteur déterminant est l'intérêt que présente le thème de l'exposition pour le Canada, compte tenu des spécialités et des particularités du Canada.

2. Mandat

Le mandat du Programme des expositions internationales découle de la Loi sur le ministère des Affaires extérieures, c. 167. Le Programme assure la gestion des relations

du Canada avec le BIE, la coordination de la participation du Canada aux expositions internationales enregistrées par le BIE et la promotion à l'étranger des expositions approuvées par le BIE et se déroulant au Canada.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme est de présenter, à l'occasion des grandes expositions internationales, une image du Canada qui fait ressortir le développement économique, culturel et social du pays.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

En raison de sa taille et de l'homogénéité de ses activités, le Programme des expositions internationales constitue une seule activité. La responsabilité du Programme incombe au chef de la Direction des expositions internationales; celui-ci relève du directeur général, Direction générale des relations culturelles internationales, qui relève lui-même du sous-ministre adjoint aux Communications et à la Culture.

D. Perspective de planification

Les expositions internationales ont connu un renouveau dans les années 80. Des événements ont eu lieu ou ont été prévus presque chaque année de 1980 à 1990. Le Canada a participé à quatre expositions à l'étranger et a été l'hôte de deux événements réussis (Les Floralies de Montréal en 1980 et EXPO 86 à Vancouver). Le Canada participera à l'Exposition universelle de Séville, première exposition de catégorie universelle à avoir lieu depuis 1970, et probablement à deux autres expositions pour les années 1990, notamment Taejon (Corée), en 1993.

Une récente modification apportée par le BIE à la Convention régissant les expositions internationales, combinée à la stratégie concernant la participation canadienne aux expositions internationales, entraînera une réduction considérable du nombre d'événements auxquels le Canada prendra part. Il y aura aussi diminution de l'ampleur et du coût de sa participation.

E. Rendement du Programme

C'est en coordonnant et en gérant la participation du Canada à des expositions internationales tenues en dehors du Canada et en assurant, à l'étranger, la promotion des expositions tenues au Canada que l'on poursuit l'objectif du Programme des expositions internationales.

Le programme se prête mal à une évaluation sur le plan quantitatif. Il est vraisemblable de penser cependant que la participation à des expositions dont les thèmes

intéressent particulièrement le Canada sera source de gains économiques et politiques et fera connaître davantage le Canada à des publics étrangers relativement importants. Le succès de la participation du Canada, mesurée d'après le nombre de personnes qui visitent son pavillon, dépend énormément du succès global de l'exposition elle-même et de la capacité du pavillon. Il est toujours utile de considérer quel pourcentage du public total de l'exposition a visité le pavillon canadien (voir tableau 4). Le Canada jouit d'une bonne réputation en ce domaine; son aptitude à coller au thème de l'exposition et à présenter ce qu'il expose de manière professionnelle et éducative lui a attiré de grands éloges.

La promotion active d'une exposition tenue au Canada attirera plus de participants - exposants et visiteurs - qui viendront en contact avec les réalisations économiques, culturelles et sociales du Canada. Le niveau de la participation internationale, la satisfaction des participants, des autorités responsables et des organisateurs ainsi que la couverture par les médias permettent, en partie du moins, de mesurer le rendement du programme.

Réalisations importantes en 1990-1991 :

- poursuite des travaux en vue de la participation du Canada à l'Exposition universelle de Séville de 1992. Au nombre des activités et des réalisations, mentionnons la passation d'un marché avec une entreprise espagnole pour la construction du pavillon, le début des travaux de construction, l'achèvement des négociations avec le ministère des Communications, l'Office national du film et IMAX Systems Corporation, pour la production d'un long métrage faisant appel à une nouvelle technologie IMAX, le début du tournage par l'Office national du film, le progrès des plans visant la participation des provinces et des territoires, la signature de protocoles d'entente avec l'Ontario, le Québec et la Colombie-Britannique, le choix d'un concepteur pour les présentations de la portion fédérale, la négociation de la participation du secteur privé, la signature d'un contrat avec le groupe CREDO de Winnipeg en vue de la production d'une présentation audio-visuelle de dix minutes pour le hall d'entrée du pavillon, le choix d'une agence de personnel pour le recrutement des employés chargés de l'accueil et des personnalités, le recrutement d'un personnel de gestion, la participation au Comité directeur et aux réunions de planification d'EXPO 92, enfin la planification des mesures de promotion commerciale;

- durant la période précédant le vote de l'Assemblée générale du BIE tenue en juin 1990, aide considérable fournie au Consortium de l'Exposition universelle de Toronto, pour la présentation de l'offre du Canada d'accueillir une Exposition universelle en l'an 2000. Les activités ont été

les suivantes : coordination, par l'entremise des missions du Canada dans les 43 pays membres du BIE, d'une campagne internationale de sollicitation, versement d'une somme de 350 000 $ à l'appui de la soumission, organisation de réceptions et d'activités de promotion, enfin liaison avec le BIE au nom des organisateurs, durant la période de candidature du Canada;

- participation au BIE, organisme de réglementation des expositions internationales, au sein duquel le Canada est tenu en grande estime. Les autres membres du BIE se tournent vers nous pour obtenir des conseils et de l'aide. Le Canada est membre du Comité du budget et de l'administration;

- aide et conseils apportés aux groupes canadiens désireux d'accueillir des expositions internationales, grâce à des avis concernant les règles et procédures applicables en l'occurrence (par exemple, intérêt de la Chambre de commerce d'Edmonton pour une exposition à Edmonton en l'an 2005).

Activités pour 1991-1992 :

- poursuite de la planification en vue de la participation du Canada à l'Exposition universelle de 1992 (Séville). Les principales activités sont les suivantes : achèvement de la construction du pavillon, négociation d'un important accord avec l'industrie canadienne du zinc, pour qu'elle parraine la façade de zinc du pavillon, achèvement des plans en vue de la participation de l'Ontario, du Québec et de la Colombie-Britannique à l'intérieur du Hall des Expositions, signature d'un protocole d'entente avec les Territoires du Nord-Ouest pour un restaurant et une boutique d'artisanat, choix d'un concepteur pour la partie fédérale du pavillon, achèvement de tous les volets de l'exposition et installation dans le Hall des Expositions, élaboration et mise en oeuvre d'un plan de communication pour la participation du Canada, achèvement, par l'Office national du film du Canada et le groupe CREDO de Winnipeg, de présentations audio-visuelles pour le cinéma IMAX et le hall d'entrée respectivement, nomination d'un commissaire général qui dirigera la participation du Canada, choix d'un impresario canadien qui coordonnera les activités culturelles et scéniques et mettra la touche finale aux plans du Jour du Canada, à l'EXPO 92, organisation dans tout le Canada du lancement médiatique d'EXPO 92, recrutement d'une agence de relations publiques et élaboration d'une stratégie de relations publiques, recrutement d'un personnel chargé de l'accueil et des personnalités, négociation de

nombreux accords de commandite et de fournitures avec des entreprises canadiennes, enfin réinstallation du personnel à Séville;

- maintien de la liaison avec le BIE, en participant aux réunions régulières du Bureau, notamment adhésion au Comité du budget et de l'administration, examen, évaluation et rédaction des documents présentés au BIE par les pays désireux d'accueillir une exposition, adoption de mesures pour faire en sorte que les vues et positions du Canada soient prises en considération dans toutes les activités du BIE, enfin faire valoir les points de vue du Canada dans les propositions d'expositions internationales. Le Canada continue de suivre la mise en oeuvre d'une modification apportée à la Convention régissant les expositions internationales. Cette modification réduit la fréquence des expositions universelles et les coûts de participation. Le Canada veut s'assurer que les expositions universelles demeurent les événements exceptionnels et de haute qualité qu'elles sont censées être. La modification, qui a été adoptée par le BIE en mai 1988, vise essentiellement à réduire la fréquence des grandes expositions internationales à un maximum de deux par décennie. La nouvelle convention, une fois ratifiée par les pays membres, entrera en vigueur en 1995;

- préparation d'études de faisabilité et de documents thématiques sur la participation projetée du Canada à une exposition spécialisée qui doit avoir lieu à Taejon, en Corée, en 1993, sous le thème «Vers une nouvelle forme de développement»;

- aide aux représentants des provinces et du secteur privé dans l'organisation d'une offre de la ville de Toronto d'accueillir une exposition internationale en 1998, en apportant aide et conseils pour l'évaluation de la proposition, durant la visite de reconnaissance de l'équipe du BIE, en participant aux réunions de l'Assemblée générale du BIE à l'appui de la candidature du Canada, enfin en assurant la liaison entre les organisateurs et le BIE;

- examen des invitations et de la documentation relatives aux expositions futures (par exemple, Floralies) inscrites par le BIE, et étude de l'éventuelle participation du Canada à de tels événements, en faisant en sorte que les groupes intéressés des provinces et du secteur privé soient mis au courant de telles activités, reçoivent la correspondance pertinente et soient aidés dans la mesure du possible.

Activités prioritaires à venir :

- gestion et exploitation, par un personnel d'environ 100 Canadiens, du pavillon du Canada à l'Exposition universelle de Séville, du 20 avril au 12 octobre 1992. L'Exposition coïncide avec le cinquième centenaire de l'arrivée de Colomb en Amérique, avec l'instauration du Marché unique européen (Europe 1992) et avec les Jeux Olympiques d'été de Barcelone. L'ampleur de l'événement et le degré de participation internationale (plus de 100 pays) feront d'EXPO 92 un événement prestigieux qui permettra au Canada de renforcer ses liens bilatéraux et régionaux et d'ouvrir des perspectives globales en ce qui touche l'économie, le commerce, le tourisme et les médias électroniques;

- maintien de l'excellente réputation du Canada auprès du BIE, en participant aux réunions semestrielles de l'organisme, en veillant à ce que les vues du Canada soient reconnues au sein de ce forum et en suivant les progrès accomplis dans la mise en oeuvre de la révision de la Convention du BIE. Le but à long terme de cet amendement consiste à améliorer la gestion des expositions internationales et à faire en sorte que celles-ci demeurent des outils de communication efficaces et utiles.

Tableau 3: Expositions internationales au Canada depuis 1980

Date	Exposition	Lieu	Nombre de visiteurs	Nombre d'exposants étrangers
Avr-sept.1980	Les Floralies	Montréal	4 000 000	12
Mai-oct. 1986	EXPO 86	Vancouver	22 100 000	54

Le tableau 4 ci-après résume la participation canadienne récente à des expositions internationales à l'étranger.

Tableau 4: Participation du Canada à des expositions internationales à l'étranger depuis 1980

Date	Exposition	Lieu	Nombre total de visiteurs à l'exposition	Nombre estimatif de visiteurs au pavillon du Canada	Nombre d'exposants étrangers
Mai-oct. 1982	EXPO 82	Knoxville	14 000 000	2 000 000	25
Mai-nov. 1984	EXPO 84	Nouvelle-Orléans	7 500 000	2 500 000	17
Mars-sept.1985	EXPO 85	Tsukuba (Japon)	20 000 000	3 200 000	47
Avr-oct. 1988	EXPO 88	Brisbane	13 500 000	2 200 000	51

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les dépenses par article du Programme des expositions internationales sont présentées au tableau 5.

Tableau 5: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Personnel			
Traitements et salaires	337	324	218
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	54	50	50
Autres coûts de fonctionnement			
Transports et communications	1 200	564	2 728
Information	2 240	2 143	0
Services professionnels et spéciaux	4 000	1 530	167
Location	1 200	350	302
Services de réparation et d'entretien	50	10	0
Services publics, fournitures et approvisionnements	650	530	4
Autres subventions et paiements	3	1	2
Total des dépenses de fonctionnement	9 734	5 502	3 471
Dépenses en capital			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	880	7 950	9 469
Paiements de transfert	16	16	14
Total des dépenses	10 630	13 468	12 954

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel (391 000 $) représentent environ 4,0 % des dépenses totales de fonctionnement et environ 3,7 % des dépenses totales du Programme. Ces chiffres comprennent les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés. Le tableau 6 montre les années-personnes et le traitement annuel moyen par catégorie.

Tableau 6: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes contrôlées*				Provision pour le traitement annuel moyen 1992-1993
	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991	Échelle de traitement actuelle	
Gestion					
Direction et Gestion supérieure	1	1	1	61 500-138 300	
Administration et service extérieur					
Services Administratifs	1	0	0	17 470- 72 817	
Administration des programmes	1	2	2	17 470- 72 817	
Services d'information	2	2	2	17 329- 65 839	54 471
Soutien administratif					
Secrétariat, sténographie et dactylographie	1	1	1	16 356-40 768	
	6	6	6		

* l'expression **"années-personnes"** désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatres mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les années-personnes contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur l'emploi dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes "autorisées".

Remarque : Les colonnes des années-personnes présentent, par groupe professionnel, la répartition prévue des années-personnes, contrôlées ou non, pour le Programme. La colonne intitulée "Échelle de traitement actuelle" indique, par groupe professionnel, l'échelle des traitements en vigueur au 1er octobre 1990. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération fondée sur le mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Paiements de transfert

Le tableau 7 illustre les paiements de transfert dans le cadre du Programme.

Tableau 7: Détail des paiements de transfert

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1992-1993	Prévu 1991-1992	Réel 1990-1991
Contributions			
Droit d'affiliation du Canada au Bureau international des expositions	16	16	14

4. Coût total du Programme

Le Budget des dépenses du Programme pour 1991-1992 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et les autorisations législatives du Ministère. Les autres éléments de coût et les recettes doivent être pris en compte au moment d'évaluer les coûts réels du Programme.

Tableau 8: Coût estimatif total du Programme pour 1992-1993

(en milliers de dollars)

Budget principal 1992-1993	Plus* autres coûts	Coût estimatif total du programme 1992-1993	1991-1992
10 630	11	10 641	10 979

Les rajustements apportés aux dépenses estimatives pour obtenir le coût total comprennent : le coût des locaux fournis gratuitement par d'autres ministères.

Index

A
Administration, 1-5, 2-97
Affaires politiques et sécurité internationale, 2-45
Affaires juridiques, 2-52
Affaires intergouvernementales, 2-53, 2-63
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration, 2-52
Afrique et Moyen-Orient, 2-74, 2-118
Amérique latine et Antilles, 2-81, 2-122
Années-personnes, 2-106, 2-107, 3-14
Asie et Pacifique, 2-77, 2-120,
Autorisations - Budget des dépenses 1992-1993, 2-5
Autorisations - Comptes publics, 2-7
Autorisations - Programme des expositions internationales, 3-4

B
Besoins par activité, 2-9
Besoins financiers, 2-9, 2-105, 3-4, 3-14
Besoins en personnel, 2-105 à 2-107, 3-13, 3-14
Biens, 2-89
Bureau des passeports, 2-92

C
Commerce et investissement, 1-3
Communications et culture, 1-4, 2-65
Consulaire, 1-4, 2-52
Comptes publics, 2-7, 3-4
Coût net du programme (Programme des intérêts du Canada à l'étranger), 2-115
Coût total du programme (Programme des expositions internationales), 3-15

D
Dépenses en capital, 2-108, 2-109
Dépenses non budgétaires, 2-34, 2-70
Données sur le rendement, 2-19, 2-22, 2-28, 2-34, 2-46, 2-54, 2-66, 2-71, 2-93, 2-98, 3-8
Données de base, 2-12, 3-7

E
Efficacité du Programme, 2-19, 2-22, 2-28, 2-34, 2-46, 2-54, 2-66, 2-71, 2-93, 2-98, 3-8
Environnement, 2-16, 2-35, 2-86
Environnement économique, 2-16
Environnement politique, 2-17
États-Unis, 2-83, 2-123
Europe, 2-79, 2-121
Examen ministériel, 2-19, 2-57, 2-103

Expansion du commerce extérieur, 2-27
Expositions internationales, 3-12

F
Facteurs externes, 2-16
Finances et services administratifs de l'AC, 2-100

G
GATT, 2-43, 2-86
Gestion des systèmes d'information, 2-102
Gestion centrale, 2-103

I
Immigration, 1-4, 2-20, 2-52, 2-57
Initiatives, 2-17
Introduction, 2-12, 3-7

L
Licences d'exportation, 2-36
Licences d'importation, 2-36
Lois et règlements, 2-116

M
Mandat, 2-12, 3-7
Missions à l'étranger, 2-72, 2-73

N
Nations Unies, 2-17, 2-35, 2-46 à 2-51, 2-74, 2-109, 2-111, 2-112, 2-113, 2-116, 2-118

O
Objectifs du Programme, 2-12, 3-8
Objectifs, 1-5, 2-12, 2-19, 2-21, 2-27, 2-33, 2-45, 2-52, 2-65, 2-69, 2-92, 2-97
Organisation du Ministère, 1-3
Organisation du Programme, 2-12, 2-15, 3-8
OTAN, 2-47, 2-48, 2-50, 2-85

P
Personnel canadien à l'étranger, 2-72, 2-73
Personnel, 2-20, 2-99, 2-105 à 2-107
Perspectives de planification, 2-16, 3-8
Plan de dépenses du Ministère, 1-8
Planification des politiques, 2-22
Points saillants, 2-8, 2-10, 3-5, 3-6
Politique étrangère : priorités et coordination, 2-21

Politiques économiques et commerciales et aide au développement, 2-33

Préface, 2
Priorités, 1-5
Programme des intérêts du Canada à l'étranger, 2, 1-3, 2-1 to 2-123
Programme des expositions internationales, 2, 3-1 to 3-15
Programme par activités, 2-6
Projets d'immobilisations, 2-108
Protocole, 2-25

R
Recettes, 2-114, 2-115
Relations politiques, 1-3
Relations économiques, 1-3, 2-33
Relations et activités bilatérales, 2-69
Résultats financiers, 2-11, 2-22, 2-28, 2-34, 2-46, 2-54, 2-66, 2-70, 2-93, 2-98, 3-6
Rôle et responsabilités, 1-2

S
Sommaire des ressources par activité, 2-21, 2-27, 2-33, 2-45, 2-53, 2-65, 2-70, 2-93, 2-98
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration, 2-97
Structure des activités, 2-14
Subventions et contributions, 2-35, 2-48, 2-66, 2-109 à 2-114

T
Tourisme, 1-4

U
Utilisation des ressources par fonction et activité, 2-14

V
Visas, 2-63, 2-74